Canadian International Development Agency

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

91-03421/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-53
ISBN 0-662-56296-0

1991-92 Estimates

Part III

Canadian International Development Agency

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. It contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information which form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to aid in assessing the program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. A financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to further detail on items of particular interest.

Part III of the Estimates should be read with the Agency's 1989-90 Annual Report, which provides more detail on the organizations and countries granted Official Development Assistance (ODA) by Canada during the 1989-90 fiscal year.

An Index is provided to facilitate the search for specific topics.

Table of Contents

Introduction

A. Canada's Official Development Assistance Program 4
B. International Coordination of Development Assistance 8

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 9
B. Use of 1989-90 Authorities 12

Section I - Program Overview

A. Plans for 1991-92 13
   1. Highlights 13
   2. Summary of Financial Requirements 14
B. Recent Performance 16
   1. Highlights 16
   2. Review of Financial Performance 17
C. Background 18
   1. Introduction 18
   2. Mandate 18
   3. Program Objective 18
   4. Program Organization for Delivery 19
D. Planning Perspective 24
   1. External Factors Influencing the Program 24
   2. Initiatives 25
   3. Update on Recent Initiatives 25
E. Program Effectiveness 31

Section II - Analysis by Activity

A. Partnership Program 35
B. National Initiatives 44
C. Corporate Services 58

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 64
   1. Financial Requirements by Object 64
   2. Personnel Requirements 65
   3. Transfer Payments 69
   4. Net Cost of Program 72
B. Other Information 73

Index 75

Introduction

To fully understand the program of the Canadian International Development Agency (CIDA), it is necessary to view it within its domestic and international context.

A. Canada's Official Development Assistance Program

For more than four decades, Canada has provided ODA to developing countries to help them to achieve sustainable development.

Although the ODA program is humanitarian in nature, it is also linked to Canada's foreign policy, security and trade objectives. Canada's ability to achieve national objectives is increasingly related to the prosperity of the developing world. In helping to alleviate frustrated economic expectations in developing countries, the ODA program contributes to international stability and peace. As one of the most trade-dependent economies in the world, Canada cannot ignore the economic and commercial potential of the Third World. Finally, the globalization of environmental problems links Canada's future with that of the Third World.

The ODA program is formula-funded to the gross national product (GNP). The ODA/GNP ratio is expected to grow from its current level over the next three years to achieve the target of 0.47% in 1994-95, set in the April 1989 budget. The February 1990 budget set the cash growth of the ODA budget at 5% for 1990-91 and 1991-92.

CIDA is the department directly responsible for the management of most of Canada's development assistance. Its President is responsible for making recommendations on ODA allocations and ODA policy formulation and coordination. In addition to its responsibilities for program delivery, CIDA has primary responsibility for advising Cabinet, through the Minister for External Relations and International Development and the Secretary of State for External Affairs, on policies related to Canada's overall ODA program. Additional components of Canadian ODA activities are included in other Estimates:

- Finance

  for Canada's support for the following institutions:

  - the World Bank, which is composed of the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) and its associated institutions, the International Finance Corporation, the International Development Association and the Multilateral Investment Guaranty Agency; and

  - the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) of the International Monetary Fund (IMF);

- External Affairs and International Trade Canada

  for funding related to:

  - the International Development Research Centre (IDRC);

  - the International Centre for Ocean Development (ICOD);

  - the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan; and

- the overseas administrative functions relating to ODA and certain contributions to international organizations which are considered to be ODA in nature; and

- Energy, Mines and Resources

  for funding related to Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC).

Development is a long and complex process that requires the participation of all the sectors of society. This is reflected in CIDA's program, which draws upon the expertise of Canadian businesses, voluntary organizations, universities, federal and provincial government departments and, of course, their counterparts in developing countries. The development process can be mutually beneficial to both donor and recipient countries. While Canadian experts are helping the developing countries to build the institutions they need, Canada benefits from the resulting contacts and linkages which frequently lead to economic and commercial relationships. Because Canadian development policies are linked to foreign and trade policies, CIDA works closely with such departments as External Affairs and International Trade Canada, Finance and Agriculture Canada to ensure coherence in our policies. CIDA also maintains close relations with other donor countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

The basis for Canadian ODA programming continues to be the development assistance strategy entitled Sharing Our Future. In this strategy, Canadian ODA is divided in two parts. One portion of the funding supports a **Partnership Program** which is shaped by the initiatives of the government's many Canadian and international development partners. The other portion supports a **National Initiatives Program** which includes bilateral assistance and other contributions to development projects sponsored by the Canadian government. The share of each program is reflected in Figure 1, which presents Canada's ODA program, as allocated in the 1991-92 Main Estimates.

Figure 1: Official Development Assistance Expenditure Breakdown

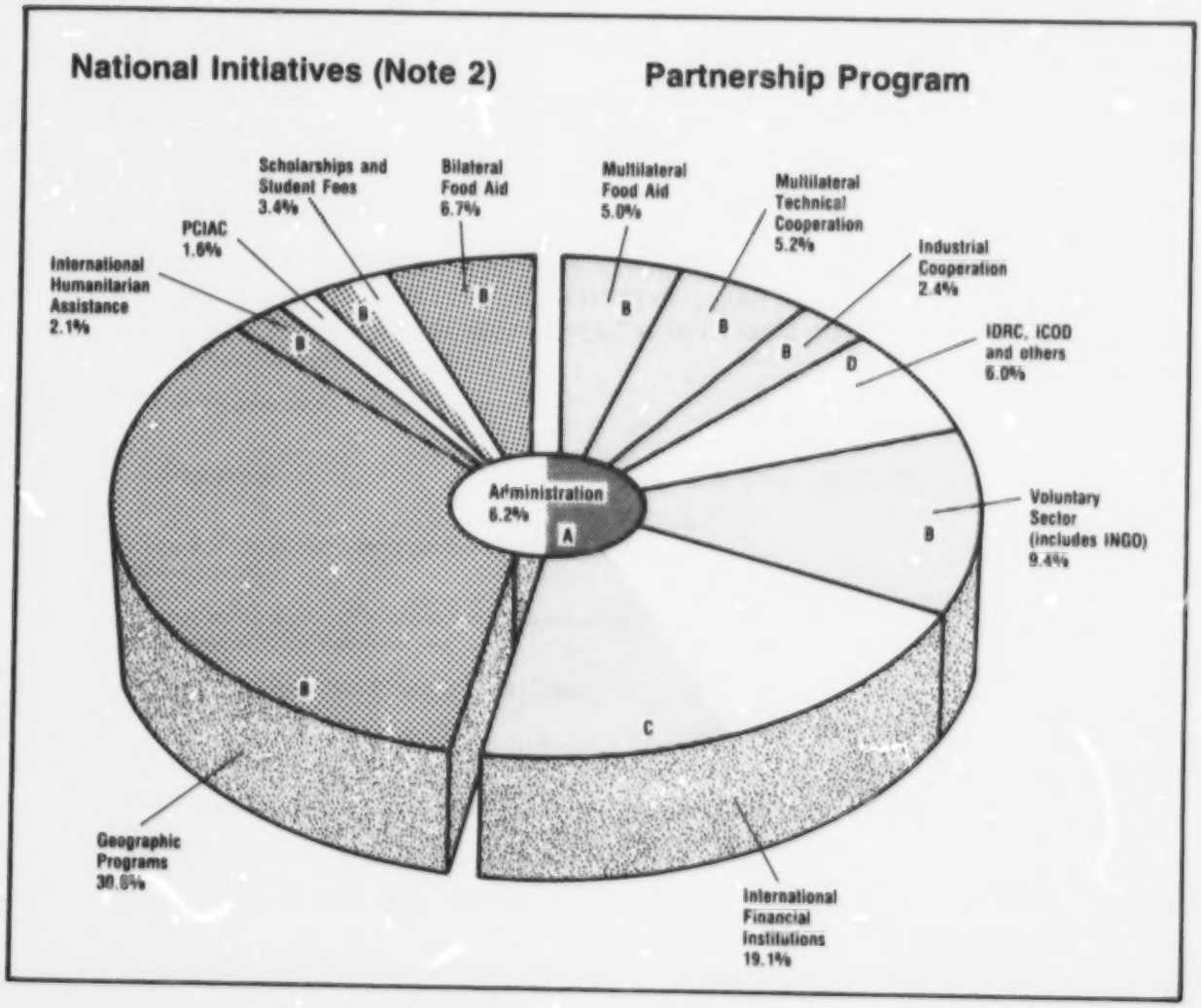
(millions of dollars)	1990-91 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
Partnership Program		
International Financial Institutions:		
CIDA	250	247
Department of Finance	299	359
Voluntary Sector Support (CIDA)	258	277
International Non-Governmental Organizations (CIDA)	22	23
International Development Research Centre	114	123
International Centre for Ocean Development	12	13
International Centre for Human Rights and Democratic Development (CIDA)	3	4
Industrial Cooperation (CIDA)	67	75
Multilateral Technical Cooperation (CIDA)	161	164
Multilateral Food Aid (CIDA)	155	158
Grants and Contributions (External Affairs)	46	47
Imputed Interest Costs	-	5
Sub-total, Partnership Program	1,387	1,495
National Initiatives		
Bilateral Food Aid (CIDA)	209	213
Scholarships:		
CIDA	11	12
External Affairs	11	9
Foreign Student Support	64	88
Petro-Canada International Assistance Corporation	53	51
International Humanitarian Assistance (CIDA)	59	67
Development Information (CIDA)	7	10
Geographic Programs (CIDA)	953	977
Sub-total, National Initiatives	1,367	1,427
Administrative		
CIDA	103	114
External Affairs	90	75
Other Government Departments	13	8
Sub-total, Administrative	206	198
Program Reserve *	1	57
Gross Official Development Assistance	2,961	3,177
less: Repayment of previous years' loans	52	57
Net Official Development Assistance	2,909	3,120

* ODA Program Reserve: The $57 million Official Development Assistance program reserve will cover a number of activities related to international development, including partial funding for aid projects in Eastern Europe.

Figure 21 in the Other Information section of this document (page 73) reconciles ODA appropriations to CIDA cash.

The diagram below shows the percentage allocation of ODA for 1991-92 by channels of delivery, as outlined under Canada's strategy for development cooperation. The shaded areas represent ODA funding channelled through CIDA.

Figure 2: Official Development Assistance by channels of delivery, 1991-92 (Note 1)



Note 1: The alphabetical letters A, B, C and D can be used in conjunction with Details of Spending Authorities on page 9, to identify the sources of funding for the programs. The program reserve, which represents 1.8% of ODA, is not shown in Figure 2 above.

Note 2: The Development Information Program, which represents 0.3% of ODA, is not shown in Figure 2 above.

B. International Coordination of Development Assistance

Canada is a member of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). This is an organization of industrialized countries working together to foster global economic growth and cooperation. The Development Assistance Committee (DAC), which comprises 18 donor countries, is the arm of the OECD that promotes development assistance and encourages policy dialogue between industrialized and developing countries. The DAC also reports on the annual ODA performance of donors and recipients in order to measure the volume and growth of ODA flows, define areas of concentration, forecast trends and future needs and identify problems and constraints, particularly with respect to the absorptive capacity of developing countries. Participation in the DAC enables Canada to pool resources with other donors and share information and experience with other donor members. This helps Canada to evaluate its development assistance performance according to international practices and to adjust its programs and policies when necessary.

Canada is also a member of a number of the World Bank's Consultative Groups and the United Nations Development Program's (UNDP) Round Tables. These organizations bring donors and recipients together in order to improve the coordination and quality of aid policy and programs.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates	*
	Canadian International Development Agency			
30	Operating expenditures	**104,450**	94,224	(A)
35	Grants and Contributions	**1,983,900**	1,906,700	(B)
(S)	Payments to the International Financial Institution Fund Accounts	**99,300**	140,000	(C)
(S)	Payments under the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	**4,000**	3,000	(D)
(S)	Contributions to employee benefit plans	**9,092**	8,728	(A)
	Total budgetary	**2,200,742**	2,152,652	
L40	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	-	-	
L45	Payment and Issuance of Notes to International Financial Institutions - Capital Subscriptions	**500**	-	(C)
(S)	Payments to International Financial Institutions - Capital Subscriptions	**18,800**	-	(C)
	Items not required			
-	Payment to the Asian Development Bank	-	3,800	
-	Payment to the Inter-American Development Bank	-	4,800	
-	Payment to the African Development Bank	-	6,100	
	Total non-budgetary	**19,300**	14,700	
	Total Agency	**2,220,042**	2,167,352	

* The alphabetical letters A, B, C and D can be used in conjunction with Figure 2 on page 7 to identify the programs to which the funding provided by the above votes is directed.

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Canadian International Development Agency	
30	Canadian International Development Agency - Operating expenditures and authority: (a) to engage persons for service in developing countries; and (b) to provide education or training for persons from developing countries; in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order in Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor in Council with respect to: (i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; (ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and (iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries.	104,450,000
35	Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates and payments to international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities or services.	1,983,900,000
L40	The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $223,700,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act for the purpose of contributions to the International Financial Institution Fund Accounts.	1
L45	Payment estimated at $500,000 not to exceed the equivalent of US $418,000 and the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount estimated at $15,200,000 not to exceed the equivalent of US $12,722,729 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act for the purpose of capital subscriptions in International Financial Institutions.	500,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates							1990-91 Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary				Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, investments and advances		
Partnership Program	164	14,505	-	808,200	822,705	19,300	**842,005**	839,963
National Initiatives	575	44,655	-	1,279,000	1,323,655	-	**1,323,655**	1,281,646
Corporate Services	375	52,327	2,055	-	54,382	-	**54,382**	45,743
	1,114	111,487	2,055	2,087,200	2,200,742	19,300	**2,220,042**	2,167,352
1990-91 Authorized Persons-Years	1,118							

See Figure 18 on page 67 for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Canadian International Development Agency				
25	Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries	101,950,000	104,145,297	103,091,920
30	Grants and contributions listed in the Estimates	1,789,700,000	1,791,900,001	1,789,906,967
(S)	Payments to International Financial Institutions	85,500,000	108,464,066	108,464,066
(S)	Payments under the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act Total annual authorized limit in accordance with Section 28 of the Act	2,000,000	2,000,000	2,000,000
(S)	Payments under the Forgiveness of Certain Official Development Assistance Debts Act	-	647,764,022	647,764,022
(S)	Contributions to employee benefit plans	8,051,000	8,051,000	8,051,000
	Total - budgetary	1,987,201,000	2,662,324,386	2,659,277,975
L35	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	1	1	-
L40	Issuance of Notes to International Financial Institutions	1	1	-
(S)	Payment to the Asian Development Bank	3,800,000	3,770,376	3,770,376
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	400,000	357,788	357,788
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	7,700,000	7,005,152	7,005,152
(S)	Payment to the African Development Bank	6,100,000	5,984,751	5,984,751
	Existing approved authorities	-	2,351,655,870	252,620,287
	Total non-budgetary	18,000,002	2,368,773,939	269,738,354

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

After coming to office in 1984, the government undertook a thorough review of Canada's international relations, including the ODA program. This review culminated in 1988 in a new ODA strategy, entitled Sharing Our Future. The major elements of the strategy are:

- an ODA Charter which sets out the fundamental principles and priorities of Canada's development assistance program;
- a policy governing which countries are eligible to receive Canadian ODA;
- an increased emphasis on partnership with the voluntary and business sectors;
- a renewed commitment to human resource development; and
- an increase in the untying of geographic assistance, particularly for sub-Saharan Africa and the least-developed countries (LLDCs).

Although the principles and values set out in the strategy remain valid, CIDA must adapt to the changing environment: the accelerating pace of change in the world, new government policy initiatives which have emerged since 1988 and the continued budgetary pressures within Canada.

In the coming year, CIDA will continue to implement the principles in the strategy and adapt them to the changing international environment. This will include a continuation of the initiatives outlined in the 1990-91 Main Estimates, together with the following new initiatives which were announced during 1990:

Gulf Crisis: In September 1990, the government announced that $75 million would be made available to respond to the consequences of the Gulf Crisis for developing countries. This funding is in addition to the $2.5 million that was made available in August for emergency assistance (see page 25).

Environment: CIDA is undertaking a complete review of its environmental policies and programs to strengthen its existing commitment to environmentally sustainable development (see page 25).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 3: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change	For Details See Page
Budgetary				
Partnership Program	822,705	831,977	(9,272)	35
National Initiatives	1,323,655	1,307,148	16,507	44
Corporate Services	54,382	46,762	7,620	58
	2,200,742	2,185,887	14,855	64
Non-Budgetary				
Partnership Program	19,300	15,200	4,100	35
	2,220,042	2,201,087	18,955	64
Person-Years*				
Controlled by T.B.	1,114	1,118	(4)	67
Other	1	1	-	68
	1,115	1,119	(4)	65

* See Figure 18 on page 67, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 are 0.9% or $19.0 million higher than the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to this increase are:

	($000)
• increase in budgetary transfer payments;	3,645
• increase in non-budgetary transfer payments;	4,100
• increase in centralized activity requirements (Corporate Services);	3,490
• increase for salaries and employee benefits;	2,815
• increase in travel requirements;	2,000
• increase in support of the Development Information Program (Corporate Services); and	2,306
• increase in requirements for decentralization, Strategic Management Review, and other adjustments.	599

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 forecast, which is based on information available to management as of November 30, 1990, is $33.7 million higher than the 1990-91 Main Estimates of $2,167.4 million. This is due to the net effect of an increase mainly in transfer payments through Supplementary Estimates which was partially offset by reductions in the operating budget.

Figure 3 on the previous page presents the cash requirements of the CIDA program for 1991-92. Figure 1 on page 6 presents the total requirements of Canada's ODA program on an appropriation basis for the same period. Figure 21 in Section III (page 73) reconciles the ODA program presented on an appropriation basis (Figure 1), to the CIDA program presented on a cash basis (Figure 3). A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 74.

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1990-91, Canadian ODA amounted to $2.9 billion.

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian ODA program, approximately 75% of the budget. In accordance with the ODA strategy, CIDA's assistance is provided through two main programs. The Partnership Program includes International Financial Institutions (IFIs), Canadian Voluntary Sector Assistance, International Non-Governmental Organizations (INGOs), Industrial Cooperation, Multilateral Technical Cooperation (MTC) and Multilateral Food Aid (MFA). The National Initiatives Program includes Bilateral Food Aid, the Scholarships Program, International Humanitarian Assistance (IHA), the Development Information Program and the Geographic Programs. These programs are supported with appropriate corporate and administrative services.

During the past year, progress was made in implementing the following initiatives:

Global Education: The National Advisory Committee on Development Education, announced by the Minister for External Relations and International Development in 1989 and chaired by Mr. Douglas Roche, tabled its initial report in April, 1990 (see page 25).

Human Resource Development (HRD): The target of doubling the number of trainees to 12,000 in Canada and elsewhere has been met. HRD continues to be integrated as a component of capital assistance projects. Larger innovative training programs and increased university linkages are being put into place (see page 26).

Decentralization: Designated CIDA programs have now been decentralized in nine overseas posts (see page 26).

Environment: Mandatory environmental evaluation procedures have now been fully implemented. They have been applied to all bilateral projects since 1986 and to projects in the Special Programs and the Business Cooperation Branches since 1988. The inclusion of environmental considerations into country programming exercises has also been effectively introduced in CIDA's bilateral programs (see page 26).

Women in Development (WID): During 1990-91, the final year of CIDA's five-year WID Plan of Action, there continued to be an increase in the proportion of projects planned specifically to directly involve and benefit women (see page 27).

Debt Relief and Debt Forgiveness: The Forgiveness of Debt (Sub-Saharan Africa) Act, legislation to forgive Sub-Saharan African ODA debt, came into effect on 25 March, 1990. The government is taking the required legislative action to give effect to its announcement to forgive the ODA debts of the Commonwealth Caribbean countries (see page 27).

Acquired Immune Deficiency Syndrome (AIDS): The continuing need to address the AIDS pandemic is now fully reflected in CIDA regular programming channels. An AIDS policy has recently been adopted to serve as a framework for continued support to numerous national AIDS programs through bilateral desks as well as major funding to the World Health Organization's Global Program on AIDS (WHO/GPA) (see page 27).

Africa 2000: The Africa 2000 initiative, specifically created to increase Canadian assistance to Africa over a five-year period, is continuing to provide support through a variety of channels (see page 28).

Structural Adjustment: The government continues to support the efforts of developing countries to restructure their economies (see page 29).

Youth Initiatives Program: The Youth Initiatives Program is fully operational. It enabled over 1,600 young Canadians to participate in either development education projects in Canada or in overseas assignments and exchanges with youth in developing countries. More importantly, it is broadening and intensifying the participation of youth in international development (see page 29).

Development Information: The Communications Branch and the Special Programs Branch are implementing initiatives to increase development information activities and to reach new publics with messages about international interdependence and planetary issues (see page 29).

Centres of Excellence: The Centres of Excellence initiative, first announced in 1988, was launched in 1989. The second selection process has been completed and four new Centres of Excellence have been announced (see page 29).

CIDA regional offices: Offices have been set up to ensure that information on Canada's development assistance program is readily available to the Canadian private sector in all regions of the country. At present, five offices are operational (see page 30).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Partnership Program	781,075	753,696	27,379
National Initiatives	1,821,482	1,180,086	641,396
Corporate Services	56,721	53,419	3,302
	2,659,278	1,987,201	672,077
Non-budgetary			
Partnership Program	17,118	18,000	(882)
	2,676,396	2,005,201	671,195
Person-Years*			
Controlled by T.B.	1132	1,127	5
Other	1	1	-
	1,133	1,128	5

* See Figure 18, page 67, for additional information on person-years.

Explanation of Change: Due to the significance of the changes, they are explained in the individual Financial Performance sections of each activity (see pages 40, 49 and 61).

C. Background

1. Introduction

Canada has been providing development assistance since 1946, initially through the Department of External Affairs. In 1960, the External Aid Office at External Affairs was given responsibility for managing Canada's growing development assistance program. In 1968, CIDA was established to serve as the major conduit of Canadian development assistance. Additional introductory information on Canada's ODA program is provided on pages 4 to 8 of this document.

2. Mandate

CIDA is designated as a department for the purposes of the Financial Administration Act by Order-in-Council P.C. 1968-923 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs and the Minister for External Relations and International Development. The authority of the Ministers and of CIDA for the CIDA program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriations Acts and the International Development (Financial Institutions) Assistance Act.

3. Program Objective

The objective of the CIDA program, as traditionally described, is to facilitate the efforts of the peoples of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and to provide humanitarian assistance, thereby contributing to Canada's political and economic interest abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The principles which underlie the ODA program as set out in the ODA Charter are:

- **Putting poverty first**: the primary purpose of Canadian ODA is to help the poorest countries and people of the world;
- **Helping people to help themselves**: Canadian ODA aims to strengthen the ability of people and institutions in developing countries to solve their own problems in harmony with the natural environment;
- **Development priorities must prevail** in setting objectives for the aid program. As long as these priorities are met, aid objectives may take into account other foreign policy goals; and
- **Partnership is the key** to fostering and strengthening the links between Canada's people and institutions and those of the Third World.

The Charter also identifies six development priorities for the ODA program: poverty alleviation, structural adjustment (that takes into account the human impact on the people it is designed to assist), increased participation of women in development, environmentally sound development, food security, and energy availability.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: For budgeting and reporting purposes, the CIDA program is composed of three activities which are managed by 13 branches. These three activities are: Partnership Program, National Initiatives and Corporate Services. The costs accumulated under the first two activities are comprised of development assistance and related aid delivery costs (direct administration). The costs accumulated under Corporate Services are those of indirect administration or general overhead. The direct and indirect administration costs (grouped under the heading "Administration" in the ODA strategy) are referred to as Operating Expenditures throughout this document and in the Public Accounts of Canada.

The Partnership Program includes the following:

- **International Financial Institutions**, which contributes towards the finances of four regional development banks (the Asian, African, Inter-American and Caribbean Development Banks), the International Fund for Agricultural Development (IFAD) and the Common Fund (see page 35);
- **Voluntary Sector Support**, which provides financial support for the developmental cooperation and education programs and projects of various fund-raising non-governmental organizations (NGOs) and of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer-sending organizations (see page 36);
- **International Non-Governmental Organizations**, which supports non-profit international organizations engaged in development work (see page 36);
- **Industrial Cooperation**, which encourages the Canadian business community to establish mutually beneficial economic relationships with their developing country counterparts (see page 37);
- **Multilateral Technical Cooperation**, which provides grants to various United Nations agencies, as well as to the Commonwealth, la Francophonie, and many international agricultural research organizations (see page 37); and
- **Multilateral Food Aid**, which consists of grants to the Food and Agriculture Organization (FAO), World Food Program (WFP) and the International Emergency Food Reserve administered by the WFP (see page 37).

National Initiatives includes the following:

- **Bilateral Food Aid**, which is provided on a government-to-government basis or through Canadian NGOs for either emergency or developmental reasons (see page 44);
- **Scholarships Program**, which includes CIDA-managed scholarships programs, as well as those awarded through Canadian universities to developing country students (see page 45);
- **International Humanitarian Assistance**, which helps to alleviate the human suffering resulting from droughts, refugee crises and other disasters (see page 45);
- **Development Information**, which strives to raise Canadian awareness of development and planetary issues (see page 45); and

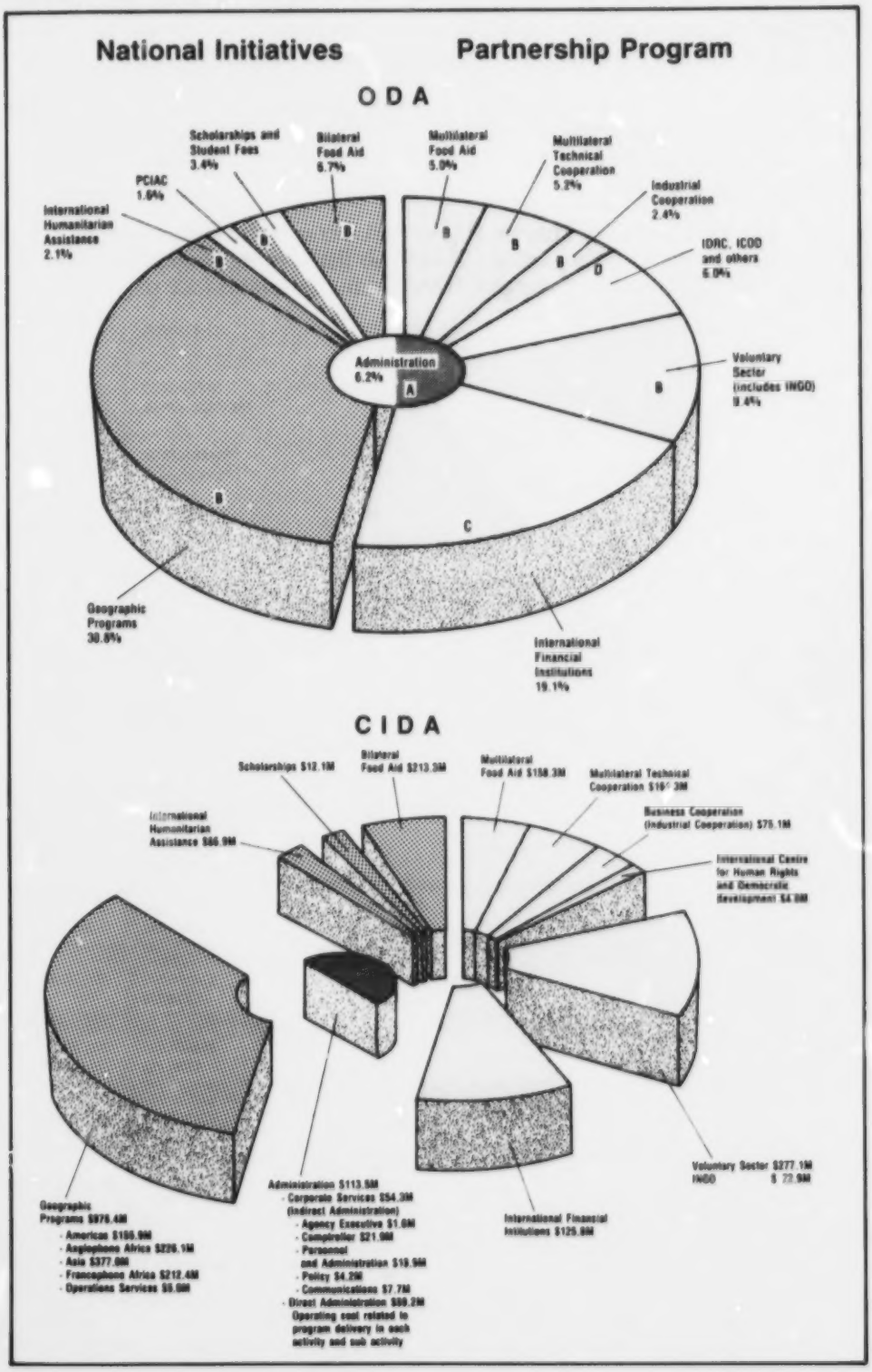
- **Geographic Programs** (traditionally referred to as the "bilateral" programs), which are managed by the four area branches of CIDA (Americas, Anglophone Africa, Asia and Francophone Africa) which provide assistance on a government-to-government basis (see page 45).

The Corporate Services Activity (see pages 58 to 63) comprises operating expenditures of the CIDA program. It excludes those overseas operating expenditures which are reported through External Affairs and International Trade Canada. There are two main components to CIDA's administrative costs (operating expenditures). Firstly, there are costs which are directly associated with program delivery. These are accounted for in the relevant program activities. Secondly, there are the indirect administrative costs, or overhead, which are accounted for in the Corporate Services activities.

Figure 5 on the following page illustrates the percentage allocations of ODA and the resource allocations of CIDA by channels of delivery.

The Development Information Program which represents 0.3% of ODA or $10.3 million is not shown in Figure 5 on the following page.

Figure 5: ODA Percentage Allocation and CIDA Resource Allocation by channels of delivery, 1991-92



Organization Structure: For organizational purposes and day-to-day administration, CIDA is divided into 13 branches. Each branch is headed by a Vice-President or Director-General, reporting to the President. The President of CIDA, as head of the Agency Executive, is responsible to the Minister for External Relations and International Development. The President is seconded by a Senior Vice-President.

Figure 6 on the following page depicts the three activities of CIDA along with their relationship to CIDA's organizational structure and sub-structure together with a breakdown of the resources for 1991-92. Figure 6 also shows how to link the CIDA program to the ODA structure.

The International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD) is not organizationally part of CIDA. It is listed in this Figure because the funds for the Centre are provided through CIDA's Main Estimates (see page 37).

Figure 6: Activity-Organizational Structure (millions of dollars)

BRANCH	TYPE OF PROGRAM / SERVICE	PERSON - YEARS	PARTNERSHIP	NATIONAL INITIATIVES	ADMINISTRATION	1991-92 ESTIMATES
			$	$	$	$
AMERICAS	GEOGRAPHIC	71	–	155.9	4.9	160.8
ANGLOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	74	–	226.1	5.3	231.4
ASIA	GEOGRAPHIC	88	–	377.0	6.7	383.7
FRANCOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	63	–	212.4	4.8	217.2
OPERATIONS SERVICES	GEOGRAPHIC ADMIN. SUPPORT	94	– –	5.0 –	– 6.1	11.1
PROFESSIONAL SERVICES	SCHOLARSHIPS TECH. SUPPORT	4 166	– –	12.1 –	0.4 15.0	12.5 15.0
BUSINESS COOPERATION	INDUSTRIAL COOPERATION	46	75.1	–	4.0	79.1
SPECIAL PROGRAMS	VOLUNTARY INGO	76 6	277.1 22.9	– –	5.3 0.5	282.4 23.4
MULTILATERAL PROGRAMS	FINANCIAL INSTITUTIONS	11	125.8	–	2.8	128.6
	HUMANITARIAN ASSISTANCE	8	–	66.9	0.5	67.4
	FOOD AID - BILATERAL	–	–	213.3	–	213.3
	- MULTILATERAL	10	158.3	–	0.8	159.1
	MULT. TECH. COOPERATION	15	164.3	–	1.2	165.5
AGENCY EXECUTIVE	CORPORATE SERVICES	22	–	–	1.6	1.6
COMPTROLLER	CORPORATE SERVICES	145	–	–	21.9	21.9
PERSONNEL AND ADMIN.	CORPORATE SERVICES	130	–	–	18.9	18.9
POLICY	CORPORATE SERVICES	51	–	–	4.2	4.2
COMMUNICATIONS	CORPORATE SERV. DEVELOP. INFO.	28 9	– –	– 10.3	7.7 0.9	7.7 11.2
INTERNATIONAL CENTRE FOR HUMAN RIGHTS AND DEMOCRATIC DEVELOPMENT		–	4.0	–	–	4.0
TOTALS		**1,115**	**$827.5**	**$1,279.0**	**$113.5**	**$2,220.0**

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Environment of the Developing Countries: Over the past two years, developing countries, as a whole, have grown at a faster rate in real terms than the global economy. However, this growth rate masks great regional variations. Very rapid growth in parts of Asia was due to successful export-based economic strategies and export diversification, sustained by high levels of domestic investment. Sub-Saharan Africa and heavily indebted countries experienced much slower growth in 1989 due to continued poor terms of trade for primary commodity exports and high real interest rates which increased debt repayment obligations. These two factors significantly depressed domestic savings and investment activity in these countries. On a per capita basis, Sub-Saharan African, Latin American and Caribbean countries continued to experience negative growth rates in 1989.

The Gulf crisis will weaken the economies of Jordan, Turkey and Egypt, as well as countries such as Bangladesh, the Philippines and Sri Lanka. The causes include the reductions in export earnings resulting from the United Nations trade embargo against Iraq, increased military expenditures, refugee assistance and resettlement costs and reductions in workers' remittances. The higher oil prices will likely have the greatest impact on the severely indebted, oil-importing, low and middle-income countries. Although the uncertainty regarding the duration and intensity of the Gulf crisis makes it difficult to predict the full effect of higher oil prices, the anticipated increased inflation rates, higher real interest rates and lower economic growth rates in OECD countries will adversely affect many developing countries.

High debt levels, debt servicing and structural adjustment continue to represent major challenges for both donor and recipient countries. In 1989, developing countries owed approximately US $1.2 trillion, for which the debt servicing cost was about US $170 billion annually. Debt servicing will continue to take an inordinate share of the export earnings of developing countries.

The vast majority of structural adjustment programs for middle-income countries aim to enhance the role of the private sector within a stable macroeconomic environment to attract investment and capital inflows. The World Bank and the IMF now provide financial support for debt reduction in those cases where the debt burden is most serious.

The success of structural adjustment programs depends on the adoption of appropriate domestic policies and favorable external economic conditions. For the period 1990-94, forecasts indicate a softening of export markets for LLDCs due to a weakening of commodity prices and to slower industrial country growth. LLDCs could gain significant economic benefits if industrial countries reduce the restrictive measures imposed on LLDC labor-intensive exports. Approximately 70% of LLDC exports are to industrialized countries.

The rise in developed country interest rates and sharp reductions in commercial bank lending and foreign direct investment to developing countries have resulted in negative net real transfers to developing countries. In 1989, total net transfers (net loans, investments and grants less interest and dividends paid) to all developing countries were negative for the fifth consecutive year.

Despite measures to increase the flow of resources through official channels, the total volume of financial flows to developing countries remains inadequate to meet the needs of economic growth, poverty reduction, environmental conservation, structural adjustment and the resolution of debt difficulties.

There will be little relief for those countries encountering debt servicing difficulties if real interest rates remain high, on average, for the next four years. Low-income and debtor developing countries will have to continue to adapt their production structure to respond to less favorable and more volatile terms of trade and to the likely prospect of reduced external financing.

Global ODA flows will therefore continue to play a significant role in the social and economic growth of developing countries, particularly the poorest. However, ODA is not in itself sufficient to ensure Third World development. Developing countries themselves must maintain their commitment to policy reform and greater mobilization of domestic resources and savings to stimulate social and economic development. Efforts must also be made by the international community to promote non-inflationary growth in industrialized countries and to reduce protectionism and develop a more open trading system.

The Canadian Economic Environment: After seven years of relatively good growth, Canada's real rate of growth of GDP for 1990 is expected to slow down. Slow GDP growth is expected to continue until mid-1991 and, in 1992, growth is expected to increase.

2. Initiatives

Gulf Crisis: In September 1990, the government announced that $75 million would be made available to respond to the Gulf crisis, specifically to provide humanitarian assistance for displaced persons and to provide assistance to the countries in the region most directly affected by the crisis and the economic sanctions. It is anticipated that approximately 50% of the $75 million will be spent in 1990-91 and the remaining 50% in 1991-92. This funding was in addition to the $2.5 million announced in August 1990 and already disbursed for emergency assistance.

Environment: CIDA is currently undertaking a comprehensive review of its environmental strategy. This review will include an assessment of past and current Agency activities in the environment sector, including the effectiveness of the current policy, an updated analysis of the important links between environment and CIDA policies, such as economic sustainability, and an examination of the appropriate strategies and activities in the environment sector for an aid donor. The review is expected to result in a new statement of policy on environment and development and a revitalized thrust in environmentally sustainable programs and projects.

3. Update on Recent Initiatives

Global Education: The National Advisory Committee on Development Education, announced by the Minister for External Relations and International Development in 1989 and chaired by Mr. Douglas Roche, tabled its initial report in April, 1990. The Committee's overall task is to recommend methods to improve the Agency's public outreach on international development issues in Canada. The preliminary report titled "We Journey Together" concentrated its attention on the Public Participation Program administered by CIDA. Many of the 11 recommendations have been accepted, and the report was well received in the development education community across the country. The

Committee has been asked to examine CIDA's Global Education Program, International Development Week, and how to improve outreach to new segments of the Canadian public.

Human Resource Development: The ODA strategy target of doubling the number of CIDA-assisted trainees to 12,000, both in Canada and elsewhere, has been met. In 1988, institutional and human resource development programs that support capital assistance projects continued to represent a major component of HRD activities. Larger innovative training programs, in some cases on a regional basis, are being or have been put into place. Canada's ability to support these initiatives is being strengthened through increased university linkages and the promotion of umbrella organizations - such as the Association of Community Colleges of Canada (ACCC) and the Association of Universities and Colleges of Canada (AUCC). These organizations can mobilize HRD expertise and provide both planning and implementation services. Increased support is also being made possible through a significantly increased program of standing offers for private consultants in the HRD field.

Through the Institutional Cooperation and Development Services (ICDS) program, resources will continue to be provided to Canadian universities, colleges and professional associations for human resource and institutional development activities. This will include funding to assist a university initiated and administered scholarship program.

Decentralization: In September 1987, the government announced its intention to decentralize designated CIDA bilateral assistance programs. This initiative is being implemented by CIDA and External Affairs and International Trade Canada in the following manner:

- delegation of authorities to Heads of Mission in designated countries abroad including project approval up to $5 million, and consultant selection and contracting up to $100,000; and
- provision of additional person-years and budgetary resources, and transfer of 57 person-years from CIDA headquarters to field missions.

Decentralization to nine missions has been accomplished with managerial authority and personnel transfers to Abidjan, Bridgetown, Dakar, Dar-Es-Salaam, Harare, Jakarta, Manila, San Jose, and Singapore completed. Eleven "satellite" development offices have also been established under authority of the accredited missions. The renting and equipping of offices and staff housing has been completed.

As part of the expenditure review process announced by the government in December 1989, CIDA has reviewed the results of decentralization, in consultation with External Affairs and International Trade Canada and Treasury Board, to increase its cost-effectiveness while preserving the benefits of additional personnel and authorities in the field. A decision from the government is expected shortly.

Environment: The Environment Division of Professional Services Branch remains responsible for formulating sectoral guidelines and procedures, provision of professional and technical support for environmental programs and projects and for environmental assessment. In addition, the Environment Division remains the source of advice on environmental issues and represents the Agency in technical environmental fora.

Policy Branch has recently established the Environment and Development Policy Division. This new division is responsible for formulating policy in the field of environment for development assistance, and for coordinating input to and representing the Agency at

inter-departmental and international fora addressing environmental policy matters. This latter responsibility includes coordinating CIDA input to the 1992 United Nations Conference on Environment and Development (UNCED). The Division supports the Senior CIDA Committee on Environment and Development.

During 1990-91, environmental assessment and programming continued to be key concerns of CIDA. Efforts to influence environmental assessment undertaken by multilateral agencies and by other bilateral agencies are being pursued as is programming through the development of environmental strategies for selected countries and regions.

Through increased dialogue, more of CIDA's programs and activities are incorporating environmental concerns into their development strategies. CIDA staff continue to improve their environmental assessment techniques and additional training has clearly demonstrated an enhanced ability of staff to identify and address environmental issues. A training program on environment and development will be available in 1991-92.

Women in Development: The commitment to WID remains a cornerstone of Canadian development assistance policy. There has been, and continues to be, a small increase in the proportion of projects which have been planned specifically to directly involve and benefit women. The process of decentralization has enhanced CIDA's knowledge of the conditions of women and programming possibilities and also has enhanced its ability to effectively utilize local WID experts. CIDA continues to provide international leadership in the area of WID and extends technical assistance to organizations wishing to develop a WID policy or strategy.

The year 1990-91 was the final year of implementation of CIDA's five-year WID Plan of Action. An evaluation of the integration of the WID policy was initiated in 1990-91 with a view to facilitating ongoing attempts to implement the policy into the 1990s. A number of initiatives will be pursued. In particular, CIDA will continue to pursue the support of women's bureaus in developing countries and to offer WID training and technical assistance to host governments.

Debt Relief and Debt Forgiveness: In December 1989, The Forgiveness of Debt (Sub-Saharan Africa) Act, legislation forgiving ODA debts approximating $672 million for 13 sub-Saharan African countries, was proclaimed. The legislation came into force on 25 March, 1990. In March 1990, the government announced its intention to forgive the ODA debt of Commonwealth Caribbean countries. Legislation to give effect to this initiative will be tabled in Parliament.

Acquired Immune Deficiency Syndrome: Since its inception in 1987, CIDA has provided $23.8 million to WHO/GPA via multilateral contributions and has committed $51 million to combat AIDS through Special Programs and Bilateral branches. The recently adopted AIDS policy underlines the Agency's high priority for AIDS control and prevention activities.

The WHO/GPA program has been successful in raising global awareness of the problem and in supporting national and international programs to combat AIDS. CIDA's interest is to strengthen the basic health care systems in the Third World to increase the capacity to prevent transmission. Given the continued rapid rise in the incidence of HIV infection and the long-term requirements of this program, it is proposed that it be integrated with the regular program of MTC.

Africa 2000: Africa 2000 was announced in May 1986 by the government as a special initiative to increase Canadian assistance to Africa by $150 million over the subsequent five years. It continued to provide support to African development efforts through a variety of channels in 1990-91:

- Partnership Africa Canada (PAC) enabled Canadian NGOs to collaborate with their African counterparts to support activities to increase the latter's technical and managerial capacities;
- scholarships for African women were coordinated by AUCC;
- Canadian cooperatives expanded their work with African counterparts;
- international NGOs helped to provide more access to credit for African women and to strengthen the institutional capacity of African organizations working in the population and health sectors;
- assistance was provided to multilateral agencies working in such fields as forestry, family planning, health, women in development and soil research;
- cooperative arrangements between Canadian and African municipalities were initiated through the Management for Change (MFC) program;
- the Industrial Cooperation program provided support to business executives and companies to overcome special problems related to business collaborations in Africa; and
- development education and information activities focusing on African issues were also funded.

In total, cumulative disbursements through Africa 2000 will reach about $93.8 million in 1990-91, of which $57.0 million will have been channelled through development cooperation and development education mechanisms.

Figure 7: Africa 2000 Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Voluntary Sector Support	**23,000**	19,900	17,774
International Non-Governmental Organizations	**1,545**	2,000	2,000
Industrial Cooperation	**900**	1,100	347
Multilateral Technical Cooperation	**6,700**	5,400	5,036
Scholarships	**900**	1,400	1,369
International Humanitarian Assistance	**500**	500	300
Development Information	**700**	545	635
Operating Expenditures	**200**	135	106
	34,445	30,980	27,567

Structural Adjustment: The government has continued its efforts to provide financial support, through both bilateral and multilateral channels, to countries undertaking structural adjustment programs. In supporting structural adjustment programs in Sub-Saharan African countries, the government has coordinated its efforts with other governments and multilateral donors within the context of the Special Program of Assistance for Africa.

Youth Initiatives Program: In 1990-91, the Youth Initiatives Program approved projects which involved 1,414 young Canadians directly in development education projects in Canada and 731 young people in overseas exchanges and assignments. Of the 2,145 youth involved in the program, 121 were from developing countries and 2,024 were from Canada. To date, $3.4 million has been expended to support a wide variety of youth initiatives such as the SAVE Tour where 10 Canadian youth will travel across Canada to speak at over 800 schools on issues of environment and development, or the various overseas assignments and technical exchanges coordinated by the Centre canadien d'études et de coopération international (CECI) through its Youth Initiative Program.

Development Information: The Public Outreach initiative set out in the 1988 ODA Strategy is being implemented by the Special Programs Branch through the Public Participation Program, and by the Communications Branch, which established a Development Information Program in 1989-90 to foster among Canadians a greater understanding of international interdependence and planetary realities. (This program is more fully described on page 45, National Initiatives.) The Communications Branch consolidated its outreach activities during 1990-91, while continuing efforts to reach new audiences. Of particular note during the year:

- the establishment of MEDIA-SPHERE, a joint effort between the Development Information Program and the National Film Board of Canada to program and produce films and publications for young people and their educators;
- the consolidation of a broad range of development information material (films, printed material), particularly for children;
- great strides have been made in establishing a solid liaison with ministries of education, provincial coordinators of the Global Education program and several resource centres across the country, as well as with groups of teachers, librarians and decision-makers in the field of education through conferences, symposiums and workshops. The publications have been evaluated and distributed in schools by the Ministries of Education of Quebec, New Brunswick and Manitoba, and authorization for distribution has been given by the other provinces.
- the third annual survey of Canadian public opinion about international development was published.

Centres of Excellence: As announced by the Minister for External Relations and International Development in April, 1988, the Centres of Excellence program was launched in the summer of 1988. The primary objective of the centres is to assist Canadian universities to achieve world-class standing in teaching, training and researching development issues. A National Advisory Panel, headed by Dr. Geraldine Kenney-Wallace, then Chair of the Science Council of Canada, recommended the selection of two centres to the Minister. The two centres selected in the first round were l'Institut national de la recherche scientifique - Urbanisation working in the field of urbanization and development and the University of Calgary, Canada Asia Partnership, in the field of participatory community development. In October, 1990, four more centres were approved

by the Minister. They were the centre on economic policy and structural adjustment at the University of Montreal in association with Laval University, a centre for refugee studies at York University, a centre on community-based rehabilitation for the physically disabled at Queen's University, and a centre on human settlements at the University of British Columbia, bringing the total number of Centres of Excellence in international development to six.

CIDA Regional Offices: As announced in the ODA Strategy, CIDA has set up regional offices representing the Agency to attract competent Canadian business partners that could work with CIDA on its projects in the developing world. Two offices became operational in 1988-89, one in Montreal and one in Vancouver. Two others were established in 1989-90, in Calgary and Winnipeg. In 1990-91, a new office was established in Moncton. The Agency's regional offices are located in the International Trade Centre of each city, as are the offices of the Export Development Corporation, External Affairs and International Trade Canada and the Department of Industry, Science and Technology. The operational cost of one office is approximately $120,000 per year. Because information is being provided more quickly in the regions, more and more Canadian partners are showing an interest in contributing to the economic and industrial development of the Third World.

E. Program Effectiveness

Adequate information about the use and results of development assistance continues to be for CIDA an integral and indispensable tool for sound management. Information is required for monitoring the progress and performance of development activities, for evaluating their benefits and effects and for documenting the experience gained and lessons learned for the design of future development programs and projects.

The evaluation and monitoring of CIDA's program is of particular importance as the delivery of the program is complicated by special constraints not experienced by other government departments. The CIDA program operates in independent developing countries and is subject to local conditions, unpredictable political situations and geographic, cultural and linguistic differences. In light of these complex circumstances, the successful completion of development projects on schedule and within budget presents a special challenge.

CIDA is committed to evaluation as a major means of providing information on the performance of its ODA program. Bilateral project evaluations represent the most numerous of CIDA's evaluation activities, comprising approximately 100 studies annually. CIDA also undertakes corporate program and theme evaluations. These evaluations correspond to CIDA's aid delivery mechanisms which are, for the most part, on a partnership or country-to-country basis.

CIDA's Evaluation Division has the primary responsibility for evaluation. It advises senior management on broad evaluation issues, conducts corporate and project-level impact evaluations, provides technical support to operational branches of CIDA and represents Canada on international donor committees, such as the DAC Expert Group on Evaluation, and disseminates evaluation findings within CIDA and externally.

CIDA has initiated and completed its first series of project-level impact evaluations. The Malawi Natural Resources College evaluation was completed in 1989. This study was important for reasons that went beyond the developmental impact information produced. The study was a participatory evaluation in which Canadians and Malawians joined forces to learn about problems of mutual interest. It affirmed the importance of the work of the Malawi Natural Resources College and acknowledged the efforts that the institution made following CIDA's intervention.

CIDA undertook an impact evaluation of the Philippines Development Assistance Program in view of the innovative and unique nature of the program, which acts as a consortium-style linkage between Canadian and Philippine NGOs. The conclusions were very useful as this type of consortium represents an alternate and flexible method of program funding.

CIDA undertook an impact evaluation of Pakistan Locomotive Rehabilitation Project. The study demonstrated the positive impacts that the project has had on the Pakistan railways and illustrated the efforts that this organization has made following CIDA's intervention. The results of the study will contribute to the Pakistan Country Program Review.

For the second year, CIDA continued the evaluation of aid decentralization. The objective is to help improve the effectiveness of decentralization and to identify its benefits and disadvantages. The study has demonstrated that to date decentralization has yielded

very positive results: improved communications with a wider range of contacts in recipient countries; greater recipient country participation; a better knowledge of the local milieu; improved project identification, planning and monitoring; speedier project approval, notably in the case of emergencies; better coordination with other donors; and increased visibility and credibility for Canada. CIDA is also developing a policy framework for conducting evaluations in a decentralized setting.

Presently, CIDA has two major sectoral evaluations in progress. The fisheries sector corporate evaluation is focusing on women's involvement in development, which is an Agency priority, the effectiveness of providing fish food aid and sustainability. It is also examining the effectiveness and impact of Canadian aid in this sector for developing countries in all geographic areas.

The second major sectoral study is in energy. This corporate evaluation is focusing on the developmental impact of CIDA's investment in the energy sector, in terms of economic, social, institutional and environmental elements. The efficiency of donor coordination was also an important issue in this study.

These two studies are in their final stage of completion.

In addition, one of CIDA's dominant cross-cutting themes over the past six years has been the integration and participation of women in development. A WID policy was approved in 1984 to improve CIDA's performance in incorporating women into the mainstream of its development efforts. An evaluation of the program was scheduled to take place during the fifth year of operation, and the planning or assessment phase of this evaluation was completed in 1990.

Finally, the use of Corporate Memory as an information storage and feedback mechanism continued to grow with the inclusion of planned and tentative projects in the data base. Other donor evaluation abstracts have been included in the system and data on other CIDA programs should be incorporated within the next year. An evaluation of the system demonstrated that the Corporate Memory is increasingly being used in project design, management and reporting. In order to improve use and understanding of this system at overseas decentralized posts, a micro version of the data base has been produced for use by posts.

Impact on the Canadian Economy: The objective of Canadian assistance is to promote economic and social well-being in developing countries. Therefore, development priorities prevail in setting objectives for the ODA program. Nevertheless, Canada derives many important direct returns from the program.

Canadian ODA is delivered through several channels. Because different rules govern each channel, the overall system is complex. The system is designed to allow many Canadians - companies, universities, voluntary agencies and groups, individuals, public institutions and provincial governments - to play an important role in responding to the development needs of the Third World. Substantial procurement in Canada arises through all delivery channels, including the Partnership Program, where decisions concerning development projects and procurement sources depend on Canadian partners.

During 1989-90, disbursements in Canada for Geographic programs totalled $669.5 million. This included $149.7 million for goods and equipment, $89.6 million for commodities, $288.8 million for business services and $141.4 million for contribution agreements with international and national organizations.

The Bilateral and Multilateral Food Aid programs purchased over $282.5 million in food commodities in Canada in 1989-90. This included 701,888 tons of wheat, 108,758 tons of wheat flour, 9,790 tons of fish, 7,500 tons of skim milk, 19,148 tons of pulses, 23,607 tons of vegetable oils and 33,075 tons of maize.

The Business Cooperation program contributed over $57 million to the business sector to help develop and foster long-term business relations with partners in the Third World. The management and technological skills of Canadian firms is widely appreciated and utilized by the private sectors of developing countries.

Students and scholarships accounted for $18.7 million. This program provided an opportunity for persons from developing countries to learn about our way of life and to establish lifetime relationships with Canadians from all regions of Canada. Scholarships are granted to Canadians and to residents of Commonwealth and Francophonie countries.

Our contributions to Canadian non-governmental organizations and institutions through CIDA's Special Programs Branch amounted to $223.5 million for development projects in sectors such as health and education. These organizations in turn source a major part of their goods and services in Canada.

International financial institutions, such as the World Bank and regional development banks, are estimated to have spent some $300 million worth of goods and services from Canada during 1988. Canadian companies appear to be becoming increasingly competitive on the development scene. This may be attributed to the experience that they have acquired through the ODA Program, in particular CIDA's Business Cooperation program and the Geographic programs.

To increase the developmental impact of the aid dollar, while promoting commercial opportunities in Canada, CIDA co-finances, with the Export Development Corporation and international financial institutions, the purchase of goods and services for development projects. The results are increased export and job opportunities for Canadian individuals and firms.

In the spring of 1990, CIDA upgraded the consultant registry which led to a reduction in the number of registrees to 4,475 consultants. During 1989-90, 1,564 service contracts were signed with individuals, firms, organizations and institutions across Canada for a total value of $512.8 million.

The following table represents the distribution by region of $1.2 billion of the ODA expenditures in Canada, along with regional population and GDP shares. (It should be noted that this amount does not represent all ODA expenditures in Canada. Expenditures in Canada by international partners and suppliers that operate nationally or have an international legal status, as well as CIDA's administrative expenses, are not included.)

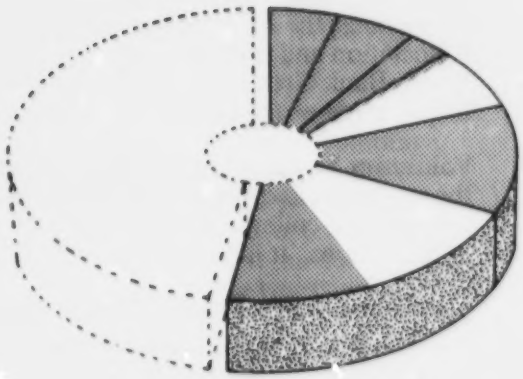
	Percentage of ODA Disbursements in Canada, 1989-90	Population Distribution in 1989	GDP Share in 1989
Atlantic	6 %	9 %	6 %
Quebec	32 %	25 %	24 %
Ontario	28 %	37 %	41 %
West	34 %	29 %	29 %

Finally, for every dollar spent on the ODA program, it is estimated that approximately $0.65 returns directly to Canada for the procurement of goods and services and program administration. Most of the remaining funds are used for local-cost financing and contributions to international and multilateral organizations.

Section II
Analysis by Activity

A. Partnership Program

(Total 1991-92 ODA for the Partnership Program is $1,495 million, of which CIDA accounts for $842 million. The shaded areas in the diagram represent ODA funding channelled through CIDA's Partnership Program.)



Objectives

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their development programs and projects with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate global hunger through the provision of emergency and development food aid; and
- to foster greater knowledge and understanding among Canadians of international cooperation and development.

Description

The Partnership Program finances the efforts of national and international partners in the development process. The main characteristic of this program is that these partners are responsible for planning and implementing their own programs and projects. The Partnership Program activity encompasses the following programs: International Financial Institutions, Voluntary Sector Support, International Non-Governmental Organizations, the International Centre for Human Rights and Democratic Development, Industrial Cooperation, Multilateral Technical Cooperation and Multilateral Food Aid. With the exception of the ICHRDD, these programs are managed by CIDA's Multilateral Programs Branch, Special Programs Branch and Business Cooperation Branch.

The Partnership Program also includes the World Bank Group, which reports through the Minister of Finance. It also includes the International Development Research Centre, the International Centre for Ocean Development and grants and contributions administered by External Affairs and International Trade Canada, which are all reported through the Secretary of State for External Affairs. It also includes imputed interest costs resulting from advance payments for grants and contributions (see page 37).

International Financial Institutions: This program supports four regional multilateral development banks as well as the IFAD and the recently established Common Fund for Commodities (Second Account). This new Common Fund will fund, on a commodity basis, research, development, commodity, marketing and trade promotion projects. Support for the World Bank group of institutions is provided through the Department of Finance. The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American and Caribbean banks. The subscribed capital shares (to support non-concessional lending) and the contributions (to the highly concessional special funds) of Canada and other member

countries enable these institutions to mobilize private capital through borrowings from the private capital markets, and to finance development programs and projects on a partnership basis with borrowing member countries in the Third World.

The World Bank Group: This Group is composed of the IBRD and its associated institutions, the International Finance Corporation, the International Development Association and the Multilateral Investment Guaranty Agency, and ESAF of the IMF. The World Bank Group funding is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Finance.

Voluntary Sector Support: The Voluntary Sector Program provides financial support for the programs and projects of fund-raising NGOs as well as of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer sending organizations. It is comprised of:

- the Institutional Cooperation and Development Services Program;
- Non-Governmental Organizations Program;
- International Non-Governmental Organizations Program;
- Africa 2000 (see page 28);
- the Public Participation Program (PPP); and
- the Management for Change Program.

While the ICDS and NGO Divisions support Canadian activity in developing countries, PPP promotes increased domestic awareness of development issues by funding development education activities in Canada. The MFC program is a vehicle for improving management in key sectors within and outside government in developing countries.

PPP is involved in the implementation of the public awareness initiative, in particular the Global Education Strategy, and will be responsible for coordinating International Development Week within CIDA.

International Non-Governmental Organizations: This program supports non-profit international organizations engaged in development work such as the International Planned Parenthood Federation and the Toronto-based International Council for Adult Education. Such organizations can undertake certain defined tasks more efficiently than either a geographic program, a Canadian institution or a non-governmental organization.

International Development Research Centre: The funding for this Centre is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada. IDRC is a Crown Corporation established by special federal legislation. Its mandate is to initiate, encourage, support and conduct research into the problems of developing regions of the world and into the means for applying and adapting scientific, technical and other knowledge to the economic and social advancement of those regions.

International Centre for Ocean Development: The funding for ICOD is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada. ICOD is a Crown Corporation established by special federal legislation. Its mandate is to initiate, encourage and support cooperation between Canada and developing countries in the field of ocean resource development.

International Centre for Human Rights and Democratic Development: ICHRDD is an independent corporation established by special federal legislation, with an independent board of directors. Funding is mainly provided through the Main Estimates of CIDA. However, the Centre also obtains funding from the public and private sectors. Its mandate is to support cooperation between Canada and other countries in the promotion, development and strengthening of institutions and programs that give effect to the rights and freedoms enshrined in the International Bill of Human Rights.

Industrial Cooperation: This program encourages Canadian private firms, consultants and investors to become more involved in the economic and industrial growth of developing countries by promoting mutually beneficial business relations between Canada and the developing world. While encouraging the business community to play an active role in international development, CIDA is also strengthening its ties with the private sector and giving Canadian companies a chance to carve out a place for themselves in the markets of Asia, Latin America, the Caribbean and Africa.

Multilateral Technical Cooperation: Technical cooperation increases the human resource capacity of a developing country through the increase in knowledge, intellectual ability and technical capability of its people. This program provides grants to various United Nations agencies, such as UNDP, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the United Nations Development Fund for Women and the World Health Organization's Special Program on AIDS. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's organizations, the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR) as well as several other technical cooperation organizations and programs.

Multilateral Food Aid: Canadian multilateral food aid is channelled primarily through the World Food Program. The WFP also manages the International Emergency Food Reserve and Protracted Refugee Operations. Through CIDA's involvement in the WFP, Canadian food may be provided to over 100 countries in support of development activities, in response to emergencies and to help feed refugees.

Grants and Contributions, External Affairs and International Trade Canada: The grants and contributions managed by External Affairs and International Trade Canada are reported to Parliament through the Main Estimates of that department. These grants and contributions cover the discretionary and assessed payments to international organizations, as well as certain costs related to the Francophone Summits, which are reported as ODA.

Imputed Interest Costs: This covers the imputed interest on advance payments. CIDA has been exempted from the Treasury Board policy on advance payments for grants and contributions. However, the additional interest charges incurred by the federal government as a result are considered an imputed ODA expenditure. These imputed costs used to be reported in the non-cash administrative expenditure budget line. Since these imputed costs are not of an administrative nature and in fact reflect additional assistance to the recipient program, they are reported as program expenditures beginning in 1991-92.

Resource Summaries

The Partnership Program accounts for 47.1% of the 1991-92 ODA program expenditures, 37.9% of the total CIDA program expenditures and 14.7% of the total CIDA person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Budgetary						
International Financial Institutions	106,500	11	145,700	15	113,890	14
Voluntary Sector Support	277,100	76	256,890	76	244,309	75
International Non-Governmental Organizations	22,900	6	23,800	6	22,350	7
International Centre for Human Rights and Democratic Development	4,000	-	3,000	-	2,000	-
Industrial Cooperation	75,100	46	66,500	46	58,918	42
Multilateral Technical Cooperation	164,300	15	159,700	15	152,936	13
Multilateral Food Aid	158,300	10	161,750	10	173,572	10
	808,200	164	817,340	168	767,975	161
Operating Expenditures	14,505	-	14,637	-	13,100	-
Non-Budgetary						
International Financial Institutions	19,300	-	15,200	-	17,118	-
	842,005	164	847,177	168	798,193	161

Of the total CIDA 1991-92 Estimates for the Partnership Program activity, 98.3% relates to grants, contributions and other transfer payments, 1.2% is for personnel costs and 0.5% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 74.

Africa 2000 funds in the amount of $ 32.3 million are included in the Estimates of the above programs. For details refer to Figure 7 on page 28.

The ODA Partnership Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- World Bank Group funding, 1991-92 Estimates of $359.3 million;
- IDRC, 1991-92 Estimates of $123.0 million;
- ICOD, 1991-92 Estimates of $13.3 million;
- Grants and Contributions funded through External Affairs and International Trade Canada, 1991-92 Estimates of $46.8 million; and
- Imputed interest costs of $4.5 million.

The amount of $842 million reported in Figure 8 under the CIDA Partnership Program can be reconciled to the total ODA Partnership Program of $1,495 million as reported in Figure 1 on page 6, as follows:

	($ millions)
Total CIDA Partnership Program	842
plus: funding for the World Bank Group, IDRC, ICOD, External Affairs Grants and Contributions and imputed interest costs	547
plus: amount provided for grants, contributions, cash payment and issuance of notes to IFIs (see Figure 21 on page 73)	247
less: amount provided for grants, contributions, cash payment and encashment of notes to IFIs (see Figure 21 on page 73)	(126)
less: operating expenditures which are reported as part of administration at the ODA level	(15)
Total Partnership Program for ODA purposes	1,495

Past Financial Performance

Figure 9: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Budgetary						
International Financial Institutions	113,890	14	92,200	9	21,690	5
Voluntary Sector Support	244,309	75	242,000	75	2,309	-
International Non-Governmental Organizations	22,350	7	21,300	6	1,050	1
International Centre for Human Rights and Democratic Development	2,000	-	2,000	-	-	-
Industrial Cooperation	58,918	42	61,100	43	(2,182)	(1)
Multilateral Technical Cooperation	152,936	13	154,200	14	(1,264)	(1)
Multilateral Food Aid	173,572	10	168,800	10	4,772	-
	767,975	161	741,600	157	26,375	4
Operating Expenditures	13,100	-	12,096	-	1,004	-
Non-budgetary						
International Financial Institutions	17,118	-	18,000	-	(882)	-
	798,193	161	771,696	157	26,497	4

Explanation of Change: The difference of $26.5 million between 1989-90 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Additional funding for:	
• additional statutory notes encashments;	23,000
• salary adjustments from Treasury Board Vote 5 Contingency Funds;	659
Other adjustments:	
• emergency food aid relief activities in Ethiopia;	4,900
• National Initiatives for emergency situations in Africa;	(3,673)
• Public Outreach Program to fund the Global Education Strategy;	1,400
• Voluntary Sector for CODE Paper Support Program; and	1,200
• other transfers	(989)

The above adjustments were made within the ODA program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1989-90.

Performance Information and Resource Justification

International Financial Institutions: The level of ODA commitment through grants, contributions, cash payment and note issuances by CIDA to these institutions in 1991-92 are projected to be $246.6 million. In 1990-91 they are forecasted at $250.9 million and in 1989-90 they were $258.0 million. Grants, contributions, cash payment and note encashments for the same three fiscal years are: $125.8 million (1991-92), $160.9 million (1990-91), and $131.0 million (1989-90).

More than 90% of Canada's funding to the regional development banks is allocated to their special funds for lending to the poorest developing countries. This type of lending is offered at low interest rates and is provided on highly concessional terms.

Canadian support for the World Bank and its special fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates of the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in formulating Canada's priorities, policy positions and funding negotiation strategy for the World Bank, and consults directly with the development staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country-specific priorities.

Highlights of 1990-91 are expected to include agreement on the seventh replenishment of the African Development Fund, continuation of negotiations for the replenishment of the Special Development Fund of the Caribbean Development Bank, and the start of replenishment negotiations for the Asian Development Fund. In 1991-92, it is expected that negotiations will begin in order to augment the Asian Bank's ordinary (non-concessional) capital resources. A new round of negotiations will begin on a replenishment of IFAD's resources, but given the substantial role of Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) donors in IFAD, this is likely to be affected by events in the Gulf crisis.

In April, 1990, Canada hosted the Annual General Meeting of the Inter-American Development Bank in Montreal. The hosting of such meetings is an expression of Canada's responsibilities as a member of the bank, and provides an opportunity for direct contact for Canadian private sector, government and non-government operations with a major international banking concern. Canada will be hosting the Annual General Meeting of the Asian Development Bank in Vancouver in April, 1991.

CIDA's support for the regional development banks has been very effective. The banks continue to be well regarded by global capital markets and raise their required funds for development lending purposes on the basis of guarantees provided by Canada and other OECD shareholders. In this regard, as many as nine dollars of private capital have been raised for every dollar of paid-in capital supplied by Canada and other member countries, primarily industrialized countries. Canada's subscribed capital, therefore, has a significant multiplier effect in making development resources available to the Third World. Further, participation in these banks serves other Canadian interests in that, on average, over 80 cents of each dollar disbursed by Canada over the 1985-89 period, has been returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts continue to increase these returns.

The IFI program is managed by the Multilateral Programs Branch.

Voluntary Sector Support: For 1991-92, $277.1 million has been allocated to the Voluntary Sector Support program, which plans the following:

- increased emphasis on human resource development and management development by encouraging Canadian NGOs to focus on improving the technical and management capacities of their partners in areas such as WID, sustainable development and income generation;
- identification of additional Centres of Excellence;
- the pursuit of additional university and college linkage projects designed to increase the capacity of developing country counterparts; and
- continuation of overall support to Canadian NGOs, cooperatives, unions, volunteer sending groups and professional associations.

Disbursements for 1990-91 are forecasted at $256.9 million and the Voluntary Sector Support program will have achieved the following:

- identified and announced four additional Centres of Excellence;
- brought the Youth Initiatives Program up to full operational activity;
- maintained support to Canadian non-governmental organizations and institutions; and
- implemented the Global Education strategy in at least five provinces.

During 1989-90, with disbursements of $244.3 million, the Voluntary Sector Support program:

- increased support to universities, colleges, and professional associations; and
- maintained support for the overseas and development education activities of Canadian non-governmental organizations and institutions.

International Non-Governmental Organizations: The INGO program is managed by the Special Programs Branch of CIDA. For 1991-92, $22.9 million has been allocated to INGO. For 1990-91, disbursements are forecast at $23.8 million. Disbursements for 1989-90 amounted to $22.4 million. This program will continue to emphasize population, environment, women in development and literacy.

Industrial Cooperation: The sum of $75.1 million has been allocated to this program for 1991-92 to respond to requests from over 300 Canadian companies seeking to become more involved as partners in international development. Particular attention will be paid to joint venture and technology transfer projects, as well as to those involving training and technical assistance.

In 1990-91, the program's estimated expenditures are $66.5 million allocated as follows: 35% to Africa, 31% to Asia, 18% to the Americas and the Caribbean and 16% to Specialized Training Institutes and non country-specific projects. Overall some 700 projects will be supported.

In 1989-90, with expenditures of $58.9 million, the Industrial Cooperation program supported over 710 new and ongoing projects directed at establishing business ties throughout the developing world.

Multilateral Technical Cooperation: In 1990-91, MTC is projected to spend $159.7 million in support of the development assistance programs managed by over 40 multilateral development agencies. These organizations include UN agencies (such as UNDP, UNICEF, UNFPA, UNIFEM, WHO) Commonwealth and Francophonie development institutions (CFTC and ACCT) and the family of agricultural research organizations under the umbrella of the CGIAR. MTC Division actively participated in the governing bodies of these institutions and in interdepartmental discussions in Canada to promote Canadian foreign policy and development objectives. Within the Commonwealth, Canada announced special support for Namibia and the environment in the form of scholarships. Within the CGIAR, Canada has been instrumental in promoting the inclusion of forestry. Within the UN system, Canada has pressed for improved programming through the use of evaluations and mid-term plans (e.g. International Atomic Energy Agency). Canada also played a significant role in establishing a new regime within the UNDP for supporting programs implemented by UN specialized agencies and in establishing a programming committee which should, in the long run, improve the efficiency and effectiveness of the organization.

MTC also coordinated CIDA's input on the preparations for the Children's Summit. MTC together with Policy Branch have responsibility for ensuring the international follow-up to the Children's Summit. Consideration is being given to initiating a vaccine research program and a vitamin A/iodine deficiency program, each costing up to $5 million.

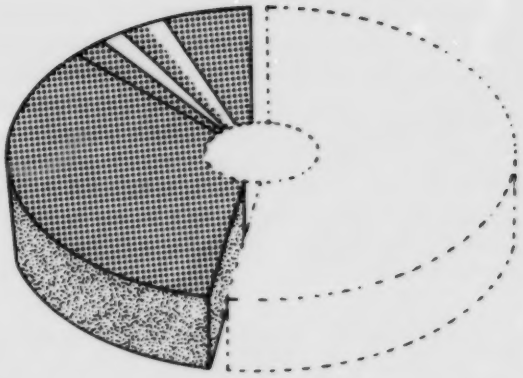
MTC has been relatively active in discussions related to the Environment and Development Conference scheduled for Brazil in 1992. Although initiatives have not been identified, it is likely that the preparations for and follow-up to the conference will demand CIDA participation.

The proposed level of support for MTC organizations in 1991-92 is $164.3 million. Disbursements amounted to $152.9 million for 1989-90.

Multilateral Food Aid: An amount of $158.3 million has been allocated to supply food aid for distribution through multilateral food aid channels in 1991-92. Disbursements are forecast at $161.8 million for 1990-91, and amounted to $173.6 million for 1989-90. The World Food Program provides food for either free distribution to especially vulnerable groups such as mothers and children, or for its food-for-work program. Under the latter program, employment is provided in public works projects such as roads and irrigation canals in return for payment in food. In addition, the World Food Program also addresses emergency situations and provides assistance to refugees.

B. National Initiatives

(Total 1991-92 ODA for the National Initiatives Program is $1,427 million of which CIDA accounts for $1,324 million. The shaded areas in the diagram represent ODA funding channelled through CIDA's National Initiatives Program.)



Objectives:

- to enable the Government of Canada to initiate its development cooperation objectives in specific countries in keeping with Canada's foreign policy interests;
- to undertake bilateral development cooperation agreements between governments recognizing that the prime responsibility for national development rests with government; and
- to provide international humanitarian assistance to alleviate human suffering caused by natural and person-made disasters abroad.

Description:

The National Initiatives Program supports four major development programs in which the Canadian government plays a direct role in determining which projects and activities will be funded. These four programs are: Bilateral Food Aid, Scholarships, International Humanitarian Assistance and Geographic programs. The National Initiatives Program also includes the Development Information Program. The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan and Foreign Student Support, which are reported through the Secretary of State for External Affairs, and Petro-Canada International Assistance Corporation, which reports through the Minister of Energy, Mines and Resources, are also part of the National Initiatives Program.

Bilateral Food Aid: Through this program, food is given either on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental organizations to meet emergency or development objectives. Emergency food aid is given in response to exceptional food shortages arising from natural disasters or civil strife.

The majority of bilateral food aid is provided to support development activities. While food aid will help to reduce a food deficit, it must also contribute to efforts to improve food self-reliance and food security. The provision of bilateral food aid may be conditional on a recipient country's commitment to reform its economic policies in support, for example, of agricultural and rural development. Often, bilateral food aid is sold in the recipient country, thereby generating local currency for subsequent investment in agricultural development projects.

Scholarships: The primary objective of the Scholarships program is to strengthen the capacities of developing countries through the provision of training, education and skills transfer. The program has a global outlook, without a regional or country focus. Managed by the Professional Services Branch, the program encompasses: le Programme de bourses de la Francophonie, the Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada Research Associateship Program, the World Maritime University Scholarship Program, the Africa 2000 Women's Scholarship Program, and the Canada-Israel Joint Training Program in Agriculture and Rural Development. The program also includes the CIDA Awards Program and the Professional Awards Program, which apply to Canadians seeking to develop or perfect their competence in the field of international development.

Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan: The funding for the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada. The objective of the plan is to provide scholarships to students from Commonwealth countries.

Foreign Student Support: Foreign student support represents the estimated government expenditures on post-secondary education which indirectly subsidize the education of foreign students studying in Canada who are from developing countries eligible to receive Canadian ODA and who are studying in development related fields of study.

Petro-Canada International Assistance Corporation: The funding for PCIAC is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Energy, Mines and Resources. PCIAC is a federal Crown corporation incorporated under the Canada Business Corporations Act pursuant to government direction. Its mandate is to assist developing countries to reduce or eliminate their dependence on imported oil by using Canadian technology and expertise, where possible, for hydrocarbon exploration and related activities.

International Humanitarian Assistance: The program's main objective is to help to alleviate human suffering resulting from natural or human made disasters. Its funding is channelled through multilateral and international organizations, as well as through a limited number of Canadian NGOs. It is also responsible for the funding of disaster preparedness programs.

Development Information Program: Through this program, CIDA's Communications Branch helps to foster among Canadians, particularly young Canadians, an understanding of global issues and international realities and an awareness of interdependence among nations. The program's mainspring is Youth Editions, a series of publications, audio-visual documents and activities designed to increase the awareness of interdependency among Canadian youth and to support the development education efforts being carried out by educators (in both the formal and non-formal sectors).

Geographic Programs: The four Geographic programs - covering the Americas, Anglophone Africa, Asia and Francophone Africa - are responsible for planning and provision of Canada's government-to-government assistance to eligible recipient countries. At the program level, this includes responsibility for the development of Country Program Reviews for major recipients, consultations with recipient governments, and participation in donor consultative and support groups. Activities include policy dialogue with recipient governments concerning their needs and the appropriate conditions for the provision of Canadian bilateral assistance. Activities also include the provision of education and training, expert services such as those needed for environmental management, provision of

equipment and goods such as medical supplies, provision of commodities such as potash, and support for capital infrastructure projects. Programs and projects are developed in cooperation with the recipient government and reflect both the needs of the country and Canada's ability to meet these needs. Individual projects, as well as the contracts and contribution agreements required for delivery, vary in value from tens of thousands to tens of millions of dollars. With very few exceptions, government-to-government assistance under the Geographic programs is delivered in kind directly by Canadian suppliers and executing agents or under recipient country procurement, all within the framework of Canadian tied aid and Canadian content requirements.

Operations Services Branch (OSB): Coordination of common program activities and technical support for the four Geographic programs is provided by the Area Coordination Group of OSB. OSB also provides policy advice, services to program branches and quality control in contracting and procurement functions. Finally, OSB provides legal services via the Office of the General Counsel with its staff from the Department of Justice.

Professional Services Branch (PSB): PSB provides professional and technical input to CIDA policies, strategies, programs and projects in sectors related to social and human resource development, natural resources, environment and infrastructure. The branch is responsible for policy formulation in the areas of human resource development, environment and women in development. PSB also assesses the availability and competitiveness of Canadian goods and services, provides technical and administrative support to the consultant selection process, is responsible for the selection of direct contract cooperants, oversees the environment and women in development initiatives and manages the scholarships program. Although administratively the branch is shown in the National Initiatives Program, its services are provided to both the Partnership Program and the National Initiatives Program.

Resource Summaries

The National Initiatives Program accounts for 44.9% of the 1991-92 ODA program expenditures, 59.6% of the total CIDA program expenditures and 51.6% of the total CIDA person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Bilateral Food Aid	213,300	-	202,450	-	198,074	-
Scholarships *	12,100	4	11,900	4	9,880	4
International Humanitarian Assistance	66,900	6	79,200	5	62,208	7
Development Information **	10,300	9	7,200	9	-	-
	302,600	19	300,750	18	270,162	11
Geographic Programs						
Americas Branch	155,900	71	153,890	71	136,113	75
Anglophone Africa Branch	226,100	74	227,818	70	196,052	73
Asia Branch	377,000	88	367,553	84	321,299	86
Francophone Africa Branch	212,400	63	205,829	63	184,438	73
Operations Services Branch	5,000	94	10,375	94	24,332	89
Professional Services Branch*	-	166	-	166	-	167
	976,400	556	965,465	548	862,234	563
Operating Expenditures	44,655	-	40,933	-	689,086	-
Total Budgetary	1,323,655	575	1,307,148	566	1,821,482	574

* P-Ys for Professional Services Branch were included in Scholarships in the 1990-91 Part III.
** P-Ys for Development Information were included in Communications under Corporate Services (see Figure 13 on page 60) in the 1990-91 Part III.

Of the total CIDA 1991-92 Estimates for the National Initiatives activity, 96.6% relates to grants and contributions, 2.7% is for personnel costs and 0.7% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 74.

Africa 2000 funds in the amount of $2.1 million are included in the above programs. For details refer to Figure 7 on page 28.

The ODA National Initiatives Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- The Canadian Commonwealth Scholarships and Fellowship Plan, 1991-92 Estimates of $9.2 million;
- Foreign Student Support, 1991-92 Estimates of $88.0 million; and
- Petro-Canada International Assistance Corporation, 1991-92 Estimates of $51.0 million.

The amount of $1,324 million reported in Figure 10 under the CIDA National Initiatives can be reconciled to the total National Initiatives of $1,427 million as reported in Figure 1 on page 6 as follows:

	($ millions)
Total CIDA National Initiatives	1,324
plus: funding for the Canadian Commonwealth Scholarships and Fellowship Plan, Foreign Student Support and Petro-Canada International Assistance Corporation	148
less: operating expenditures which are reported as part of administration at the ODA level	(45)
Total National Initiatives for ODA purposes	1,427

Past Financial Performance

Figure 11: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Bilateral Food Aid	198,074	-	197,300	-	774	-
Scholarships*	9,880	4	13,000	4	(3,120)	-
International Humanitarian Assistance	62,208	7	59,700	5	2,508	2
	270,162	11	270,000	9	162	2
Geographic Programs						
Americas Branch	136,113	75	136,100	74	13	1
Anglophone Africa Branch	196,052	73	197,510	73	(1,458)	-
Asia Branch	321,299	86	321,560	84	(261)	2
Francophone Africa Branch	184,438	73	185,430	71	(992)	2
Operations Services Branch	24,332	89	25,000	95	(668)	(6)
Professional Services Branch*	-	167	-	163	-	4
	862,234	563	865,600	560	(3,366)	3
Operating Expenditures	689,086	-	44,486	-	644,600	-
Total budgetary	1,821,482	574	1,180,086	569	641,396	5

* P-Ys for Professional Services Branch were included in Scholarships in the 1990-91 Part III.

Explanation of Change: The difference of $641.4 million between 1989-90 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

Additional funding for:	**($000)**
• Forgiveness of certain Official Development Assistance Debts Act, a charge to operating expenditures;	647,764
• salary adjustments from Treasury Board Vote 5 Contingency Funds;	2,242
Other adjustments:	
• Multilateral Food Aid for emergency food aid relief activities in Ethiopia;	(4,900)
• transfer from operating budget to aid budget to fund the Global Education Strategy and the "lutte contre les criquets" in Senegal and Mauritania;	(2,200)
• Corporate Services to fund the Agency's informatics requirements;	(1,905)
• Voluntary Sector for the CODE Paper Support Program;	(1,200)
• "Lutte contre les criquets" in Senegal and Mauritania; and	800
• other transfers	795

The above adjustments were made within the ODA program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1989-90.

Performance Information and Resource Justification

Under the National Initiatives Activity in 1991-92, CIDA plans the following:

Figure 12: National Initiatives Activity Statistics

Branch - Program	Approx. No. of Active Projects	Number of Countries	Core Countries	Major Sectors by order of importance
Multilateral Programs Branch (Bilateral Food Aid Progam) $213.3 million	The principal commodities provided are wheat and other cereal products (70%) vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items (30%).			
Professional Services Branch (Scholarships Program) $12.1 million 4 P-Ys (Professional and Technical Support) $15.0 million 166 P-Ys	Training programs in Canada offered to various developing countries in major sectors such as agriculture, human resource development, economics, administration and forestry. Of the total budget, 60% is allocated to the "Programme de bourses de la Francophonie", 35% for various on-going programs and 5% for new initiatives. A team of 90 sectoral specialists providing technical and professional advice to upwards of 1500 aid-related projects world-wide. Responsible for mobilizing Canadian expertise capable of implementing CIDA projects.			
Multilateral Programs Branch (International Humanitarian Assistance Program) $66.9 million 6 P-Ys	Approximately 75% of the International Humanitarian Assistance Program will be devoted to assistance to refugees in Africa, Asia and Central America; 22% will be disbursed in assistance to victims of natural disasters; 3% will be allocated in support of disaster preparedness and mitigation activities.			
Communications Branch (Development Information Program) $10.3 million 9 P-Ys	Providing materials (films, videos, magazines, teaching guides, etc.) designed to increase the awareness of international interdependency among Canadian youth and to support the development education efforts being carried out by educators; co-production of audiovisual materials with Canadian and international film and video producers.			
Americas Branch (Geographic Programs) $155.9 million 71 P-Ys	230	37	Guyana, Haiti, Central America, Jamaica, Eastern Caribbean, Peru	Agriculture, Education, Human Resource Dev., Institutional Strengthening, Energy, Economic Support
Anglophone Africa Branch (Geographic Programs) $226.1 million 74 P-Ys	280	29	Egypt, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzania, Zambia, Zimbabwe	Agriculture, Economic Support, Energy, Human Resource Dev., Transportation
Asia Branch (Geographic Programs) $377.0 million 88 P-Ys	350	38	Bangladesh, China, India, Indonesia, Nepal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thailand	Energy, Agriculture, Human Resource Dev., Institutional Support and Management, Transportation
Francophone Africa Branch (Geographic Programs) $212.4 million 63 P-Ys	310	27	Burkina Faso, Cameroon, Ivory Coast, Niger, Mali, Rwanda, Senegal, Zaire	Agriculture and Natural resources, Basic Education, Economic Support, Forestry, Transportation
Operations Services Branch (Geographic Programs) - Toronto Terms $5.0 million - Technical Support $6.1 million 94 P-Ys	Provide funds to subsidize the interest payments on the outstanding loans of the poorest and most heavily indebted countries rescheduled under the concessional Paris Club rescheduling agreement. Assistance provided in the delivery of the geographic assistance programs as follows: support and technical services (52%), management consultation (41%), and other related assistance (7%). Procurement and service contracts (close to 2,000 service contracts in 1989-90) for the delivery of the aid program, management of Bilateral General Account and provision of legal services.			

Bilateral Food Aid: In 1991-92, $213.3 million will be allocated through bilateral and non-governmental organization channels. In 1990-91, the comparable figure is $202.5 million and for 1989-90, $198.1 million was allocated to country-to-country food aid to meet both emergency and development needs.

Major recipients include Bangladesh, Ethiopia and Mozambique. The latter two require large quantities of emergency food aid due to drought and/or conflicts. The country-to-country program also provides food to refugees such as the Afghans in Pakistan. The main NGO recipient is the Canadian Foodgrains Bank, whose private donations from farmers are matched by CIDA.

Scholarships: For 1991-92, $12.1 million has been allocated to the Scholarships Program. The cost of the Scholarships Program is forecast at $11.9 million in 1990-91. This covers the full-time education of 500 students and the short term training cost of 50 trainees. Education and training is offered at all levels, from practical training for trainees with lower education levels, to research done at the post-doctoral level. The disciplines covered are varied, in the fields of science, engineering, health, agriculture and management. Disbursements for 1989-90 amounted to $9.9 million.

Courses and studies are carried out in all types of Canadian training institutions, as well as in institutions around the developing world, and in Israel and Sweden. Management of the students and trainees has been contracted out to Canadian institutions and companies. CIDA maintains control over the objectives of the programs, standards of quality and performance and general program orientation. This is achieved through regular monitoring and evaluation of the activities.

International Humanitarian Assistance: In 1991-92, it is anticipated that at least $66.9 million will be required for humanitarian, refugee and emergency relief. Disbursements for 1990-91 are forecasted at $79.2 million. The disbursements through the IHA program in 1989-90 totalled $62.2 million. These funds were channelled through multilateral organizations such as the United Nations agencies and the League of Red Cross Societies, and through Canadian-based non-governmental organizations.

An example of CIDA's international humanitarian assistance during the year was the response to Hurricane Hugo which caused extensive damage in the eastern Caribbean. IHA Division gave $275,000 towards an appeal from the Canadian Red Cross Society to provide emergency relief supplies. A further $76,700 was provided to the Pan-American Health Organization to restore vital medical supplies and ensure safe drinking water on the affected islands. In the African nation of Malawi, there are over 750,000 Mozambican refugees who have fled the ongoing civil conflict in their country. Over the year, CIDA provided a total of $1,994,700 to the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and other organizations to deliver essential care and maintenance to these refugees.

During 1990-91, focus continued to be put on the famine in the Horn of Africa. The program was also the channel for the government's response to humanitarian needs in the context of the earthquake in Iran, the Gulf crisis and the violence in South Africa.

The IHA Division is also responsible for funding for disaster preparedness and prevention projects in developing countries. For example, in 1989-90, in addition to responding to specific emergency appeals, IHA also provided $1.5 million in core program support to the Pan-American Health Organization to reinforce disaster preparedness in the health sector throughout Latin America.

In this area, the program has finalized specific funding criteria for such projects and they will be incorporated into an operational policy framework.

Finally, the IHA program will take steps to incorporate where appropriate the humanitarian relief concepts and concerns into integrated development programming. This exercise will be carried out through a revision of the corporate guidelines for country programming reviews. Furthermore, the requirement for increasing the effectiveness of multilateral institutions will continue in the IHA program's input to UNHCR's ongoing institutional reform and through an institutional appraisal of the United Nations Disaster Relief Organization.

Development Information Program: The 1988-89 public outreach initiative, since formalized as the Development Information Program, was allocated $7.2 million in 1990-91. Expenditures for 1991-92 will amount to $10.3 million. The year saw a significant increase in efforts to improve communications with young Canadians and to better inform them about international development issues. Of particular note was the establishment of MEDIA-SPHERE, a joint effort between the Development Information Program and the National Film Board of Canada to program and produce films and publications for young people and their educators. Activities of note during the year include:

- two magazines for children aged 8 to 11 and 12 to 15 are now distributed to over 100,000 children and 35,000 educators (distribution is on a personal subscription basis only);
- 10 new Third World country profiles have been produced. Some 45,000 copies have been distributed to over 5,000 schools participating in activities surrounding the World Summit for Children;
- a mini-dictionary of international development and a novel entitled African Journey have been produced for children aged 12 to 15 years;
- a storybook for young children has been distributed to some 10,000 kindergarten and elementary schools and offered to 9,500 day-care centres. A second storybook has also been produced and a similar distribution plan has been established;
- the Developing World map series has been published (including a map of the world, Africa, Asia, Latin America and the Caribbean, and a base map);
- co-production of over 40 films on development with Canadian film-makers;
- broadcast and distribution of the international television co-production African Journey;
- a series of six films, Journey to Understanding, based on the previously produced television series African Journey;
- introduction of a major co-production with the National Film Board involving 36 documentaries over the next four years.

Geographic Programs

Americas: For 1991-92, $155.9 million has been allocated to the Americas program. Disbursements for 1990-91 are forecast at $153.9 million. During 1989-90, Canadian aid to the Americas totalled $136.1 million.

As a result of Canada's Long Term Strategy for Latin America, countries of the region have high expectations that Canada intends to become more involved in the region which, in part, would be demonstrated through increased development assistance.

Canada's membership in the Organization of American States (OAS) is the first concrete demonstration of Canada's Long Term Strategy for Latin America. In 1990-91, CIDA contributed $1.9 million in ODA resources towards the OAS Voluntary Development Fund and it is expected that Canada's contribution will grow in the early 1990s.

Through the implementation of tough economic policies, the region has started to leave behind some of the characteristics of the economic crisis which had been its legacy throughout the 1980s. There continues to be a convergence of views of Latin American and Caribbean leaders with the economic advice urged on the region by the international community. There is agreement on the need for prudence in macroeconomic policy, on a more outward orientation of economies and on domestic liberalization and deregulation. However, the debt overhang continues to impede the ability of many countries to resume sustained economic growth.

CIDA is providing program assistance in support of structural adjustment programs for the countries of Jamaica, Guyana, Costa Rica, Honduras and Bolivia. It is likely that in the coming year, significant international assistance measures will be proposed for Peru and Nicaragua, consisting of both economic aid and short term lending, to assist them in clearing their arrears to the international financial institutions. In conjunction with implementation of economic reforms, CIDA continues to emphasize the human dimensions through support of emergency social programs and activities targeted at improving the productive capacity of the poor.

The Americas program has supported Canada's constructive role in the resolution of Third World debt. Prime Minister Mulroney announced in March 1990 Canada's intention to forgive the official debt owed to Canada by the Commonwealth Caribbean. Canada contributed $5.0 million towards the Costa Rica commercial debt reduction program (which was linked to Canadian bank participation and the establishment of counterpart funds for social investment purposes). Canada also chaired the Support Group which successfully cleared Guyana's arrears owed to the IFIs. Guyana now has a structural adjustment program with the IMF.

Continued progress in the Central America peace process and the recent elections in Nicaragua (to which Canada provided significant technical assistance) and Panama have reduced regional conflicts and improved the prospects for cooperation among Central American countries. Canadian bilateral assistance to Guatemala and El Salvador is channelled exclusively through non-governmental organizations and is targeted at the poorer segments of the population.

Canada provided assistance in support of the Haitian election in December, 1990. The election is a critical pre-requisite to the effective delivery of development assistance to alleviate poverty and underdevelopment of the country.

Canada's aid to the Americas is designed to support economic recovery and restructuring, poverty alleviation, human resource development, preservation of the environment, and investment in physical and social infrastructure. The active participation of women is promoted in all programming. The ODA budgetary cuts in 1988-89 and the subsequent reduction in ODA growth trends into the 1990s will continue to limit Canada's ability to respond to the evolving needs of the region.

Highlights of projects recently approved include: lines of credit for provision of Canadian goods such as fertilizers, telecommunications and mining equipment, and food aid; environmental preservation in the Amazon; CIDA support, in partnership with the ICOD, for a Caribbean marine resource survey; IDRC/CIDA support of economic policy research institutions in Peru; UNICEF/CIDA support of children's projects in Bolivia and the Eastern Caribbean; and support for strengthening the capacity of recipient country institutions in such areas as environment, fisheries, agriculture, etc.

Anglophone Africa: For 1991-92, $226.1 million has been allocated to assist Anglophone African countries. Disbursements for 1990-91 are forecast at $227.8 million. During 1989-90 CIDA disbursed $196.1 million in geographic assistance to Anglophone African countries.

The current development situation in Africa is serious and the evidence suggests that the situation will worsen before it improves. Africa is facing a combination of self-reinforcing crises. Despite the considerable corrective measures implemented by a number of African countries during the past decade, there remains a serious economic crisis brought about by poor economic management and compounded by declining trade performance and growing problems of food insecurity. In addition to the economic crisis facing Africa there are two prominent civil wars in Ethiopia and Sudan, considerable uncertainty about the likely developments in South Africa and the impact these will have on the region and the further economic and political problems resulting from the current Gulf crisis.

Operating within this context, CIDA's bilateral programming in the Anglophone Africa Branch is focussing on support to structural adjustment, enhancing the productive capacity of the poor, combatting food insecurity, rehabilitating and maintaining essential capital infrastructure and providing assistance to indigenous institutional capacity building and human resource development. Support for the Front Line States in southern Africa through the Southern African Development Coordination Conference and for other efforts at regional cooperation and integration in Africa will also remain as priorities for the Anglophone Africa program.

Many sub-Saharan African countries, in collaboration with the World Bank and the IMF, have embarked on wide-ranging reform programs to rehabilitate their economies. These initiatives come under the Special Program of Assistance for Sub-Saharan Africa (SPA) which the World Bank launched in 1987 and is now entering its second three-year phase. In the context of the SPA, CIDA is providing quick-disbursing lines of credit and commodity aid to Ghana, Tanzania, Uganda, Malawi, Zambia and Mozambique. CIDA also anticipates the provision of similar assistance to Egypt, should it agree with the IMF on a structural adjustment program (although as Egypt is not a low-income sub-Saharan

country, it is not included in the SPA initiative). CIDA will also be according increased attention to the social and human costs of these structural adjustment reform programs through projects focussed on poor and vulnerable groups.

Food production increases in Africa are not keeping pace with population growth and hence food availability per person is declining. CIDA will thus emphasize projects which directly contribute to increased food production as well as those in areas such as agriculture research, food storage, crop marketing and rural credit schemes which indirectly contribute to this goal.

CIDA will continue its traditional support to the energy and transportation sectors, with a focus on the rehabilitation and maintenance of existing facilities rather than on new capital investment. This objective also requires CIDA to pay particular attention to the human resource requirements and overall viability of the indigenous institutions responsible for managing this infrastructure. More generally, increased emphasis will be placed on building Africa's human and institutional resource base through education and training projects and technical assistance designed to strengthen Africa's own institutions. CIDA's renewed commitment in this area is reflected in the pledge made to the recently-launched African Capacity Building Initiative. This initiative, sponsored by the World Bank, UNDP and the African Development Bank, is being supported by a number of bilateral donors. Its objective is to enhance Africa's capacity to formulate and manage economic reform programs.

Disbursements in 1989-90 were concentrated in the priority areas relating to support for economic and structural adjustment and the more traditional sectors of agriculture, energy, transportation and human resource development. Some increased attention was also given to newer priority areas such as WID and AIDS. Funds being expended in 1990-91 are being used for much the same priorities. However, consistent with the greater untying authority of the new Canadian ODA strategy, the branch will be seeking to increase local cost financing of development projects and regional (ie. within Africa) purchases under lines of credit and balance of payments projects.

Asia: For 1991-92, $377.0 million has been allocated to the Asia program. The forecast disbursements for 1990-91 are $367.6 million. Actual expenditures for 1989-90 totalled $321.3 million.

The Asia-Pacific region continued in recent years to outperform other regions of the world in terms of economic performance, growing at considerably higher rates than the world economy. However, the growth in developing Asia has started to slow down, primarily as a result of international and regional factors.

Many Asia-Pacific economies are poised to bring about significant changes in the structure of global political and economic relations that will continue into the next century. By the year 2000, Asia will contain in the order of 60% of the world's population, be responsible for 50% of its production capacity and account for 40% of its consumption. This growth has continued to differentiate the development issues and problems faced in many Asian countries from those in other developing regions of the world.

CIDA's Asia program, in consequence, has an orientation which is evolving from the more traditional programs of the past to include new approaches to development and new forms of development cooperation. Part of the program is focused on poverty reduction to respond to the needs of the some 500 million desperately poor people, primarily in South Asia. The different developmental needs of those Asian economies now making a rapid

transition from agricultural to industrial production and trade with the related effects on the environment, is shaping another part of the program. For the latter countries assistance in development planning and management, institution-building, technology transfer and industrial cooperation are the priorities.

The program goals of Canadian bilateral assistance to Asia are: i) to strengthen the capacity of key public and private organizations in Asia to develop the managerial and technical expertise to implement policies and programs consistent with national and regional objectives; and ii) to build linkages between Canadian and Asian institutions which will foster sustainable, long-term relationships consistent with Asian development objectives and Canada's longer-term interests in the Asia-Pacific region.

Specific program priorities are established for each country, taking into account a wide diversity of conditions and needs. However, general priorities guiding the Asia program and its policy agenda include: human resource development; sustainable development; industrial cooperation and private sector linkages; improving the productive capacity of the poor; and women in development.

The Gulf crisis has affected some Asian countries through the loss of remittances from Asian workers in the Gulf area and through the variation in the price of oil. The strategy employed to address the situation protected operational projects while minimizing managerial pressures on the program and it was based on the principle of meeting the most pressing needs while looking at the desirable program adjustment in the medium term.

Francophone Africa: For 1991-92, $212.4 million has been allocated to the Francophone Africa program. Disbursements for 1990-91 are forecast at $205.8 million. Actual expenditures for 1989-90 amounted to $184.4 million.

The winds of democracy are blowing throughout the African continent. There is no longer anyone who questions the need for radical social and economic reform. The debt situation remains a major concern. How Africa will be affected by the creation of Europe 92 and the changes in Eastern Europe is still unknown in these days when Africa is out of the international limelight. The need for the emergence of more intensive political dialogue on global conditionalities is becoming increasingly urgent. All of these factors are thus leading us to re-examine our priorities and programs in a context of rapid and constant change, bearing in mind, however, that none of our choices can be carved in stone.

In a situation where the social and political environments of several countries have not permitted the implementation of basic conditions favorable to economic development, donors have most often turned to activities that allowed regular disbursements of their funds in accordance with the principles of sound financial management. Without necessarily worrying about the consistency of their activities in relation to the overall problem, and given the lack of leadership by the various African governments, they have thus been totally free to develop their own "development strategy" in each country where they intervened and to control all of its operations. In several instances, this has led to developmental chaos, where consistency between the aspirations of the populations concerned, the potential of national economies, the need for stricter management practices, the integration of the African economies with the world economic system and the interests of donors could not be ensured.

This situation obliges CIDA to redefine current strategic thrusts in Africa and to radically modify its attitude toward development and its aid delivery practices.

In the coming year, Francophone Africa program will seek to achieve the following objectives:

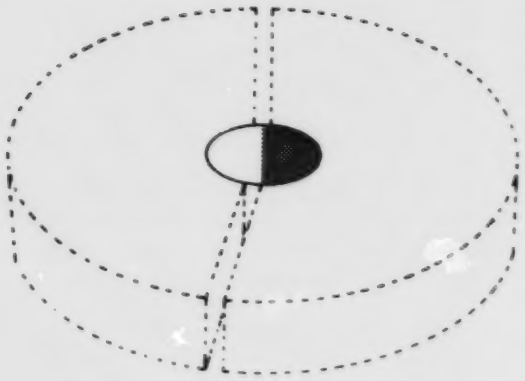
- concretely initiate a shift that will favor more appropriate development by CIDA's partners;
- concretely and realistically implement the application of the Agency's environmental policy in Francophone Africa in a context of sustainable development; and
- in some countries, shift to urban activities designed to alleviate poverty.

CIDA plans to spend $205.8 million in Francophone African countries in 1990-91. This assistance will mainly benefit the following sectors: agriculture and natural resources, institutional and industrial support, transportation and communications, economic support, social development, and energy.

Actual expenditures in 1989-90 totalled $184.4 million. These funds were primarily allocated to supporting the various recipient countries in the areas of agriculture and natural resources, institutional and industrial support, social development, human resources development, transportation and communications, and energy.

C. Corporate Services

(Total 1991-92 ODA for administration is $198 million, of which CIDA accounts for $114 million. The shaded areas in the diagram represent CIDA's administration.)



Objective:

- To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

Description:

The Corporate Services activity provides the Agency with support services that cannot be easily allocated to specific programs. These services, the costs of which are classified as indirect administration (as opposed to direct administration which is easily identifiable with the delivery of a particular aid program) are rendered by the following CIDA branches: Agency Executive, Comptroller, Personnel and Administration, Policy and Communications.

Agency Executive Services: Include the offices of the President and Senior Vice-President. The President bears general responsibility for Agency policy and operations. He is assisted by the Senior Vice-President whose responsibilities include daily operational management of the ODA program and a lead role in Agency policy formulation. A number of corporate services also fall within the purview of the Senior Vice-President's office. The Parliamentary Relations Office provides the Minister with daily briefings on Agency issues and plays a liaison role between Parliamentarians and the Agency on ongoing policy and operational matters. The Executive Secretariat consists of two units providing very distinct corporate services. The Correspondence Unit provides a central ministerial correspondence service for the Minister, the President and the Senior Vice-President and channels all formal communication documents between the President and the Minister's office. The Access to Information and Privacy Unit processes all requests for information under the legislation and provides advice to management. A Secretariat for the President's and Senior Vice-President's major on-going committees - President's Committee, Project Review Committee - is an integral part of the Executive Secretariat. The planning for all Agency and Directors' fora is coordinated at the Executive Secretariat level.

Comptroller: The provision of financial management and control, related systems and services, as well as informatics and telecommunications support to ensure the Agency's responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the central agencies. This includes the provision of guidance and support to management through the analysis of issues and the proposal of policy, as well as system or process

innovations to improve the Agency's ability to respond to a large ODA budget and increasingly sophisticated aid programs and delivery mechanisms. Administrative support for internal auditing is also provided.

Personnel and Administration: In support of the development assistance program, the Personnel and Administration Branch provides senior management with advice about the sound management of human resources and promotes the formulation, development and implementation of human resources planning, development and management policies and programs for both regular and decentralized operations. It provides counselling services to employees at all levels. Consulting and support services are also offered to management for the implementation of government-wide policies, such as official languages and employment equity. On the administration side, this Branch is also responsible for the provision of logistic services, the purchase of materials, supplies and equipment related to Agency administrative requirements and the implementation of government policies such as management of information holdings and security services.

Policy: The responsibilities of Policy Branch include: (1) facilitating the coordination of policies within the Agency and serving as the focal point for international aid coordination efforts; (2) formulating and analyzing policy options for senior management and the President's Committee; (3) serving as the focal point for CIDA interdepartmental input on Canadian policies which affect LDCs; (4) making recommendations to the President and Ministers with regard to ODA strategic and corporate planning, eligibility and allocations; (5) collecting, analyzing, and disseminating corporate information and managing the Development Information Centre; and (6) managing an effective and comprehensive evaluation system.

Communications: Increasing Canadians' awareness of international development issues is a government priority and the Communications Branch has a dual mandate in this regard. The first is to inform Canadians about CIDA's programs and projects, the government's ODA policies, and the partnership between CIDA and Canadians. This mandate is the responsibility of the Public Affairs and Creative Services Divisions.

The Branch is also responsible for the Development Information Program, which falls under the National Initiatives Program, and whose objective is to stimulate greater public awareness of international development issues.

Resource Summaries

The Corporate Services activity represents 2.4% of the 1991-92 CIDA program expenditures and 33.7% of the total person-years. Corporate services is part of the total ODA administration which represents 6.2% of the total 1991-92 ODA program expenditures.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Agency Executive	1,631	22	1,568	21	1,541	21
Comptroller	21,934	145	19,002	154	20,742	161
Personnel and Administration	18,931	130	15,101	131	14,919	130
Policy	4,192	51	4,541	51	4,796	50
Communications*	7,694	28	6,550	28	14,723	36
Total Budgetary	54,382	376	46,762	385	56,721	398

* In the 1990-91 Part III, P-Ys for Development Information under National Initiatives (see Figure 10 on page 47) were included in Communications

Of the total 1991-92 Estimates for the Corporate Services Activity, 41.7% is for personnel costs and the balance relates to other operating costs and capital costs. A more detailed expenditure breakdown is provided in Figure 22 on page 74.

Corporate Services represents a portion of CIDA's total operating expenditures and is reported as Administration at the ODA level. The link between Corporate Services planned expenditures of $54 million and ODA administration of $198 million reported in Figure 1 on page 6 can be made as follows:

	($ millions)
Total CIDA Corporate Services	54
plus: operating expenditures reported in the Partnership Program, Figure 8 on page 38 and in the National Initiatives, Figure 10 on page 47	60
Total CIDA administration (see Figure 22 on page 74)	114
plus: administration reported through the Main Estimates of:	
- External Affairs and International Trade Canada; and	76
- other government departments	8
Total ODA administration	198

Past Financial Performance

Figure 14: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Agency Executive	1,541	21	1,801	22	(260)	(1)
Comptroller	20,742	161	17,303	159	3,439	2
Personnel and Administration	14,919	130	12,450	133	2,469	(3)
Policy	4,796	50	3,611	51	1,185	(1)
Communications	14,723	36	18,254	37	(3,531)	(1)
Total budgetary	56,721	398	53,419	402	3,302	(4)

Explanation of Change: The difference of $3.3 million between 1989-90 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Additional funding for:	
• salary adjustments from Treasury Board Vote 5 Contingency Funds;	1,494
Other adjustments:	
• for the Agency's informatic requirements; and	1,905
• other transfers	(97)

The above adjustments were made within the ODA program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1989-90.

Performance Information and Resource Justification

Corporate Services: The Comptroller's Branch undertook several initiatives in 1989-90 to improve financial and informatics services within the Agency.

Eleven Financial Management Advisors (FMAs) were posted overseas as part of decentralization. FMAs in the field will increase the Agency's ability to plan and monitor projects and also provide better risk assessment at the project development stage.

To strengthen management accountability, the responsibility of verifying accounts prior to payment is being transferred to the branches. This should also result in efficiency gains through the smoother handling of documents.

A tailor-made contracting regime for CIDA, which features increased levels of contracting authority and a new process for the selection and evaluation of consultant proposals was approved by Treasury Board in 1989. These improvements will be fully implemented in 1990-91.

In 1990-91, the Agency started its first full year of operation with CIDANET, the backbone that connects together all the branch Local Area Networks (LANs). This forms an electronic "highway" to transmit information throughout the Agency, thus increasing productivity. To more effectively manage this technological change, the accountability for branch LANs was decentralized making the branches responsible for LAN operation and user support.

The Agency's Information Technology program amounts to $12.1 million for 1990-91 and 1991-92. During these two years, emphasis will be on ongoing operations support, strategic initiatives to establish the proper infrastructure for future systems, and activities to stabilize and improve current systems and infrastructure.

As part of the strategic initiatives, an Information Management Strategic Plan will be designed for the Agency. This plan will set the direction for Information Management and is consistent with the Treasury Board's recent policies and principles relating to the effective management of information in the federal government. As stated in the policy, it is CIDA's intent to ensure that information holdings are managed as a corporate resource and are consistent with the business direction and priorities of the Agency. The plan will be developed in conjunction with other planning initiatives such as the refinement of the Operational Planning Framework and the Strategic Management Review.

Development of new automated systems will be restricted to smaller systems using the Agency's established technology. Development of significant systems will be deferred until after the Information Management Strategic Plan is completed and we have updated our technical architecture and established the appropriate investment criteria for systems.

Issues regarding the management of CIDA's human resources have received particular attention during the last fiscal year and have brought about the creation of corporate human resources strategies and programs which will be fully implemented in 1991-92 through 1993-94. The branch provides advice and consultation on effective organization structures and human resources management at all levels within the Agency in order to improve the utilization of human resources and for the recommendation of improved operational process. A spousal employment assistance program has been put in place to enable employees with dual career families to accept overseas postings by facilitating employment for those spouses who have valued skills to offer to the development assistance

program. Analysis of current and future competency requirements have been conducted and the results have lead us to the implementation of an enhanced professional development program which will better meet the requirements of the Agency.

Within another scope of activities the Agency is moving towards an integrated approach for the management of its information sources and holdings and to this effect the branch plans to strengthen the Documentation Improvement Program in order to fully attain the goals within a three to five year time frame and equally ensure that the program is totally integrated in the overall information management strategy. On the administrative side, a more efficient use of space allocated to the Agency and improved communications both within the work groups and to posts remain a priority.

The Personnel and Administration Branch has been selected as the focal point for input to government wide Committees established under the umbrella of Public Service 2000 and to link decisions which will emerge from PS 2000 with ongoing programs of the Agency.

In late 1989-90, Policy Branch established an Agency-level Policy Coordinating Committee to facilitate policy coherence within the Agency. The Committee is responsible for coordinating the development and assessment of policy options for important corporate policy issues, identifying areas where Agency policies may need to be developed and carrying out tasks assigned by other Agency-level committees. The Committee addresses central issues, such as macro-economic policy, debt reduction, environment and sustainable development. To date, the Committee has reviewed policy proposals for counterpart funds, economic sustainability frameworks, integrated country programming and such sectoral policies as AIDS and education. The focus of its work for 1991-92 will be set by the President's Committee at its annual retreat.

In 1990-91, Policy Branch created a special division to formulate policy on environment and development in order to more effectively respond to the increasing importance of environmental issues in Canadian international development policy.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

CIDA program financial requirements by object are presented in Figure 15 below.

Figure 15: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and Wages	58,655	57,057	56,976
Contributions to employees benefit plans	9,092	8,728	8,051
Other personnel costs	385	282	161
	68,132	66,067	65,188
Goods and Services			
Transportation and communications	12,137	9,848	10,191
Information	1,730	1,148	1,904
Professional and special services	24,086	19,638	24,993
Rentals	2,415	2,559	2,225
Purchased repairs and upkeep	862	717	1,022
Utilities, materials and supplies	2,125	1,454	1,788
All other expenditures	-	124	647,811
	43,355	35,488	689,934
Total operating	111,487	101,555	755,122
Capital	2,055	777	3,785
Transfer payments	2,087,200	2,083,555	1,900,371
Total budgetary expenditures	2,200,742	2,185,887	2,659,278
Non-budgetary (loans, investments and advances)	19,300	15,200	17,118
	2,220,042	2,201,087	2,676,396
Loan repayments	57,000	52,000	32,318
Total expenditures, net of loan repayments	2,163,042	2,149,087	2,644,078

Note: The non-cash requirements pertaining to capital subscriptions and advances for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $238.9 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates against Vote L40 and Vote L45. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the CIDA program.

2. Personnel Requirements

The CIDA personnel costs of $68.1 million account for 60% of the total operating expenditures of the program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figure 18 on page 67.

Figure 16: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Partnership Program	164	168	161
National Initiatives	575	566	574
Corporate Services	376	385	398
	1,115	1,119	1,133

The decrease of 4 person-years from 1990-91 to 1991-92 is as a result of the following approved adjustment:

	P-Ys
• reduction of person-years are related to the IFI bank meetings. Treasury Board approved 2 P-Ys for the bank meetings for 1991-92 compared to 6 P-Ys for 1990-91.	(4)

Figure 17: Person-Years vs CIDA Expenditures ($ millions)

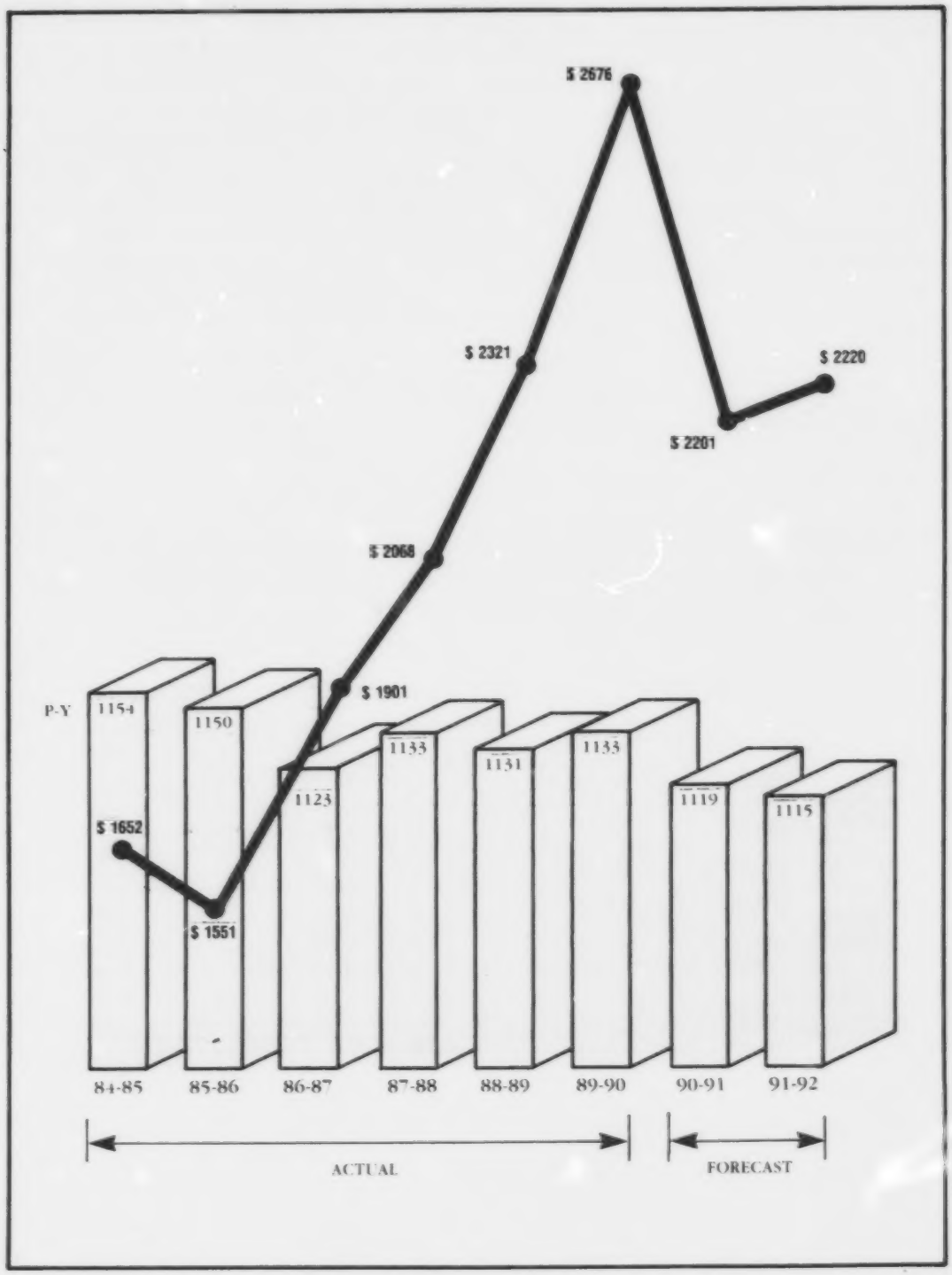


Figure 18: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Management	97	97	95	59,000 - 132,700	84,822
Scientific and Professional					
Agriculture	7	7	8	19,445 - 65,743	64,510
Biological Sciences	4	4	4	19,674 - 68,563	68,303
Economics, Sociology and Statistics	12	11	11	20,000 - 79,367	65,421
Education	8	8	6	17,989 - 69,331	63,922
Engineering and Land Survey	45	45	43	27,613 - 74,810	70,075
Forestry	7	7	6	19,674 - 68,293	65,412
Library Sciences	2	2	2	25,371 - 60,147	35,059
Physical Sciences	4	3	3	21,430 - 73,473	56,025
Other	2	2	1	-	72,539
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	129	131	125	17,470 - 72,817	49,345
Commerce	21	20	21	17,637 - 72,787	62,679
Computer System Administration	22	20	23	22,310 - 73,032	48,591
Financial Administration	38	35	37	15,516 - 69,789	56,289
Information Services	26	26	26	17,329 - 65,839	51,462
Organization and Methods	6	5	6	17,121 - 67,800	49,637
Program Administration	274	273	270	17,470 - 72,817	57,571
Personnel Administration	25	26	24	16,390 - 67,273	49,322
Purchasing and Supply	44	43	39	16,292 - 68,218	50,343
Technical					
Drafting and Illustration	2	2	2	19,852 - 51,443	38,082
Social Science Support	6	9	7	16,124 - 73,716	44,236
General Technical	2	4	4	16,124 - 71,058	41,557
Other	2	2	3	-	49,985
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	177	179	200	16,504 - 40,509	29,547
Data Processing	3	6	4	17,165 - 47,383	32,739
Secretarial, Stenographic and Typing	147	149	160	16,356 - 40,768	28,718
Operational					
General Services	2	2	2	16,989 - 51,984	23,972
	1,114	1,118	1,132		

* See following page

Figure 18: Details of Personnel Requirements Cont'd

	Other Person-Years *			Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Senior Levels	1	1	1	59,000 - 132,700	-

***Person-Year** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in Schedule 1, Part 1, staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order-in-Council. Also, the person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $2,106.5 million account for 94.9% of the total CIDA program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 19 below.

Figure 19: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Grants			
Partnership Program			
Grants to the North South Institute	750,000	750,000	750,000
(S) Grants to the International Centre for Human Rights and Democratic Development pursuant to Section 28(a) of the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	4,000,000	3,000,000	2,000,000
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	168,700,000	159,700,000	152,936,000
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	158,200,000	161,650,000	171,601,784
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	114,050,000	69,135,000	22,942,217
Grants to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	22,100,000	20,700,000	12,981,500
	467,800,000	414,935,000	363,211,501
National Initiatives			
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	66,800,000	79,100,000	59,599,285
Development assistance as education and training for individuals and for special program and project expenses directly related thereto	12,100,000	11,900,000	9,879,885
	78,900,000	91,000,000	69,479,170
Total Grants	546,700,000	505,935,000	432,690,671

Figure 19: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Contributions			
Partnership Program			
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	162,300,000	187,005,000	220,616,644
Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	800,000	3,100,000	9,368,118
Incentives to Canadian, international and developing country private investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial cooperation programs, projects and activities as well as special program and project expenses directly related thereto	75,100,000	66,500,000	58,918,252
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	3,000,000	3,015,756
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	100,000	1,970,500
Contribution to the Inter-American Development Bank	2,700,000	2,700,000	2,409,587
	241,100,000	262,405,000	296,298,857
National Initiatives			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to Canadian, international and regional institutions, organizations and agencies, and to Provincial governments, their organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special program and project expenses directly related thereto	976,400,000	965,465,000	862,233,985
Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	213,300,000	202,450,000	198,074,455
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	100,000	2,609,000
Contributions to Canadian or international communications organizations, other federal, provincial or municipal governments, broadcasters and producers, other donor governments and institutions in support of the development information program involving the production and dissemination of development information, educational materials and related activities	10,300,000	7,200,000	-
	1,200,100,000	1,175,215,000	1,062,917,440
Total Contributions	1,441,200,000	1,437,620,000	1,359,216,297

Figure 19: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Other Transfer Payments*			
Partnership Program			
(S) Encashment of notes issued to the development assistance funds of the international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act	99,300,000	140,000,000	108,464,066
Total Other Transfer Payments	99,300,000	140,000,000	108,464,066
Total Grants, Contributions and Other Transfer Payments	2,087,200,000	2,083,555,000	1,900,371,034

* Excludes non-budgetary transfer payments of $19.3 million for 1991-92.

4. Net Cost of Program

The total CIDA program costs, including $13,041,000 for services provided without charge by other departments, are shown in Figure 20 below.

Figure 20: Total Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1991-92	1990-91
Partnership Program	842,005	**5,728	**847,733**	842,997
National Initiatives	1,323,655	4,239	**1,327,894**	1,288,438
Corporate Services	54,382	3,074	**57,456**	48,984
	2,220,042	13,041	**2,233,083**	2,180,419

* Other costs of $13,041,000 consist of:

	($000)
Operating Expenditures:	
• accommodation received without charge from Public Works;	6,271
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat;	2,072
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services; and	121
• employee compensation payment - Department of Labour.	77
	8,541
** Aid Expenditures:	
• imputed interest on advance payments - Department of Finance	4,500
	13,041

B. Other Information

1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown versus the CIDA Program

The ODA expenditures presented in Part I of the Main Estimates (Figure 1, page 6) are calculated on an appropriation basis and include an amount of $247 million for grants, contributions, cash payment and promissory notes to be issued by CIDA to international financial institutions. The CIDA expenditures (Program by Activities, page 11) are calculated on a cash basis and include an amount of $126 million (Figure 8, page 38) for grants, contributions, cash payment and encashment of previously issued promissory notes.

Figure 21 below reconciles the ODA expenditures on an appropriation basis to the CIDA expenditures on a cash basis for 1991-92.

Figure 21: Reconciliation between ODA (appropriation) and CIDA (cash).

	($ millions)
Gross Official Development Assistance (Figure 1, page 6)	3,177
less: Non-CIDA ODA donors	(836)
CIDA expenditures, appropriation basis	2,341
plus: encashment of notes, grants, contributions and cash payment - CIDA program	126
less: issuance of notes, grants, contributions and cash payment - CIDA program	(247)
CIDA expenditures, cash basis	2,220

2. Expenditures Breakdown by Activity and Object

As a linkage to the activity structure and the Agency's organizational structure, Figure 22 below provides a more detailed breakdown of expenditures than appears elsewhere in this document.

Figure 22: Expenditures Breakdown by Activity and Object

(thousands of dollars)	1991-92 Estimates							
	P-Y	Personnel Costs	Other Operating Costs	Total Operating Costs	Grants	Contributions	Other Transfer Payments	Total Costs
Partnership Program								
International Financial Institutions	11	642	2,128	2,770	4,400	2,800	118,600	128,570
Voluntary Sector	76	4,538	810	5,348	114,800	162,300	-	282,448
International Non-Governmental Organizations	6	381	75	456	22,100	800	-	23,356
International Centre for Human Rights and Democratic Development	-	-	-	-	4,000	-	-	4,000
Industrial Cooperation	46	2,825	1,155	3,980	-	75,100	-	79,080
Multilateral Technical Cooperation	15	950	218	1,168	164,300	-	-	165,468
Multilateral Food Aid	10	650	133	783	158,200	100	-	159,083
Total Partnership Program	164	9,986	4,519	14,505	467,800	241,100	118,600	842,005
National Initiatives								
Bilateral Food Aid	-	-	-	-	-	213,300	-	213,300
Scholarships*	4	276	87	363	12,100	-	-	12,463
International Humanitarian Assistance	6	396	101	497	66,800	100	-	67,397
Development Information**	9	530	341	871	-	10,300	-	11,171
	19	1,202	529	1,731	78,900	223,700	-	304,331
Geographic Programs								
Americas Branch	71	4,152	788	4,940	-	155,900	-	160,840
Anglophone Africa Branch	74	4,341	985	5,326	-	226,100	-	231,426
Asia Branch	88	5,284	1,414	6,698	-	377,000	-	383,698
Francophone Africa Branch	63	3,827	969	4,796	-	212,400	-	217,196
Operations Services Branch	94	5,239	881	6,120	-	5,000	-	11,120
Professional Services Branch*	166	11,439	3,605	15,044	-	-	-	15,044
Total National Initiatives	575	35,484	9,171	44,655	78,900	1,200,100	-	1,323,655
Corporate Services								
Agency Executive	22	1,301	330	1,631	-	-	-	1,631
Comptroller	145	8,350	13,584	21,934	-	-	-	21,934
Personnel and Administration	130	8,217	10,714	18,931	-	-	-	18,931
Policy	51	3,145	1,047	4,192	-	-	-	4,192
Communications**	28	1,649	6,045	7,694	-	-	-	7,694
Total Corporate Services	376	22,662	***31,720	54,382	-	-	-	54,382
Total Agency	1,115	68,132	45,410	113,542	546,700	1,441,200	118,600	2,220,042

* P-Ys and operating costs for Professional Services Branch were included in Scholarships in the 1990-91 Part III.

** P-Ys and operating costs for Development Information were included in Communications in the 1990-91 Part III.

*** Includes capital expenditures of $2,055,000

INDEX

A	PAGE
Acquired Immune Deficiency Syndrome (AIDS)	16, 27, 37, 55, 63
Africa 2000	17, 28, 36, 38, 45, 47
Agency Executive Services	58
Americas	20, 45, 50, 53, 54
Anglophone Africa	20, 45, 50, 54
Asia	20, 24, 29, 37, 42, 45, 50, 52, 55, 56
B	
Bilateral Food Aid	16, 19, 33, 44, 50, 51
C	
Centres of Excellence	17, 29, 30, 42
CIDA regional offices	17, 30
Communications Branch	17, 29, 45, 50, 58, 59, 60, 74
Comptroller	58, 62
Corporate Services	19, 20, 47, 49, 58, 60, 62
D	
Debt Relief and Debt Forgiveness	16, 27
Decentralization	16, 26, 62
Development Information	7, 14, 16, 17, 19, 20, 29, 44, 45, 47, 50, 52, 59, 60, 74
E	
Environment	13, 16, 24, 25, 26, 27, 42, 43
F	
Francophone Africa	20, 45, 50, 56, 57
G	
Geographic Programs	16, 20, 32, 33, 36, 44, 45, 46, 50, 53
Global Education	16, 25, 26, 29, 36, 40, 42, 49
Gulf Crisis	13, 24, 25, 51, 54, 56
H	
Human Resource Development (HRD)	13, 16, 26, 42, 46, 54, 55, 56

INDEX (cont'd)

	PAGE
I	
Industrial Cooperation	16, 19, 28, 35, 37, 42
International Financial Institutions (IFIs)	16, 19, 33, 35, 39, 41, 53, 64, 65, 73
International Humanitarian Assistance (IHA)	16, 19, 44, 45, 50, 51, 52
International Non-Governmental Organizations (INGOs)	16, 19, 35, 36, 42
M	
Multilateral Food Aid (MFA)	16, 19, 33, 35, 37, 43, 49
Multilateral Technical Cooperation (MTC)	16, 19, 27, 35, 37, 43
N	
National Initiatives Program	5, 16, 19, 29, 40, 44, 46, 48, 50, 59, 60
O	
Operations Services Branch (OSB)	46, 50
P	
Partnership Program	5, 16, 19, 32, 35, 38, 39, 46, 60
Personnel and Administration	58, 59, 63
Policy Branch	26, 43, 59, 63
Professional Services Branch (PSB)	26, 45, 46, 47, 49, 50, 74
S	
Scholarships Program	16, 19, 26, 28, 33, 44, 45, 47, 49, 50, 51, 74
Structural Adjustment	4, 17, 18, 29, 53, 55
V	
Voluntary Sector Support	16, 19, 35, 36, 40, 42
W	
Women in Development (WID)	16, 27, 42, 55
Y	
Youth Initiatives Program	17, 29, 42

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-53
ISBN 0-662-56296-0

Budget des dépenses de 1991-1992

Partie III

Agence canadienne de développement international

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses comprend des renseignements de divers niveaux répondant à des besoins différents.

Le document est divisé en trois sections. La section I donne un aperçu du programme et un résumé des plans et du rendement actuels. Les lecteurs désirant avoir plus de détails trouveront à la section II, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement, qui justifient les ressources demandées. La section III fournit d'autres renseignements sur les coûts et les ressources, et renferme des analyses spéciales qui permettent au lecteur de mieux comprendre le programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure la cohérence par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du programme pour l'année écoulée.

Le présent document a été conçu de manière à faciliter la consultation. La table des matières expose le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comporte des renvois à la section II, plus détaillée. En outre, grâce aux multiples renvois figurant dans le document, le lecteur peut avoir plus de détails sur des postes de dépense qui présentent un intérêt particulier.

La Partie III du Budget des dépenses devrait être lue parallèlement au Rapport annuel de 1989-1990 de l'Agence, qui contient plus de renseignements sur les organisations et les pays ayant obtenu des fonds d'aide publique au développement (APD) du Canada au cours de l'exercice 1989-1990.

Un index est fourni pour faciliter les recherches portant sur des sujets déterminés.

Table des matières

Introduction

A. Programme canadien d'aide publique au développement 4
B. Coordination internationale de l'aide au développement 8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 9
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 12

Section I - Aperçu du programme

A. Plans pour 1991-1992 13
   1. Points saillants 13
   2. Sommaire des besoins financiers 14
B. Rendement récent 16
   1. Points saillants 16
   2. Examen des résultats financiers 18
C. Données de base 19
   1. Introduction 19
   2. Mandat 19
   3. Objectif du programme 19
   4. Organisation du programme en vue de son exécution 20
D. Perspectives de planification 25
   1. Facteurs externes qui influent sur le programme 25
   2. Initiatives 26
   3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 27
E. Efficacité du programme 33

Section II - Analyse par activité

A. Programme de partenariat 37
B. Initiatives nationales 47
C. Services généraux 62

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme 68
   1. Besoins financiers par article 68
   2. Besoins en personnel 69
   3. Paiements de transfert 73
   4. Coût net du programme 76
B. Autres renseignements 77

Index 79

Introduction

Pour comprendre le programme de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il faut d'abord comprendre le contexte, canadien et international, dans lequel l'ACDI fonctionne.

A. Programme canadien d'aide publique au développement

Depuis plus de quatre décennies, le Canada octroie des fonds d'APD aux pays en développement pour les aider à accéder à un développement durable.

Bien que le programme d'APD soit d'ordre humanitaire, il est également rattaché à la politique extérieure du Canada, ainsi qu'aux objectifs canadiens en matière de sécurité et de commerce. La capacité du Canada à atteindre des objectifs nationaux passe de plus en plus par la prospérité du monde en développement. En aidant les pays du tiers monde à alléger leurs attentes économiques non réalisées, le programme d'APD contribue à favoriser la stabilité et la paix dans le monde. L'économie du Canada est une de celles qui dépendent le plus du commerce; le Canada ne peut donc méconnaître le potentiel économique et commercial du tiers monde. Finalement, l'universalité des problèmes environnementaux lie l'avenir du Canada à celui du tiers monde.

Le programme d'APD est financé selon une formule préétablie. Le ratio APD/PNB devrait croître au cours des trois prochaines années et l'objectif de 0,47 p. 100 devrait être atteint en 1994-1995, conformément au budget fédéral d'avril 1989. Le budget de février 1990 a fixé la croissance des décaissements du budget d'APD à 5 p. 100 pour 1990-1991 et 1991-1992.

L'ACDI est le ministère directement responsable de la majeure partie de l'aide du Canada en matière de développement. Son président est chargé de formuler des recommandations sur les affectations d'APD et sur l'élaboration et la coordination de la politique d'APD. Outre ses responsabilités à l'égard de l'exécution du programme, l'ACDI a pour principale responsabilité de donner des conseils au Cabinet, par l'entreprise du ministre des Relations extérieures et du Développement international ainsi que du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, sur les politiques touchant l'ensemble du programme d'APD du Canada. Certaines composantes des activités d'APD canadiennes font partie d'autres budgets de dépenses, notamment les suivantes:

- Finances

  pour le soutien accordé par le Canada aux institutions suivantes :

  - la Banque mondiale, qui est formée de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) et ses institutions associées, soit la Société financière internationale, l'Association internationale de développement et l'Agence multilatérale de garantie des investissements, et

  - la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) du Fonds monétaire international (FMI);

- Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

  pour les fonds visant:

  - le Centre de recherches pour le développement international (CRDI);
  - le Centre international d'exploitation des océans (CIEO);
  - le Programme des bourses du Commonwealth du Canada, et
  - les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'APD et certaines contributions, assimilées à l'APD, versées à des organisations internationales, et

- Energie, Mines et Ressources

  pour les fonds accordés à la Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI).

Le développement est un processus long et difficile, qui requiert la participation de tous les secteurs d'une société. Cela se reflète dans le programme d'aide au développement de l'ACDI qui fait appel aux compétences de centaines d'entreprises, d'organismes volontaires, d'universités, de ministères fédéraux et provinciaux et, bien entendu, aux gouvernements, institutions et organismes volontaires des pays en développement. Le processus du développement peut être bénéfique pour le donateur et pour les pays bénéficiaires. Alors que les experts canadiens aident les pays en développement à constituer les institutions dont ils ont besoin, le Canada profite des contacts et liens subséquents qui sont établis et qui sont sources de retombées économiques et commerciales pour le Canada. Les politiques en matière de développement chevauchant les politiques extérieures et commerciales du Canada, l'ACDI a d'étroites relations de travail avec plusieurs ministères, notamment Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada, Finances et Agriculture Canada, pour garantir une certaine harmonie de nos politiques. L'ACDI entretient également des liens étroits avec d'autres pays donateurs, avec les Nations Unies, la Banque mondiale ainsi que d'autres organisations multilatérales.

La stratégie du Canada en matière d'aide au développement intitulée Partageons notre avenir continue de servir de fondement au programme d'APD du Canada. Selon cette stratégie, l'aide canadienne est divisée en deux parties: la première partie des fonds est consacrée à un **Programme de partenariat**, qui évoluera selon les initiatives des nombreux partenaires canadiens et internationaux du gouvernement dans le domaine du développement, tandis que l'autre partie sert à appuyer un **Programme des initiatives nationales**, dans le cadre duquel une aide bilatérale et d'autres contributions sont octroyées pour des projets de développement soutenus par le gouvernement canadien. La répartition des fonds est illustrée dans le tableau 1, qui montre les affectations du programme canadien d'APD, telles qu'elles figurent dans le Budget des dépenses principal de 1991-1992.

Tableau 1: Ventilation des dépenses d'aide publique au développement

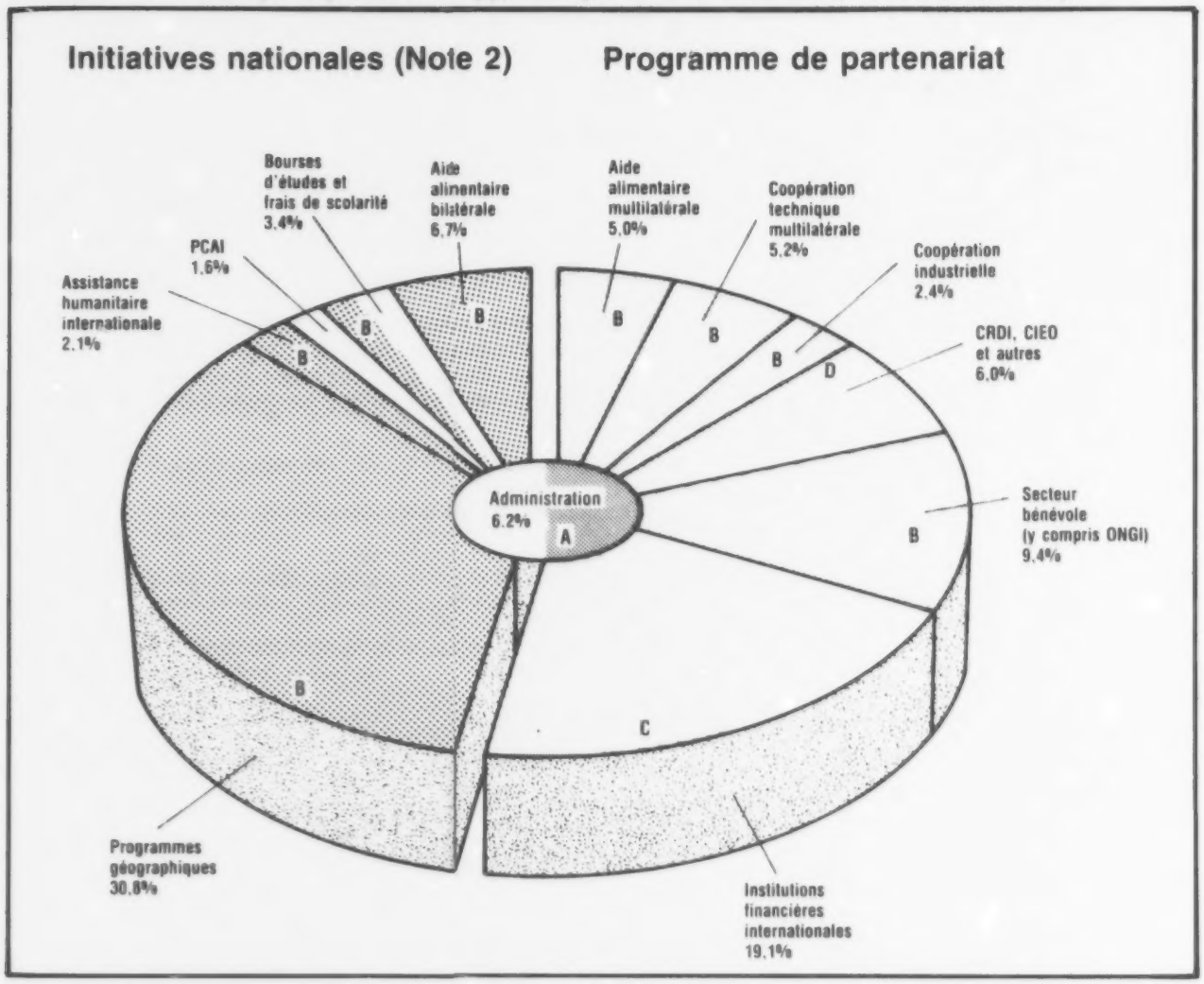
(en millions de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	**Budget des dépenses 1991-1992**
Programme de partenariat		
Institutions financières internationales:		
ACDI	250	247
Ministère des Finances	299	359
Soutien au secteur bénévole(ACDI)	258	277
Organisations non-gouvernementales internationales (ACDI)	22	23
Centre de recherches pour le développement international	114	123
Centre international d'exploitation des océans	12	13
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique(ACDI)	3	4
Coopération industrielle(ACDI)	67	75
Coopération technique multilatérale(ACDI)	161	164
Aide alimentaire multilatérale(ACDI)	155	158
Subventions et contributions (Affaires extérieures)	46	47
Frais d'intérêts théoriques	-	5
Total partiel, Programme de partenariat	1 387	1 495
Initiatives nationales		
Aide alimentaire bilatérale (ACDI)	209	213
Bourses d'études:		
ACDI	11	12
Affaires extérieures	11	9
Coûts reliés aux étudiants étrangers	64	88
Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale	53	51
Assistance humanitaire internationale (ACDI)	59	67
Information sur le développement (ACDI)	7	10
Programmes géographiques (ACDI)	953	977
Total partiel, Initiatives nationales	1 367	1 427
Administratif		
ACDI	103	114
Affaires extérieures	90	76
Autres ministères	13	8
Total partiel, Administratif	206	198
Réserve de programme *	1	57
Aide publique au développement brute	2 961	3 177
Moins le remboursement de prêts des années antérieures	52	57
Aide publique au développement nette	2 909	3 120

* La réserve de programme de $57 millions pour le budget d'aide publique au développement servira à couvrir un certain nombre d'activités reliées au développement international dont des contributions partielles aux projets d'assistance à l'Europe de l'Est.

Le tableau 21, présenté dans la section Renseignements supplémentaires (page 77), fait le rapprochement entre les dépenses du programme d'APD (crédits) et les dépenses du programme de l'ACDI (décaissements).

Le diagramme ci-dessous donne la répartition de l'APD pour 1991-1992 par canal d'assistance, en pourcentage, selon la stratégie canadienne pour la coopération au développement. Les zones ombragées correspondent à l'APD acheminée par l'intermédiaire de l'ACDI.

Tableau 2: Aide publique au développement par canal d'assistance, 1991-1992 (Note 1)



Note 1: Les lettres A, B, C et D renvoient à la section Autorisations de dépenser de la page 9 afin d'identifier les sources de financement des programmes. La réserve de programme représentant 1,8% de l'APD ne figure pas sur le tableau 2 ci-dessus.

Note 2: Le Programme d'information sur le développement, qui représente 0,3 p. 100 de l'APD, ne figure pas sur le tableau 2 ci-dessus.

B. Coordination internationale de l'aide au développement

Le Canada est membre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui regroupe des pays occidentaux industrialisés travaillant ensemble à favoriser la croissance et la coopération économiques dans le monde. Le Comité d'aide au développement (CAD), dont font partie 18 pays donateurs, est chargé de promouvoir l'aide au développement ainsi que le dialogue entre les pays industrialisés et les pays en développement. Le CAD doit également faire rapport sur le rendement annuel des donateurs et des bénéficiaires en matière d'APD, et notamment mesurer le volume et la croissance des apports d'APD, définir les secteurs de concentration, prévoir les tendances et les besoins futurs et cerner les problèmes et les contraintes, particulièrement en ce qui concerne la capacité d'absorption des pays en développement. Grâce à sa participation au CAD, le Canada peut mettre ses ressources en commun avec celles d'autres donateurs et tirer parti de leur savoir et de leur expérience. Il peut ainsi mieux évaluer son rendement dans le domaine de l'aide au développement par rapport aux pratiques internationales et, au besoin, rectifier ses programmes et politiques.

Le Canada fait également partie de divers groupes consultatifs de la Banque mondiale et des tables rondes du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Ces organismes permettent aux donateurs et aux bénéficiaires de chercher ensemble comment améliorer la coordination et la qualité des politiques et des programmes d'aide au développement.

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991	*
	Agence canadienne de développement international			
30	Dépenses de fonctionnement	104 450	94 224	(A)
35	Subventions et contributions	1 983 900	1 906 700	(B)
(L)	Paiements aux fonds d'institutions financières internationales	99 300	140 000	(C)
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	4 000	3 000	(D)
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 092	8 728	(A)
	Total du budgétaire	2 200 742	2 152 652	
L40	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	-	-	
L45	Paiement et délivrance de billets aux institutions financières internationales - Souscriptions au capital	500	-	(C)
(L)	Paiements aux institutions financières internationales - Souscriptions au capital	18 800	-	(C)
	Postes non requis			
-	Paiement à la Banque asiatique de développement	-	3 800	
-	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	-	4 800	
-	Paiement à la Banque africaine de développement	-	6 100	
	Total du non-budgétaire	19 300	14 700	
	Total de l'organisme	2 220 042	2 167 352	

* Les lettres A, B, C et D renvoient aux programmes indiqués dans le tableau 2 de la page 7 afin d'identifier les programmes en vertu desquels les crédits ci-haut sont octroyés.

Crédits (en dollars)		Budget principal 1991-1992
	Agence canadienne de développement international	
30	Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation a) d'engager des personnes qui travailleront dans les pays en développement; et b) de dispenser instruction ou formation à des personnes des pays en développement, conformément au Règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil CP 1978--1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne: (i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; (ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'instruction ou de formation, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et (iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans des pays en développement, ou à l'instruction ou à la formation de personnes des pays en développement.	104 450 000
35	Agence canadienne de développement international -Subventions et contributions inscrites au Budget et paiements aux institutions financières internationales conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières), à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international, de l'assistance humanitaire internationale et à d'autres fins précisées, sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées ou services.	1 983 900 000
L40	Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser 223 700 000 $ conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières) à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales.	1
L45	Paiement évalué à 500 000$, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 418 000$ US, et délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à 15 200 000$, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 12 722 729$ US, conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières) à titre de souscriptions au capital des institutions financières internationales.	500 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992							Budget principal 1990-1991
	Années-personnes autorisées	Budgétaire				Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme de partenariat	164	14 505	-	808 200	822 705	19 300	**842 005**	839 963
Initiatives nationales	575	44 655	-	1 279 000	1 323 655	-	**1 323 655**	1 281 646
Services généraux	375	52 327	2 055	-	54 382	-	**54 382**	45 743
	1 114	111 487	2 055	2 087 200	2 200 742	19 300	**2 220 042**	2 167 352
Années-personnes autorisées en 1990-1991	1 118							

Voir le tableau 18 de la page 71 pour des renseignements supplémentaires sur les années-personnes.

B. Emploi des autorisations en 1989-1990- Volume II des Comptes publics

Crédits (en dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Agence canadienne de développement international			
25	Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes pour travailler dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement	101 950 000	104 145 297	103 091 920
30	Subventions et contributions inscrites au Budget	1 789 700 000	1 791 900 001	1 789 906 967
(L)	Paiements aux institutions financières internationales	85 500 000	108 464 066	108 464 066
(L)	Paiement en vertu de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique , autorisation maximale annuelle en vertu de l'article 28 de la loi	2 000 000	2 000 000	2 000 000
(L)	Paiement en vertu de la Loi sur la remise de certaines dettes liées de l'aide publique au développement	-	647 764 022	647 764 022
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8 051 000	8 051 000	8 051 000
	Total du budgétaire	1 987 201 000	2 662 324 386	2 659 277 975
L35	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	1	1	-
L40	Délivrance de billets aux institutions financières internationales	1	1	-
(L)	Paiement à la Banque asiatique de développement	3 500 000	3 770 376	3 770 376
(L)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	400 000	357 788	357 788
(L)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	7 700 000	7 005 152	7 005 152
(L)	Paiement à la Banque africaine de développement	6 100 000	5 984 751	5 984 751
	Autorisations existantes déjà approuvées	-	2 351 655 870	252 620 287
	Total du non-budgétaire	18 000 002	2 368 773 939	269 738 354

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Peu après son accession au pouvoir en 1984, le gouvernement entreprit de réexaminer à fond les relations internationales du Canada, y compris le programme d'APD. Cet examen a atteint son point culminant en 1988 avec la publication de la nouvelle stratégie d'APD intitulée Partageons notre avenir. Les principaux éléments de cette stratégie sont les suivants:

- une charte d'APD qui énonce les principes fondamentaux et les priorités du programme canadien d'aide au développement;
- une politique régissant l'admissibilité des pays à l'APD canadienne;
- l'accent accru placé sur le partenariat avec le secteur bénévole et le monde des affaires;
- un engagement renouvelé face au développement des ressources humaines, et
- un accroissement de l'aide bilatérale non liée, particulièrement pour l'Afrique subsaharienne et les pays les moins avancés (PMA).

Bien que les principes et valeurs énoncés dans la stratégie conservent leur validité, l'ACDI doit s'adapter à l'évolution de l'environnement au sein duquel l'APD canadienne est accordée, à savoir au rythme de plus en plus rapide du changement dans le monde, aux nouvelles initiatives prises par le gouvernement depuis 1988 en matière de politiques et à la persistance des pressions budgétaires au Canada.

Au cours de l'année qui vient, l'Agence s'attachera à poursuivre la mise en oeuvre des principes de la stratégie et les adaptera à l'environnement international en plein changement. Elle poursuivra notamment les initiatives exposées dans le Budget des dépenses principal de 1990-1991 et mettra en oeuvre les nouvelles initiatives suivantes qui ont été annoncées en 1990:

Crise du Golfe: En septembre 1990, le gouvernement a annoncé que 75 millions de dollars seraient libérés pour répondre aux conséquences de la crise du Golfe sur les pays en développement. Ces fonds s'ajoutent aux 2,5 millions de dollars déjà libérés en août pour l'aide d'urgence (voir page 26).

Environnement: L'ACDI a entrepris un examen complet de ses politiques et programmes environnementaux, en vue de renforcer son engagement actuel au développement écologiquement durable (voir page 26).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 3 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Programme de partenariat	**822 705**	831 977	(9 272)	37
Initiatives nationales	**1 323 655**	1 307 148	16 507	47
Services généraux	**54 382**	46 762	7 620	62
	2 200 742	2 185 887	14 855	68
Non-budgétaire				
Programme de partenariat	**19 300**	15 200	4 100	37
	2 220 042	2 201 087	18 955	68
Années-personnes*				
Controlées par C.T.	**1 114**	1 118	(4)	71
Autres	**1**	1	-	72
	1 115	1 119	(4)	69

*Voir le tableau 18, page 71, pour plus de renseignements sur les années-personnes.

Explication de la différence : Les besoins financiers de 1991-1992 sont supérieurs de 19 millions de dollars, soit 0,9 p.100, aux dépenses prévues pour 1990-1991. Cette augmentation est principalement attribuable aux postes suivants :

	(en milliers de dollars)
• augmentation des paiements de transfert budgétaires;	3 645
• augmentation des paiements de transfert non budgétaires;	4 100
• augmentation des besoins de l'administration centrale (Services généraux);	3 490
• augmentation liée aux traitements et aux avantages sociaux des employés;	2 815
• augmentation liée aux déplacements;	2 000
• augmentation liée au Programme d'information sur le développement (Services généraux), et	2 306
• augmentation liée à la décentralisation, à l'Examen de gestion stratégique et à d'autres ajustements.	599

Explication des prévisions pour 1990-1991: Les prévisions pour 1990-1991 (qui sont fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1990) sont supérieures de 33,7 millions de dollars à celles qui figurent dans le Budget des dépenses

principal de la même année (2 167,4 millions de dollars). Cette augmentation est le résultat net d'un accroissement du budget au niveau principalement des paiements de transfert, obtenu par voie de Budget des dépenses supplémentaire, lequel accroissement fut partiellement diminué par une réduction du budget de fonctionnement.

Le tableau 3 ci-dessus illustre les besoins de décaissements du programme de l'ACDI pour 1991-1992. Le tableau 1, page 6, donne, par crédit, le total des besoins du programme d'APD du Canada pour la même période. Le tableau 21 de la section III (page 77) fait le rapprochement entre le programme d'APD présenté par crédit, selon le tableau 1, et le programme de l'ACDI présenté par décaissement, selon le tableau 3. On trouvera au tableau 22, page 78, une autre ventilation des dépenses planifiées exposées ci-dessus.

B. Rendement récent

1. Points saillants

En 1990-1991, le Canada a affecté 2,9 milliards de dollars à l'APD.

L'ACDI est chargée de mettre en oeuvre la majeure partie du programme canadien d'APD, ce qui représente environ 75 p. 100 du budget du programme. Conformément à la stratégie d'APD, l'aide de l'ACDI est versée dans le cadre de deux grands programmes: le Programme de partenariat (qui comprend les institutions financières internationales (IFI), le soutien du secteur bénévole du Canada, les organisations non gouvernementales internationales (ONGI), la coopération industrielle, la coopération technique multilatérale et l'aide alimentaire multilatérale) et, en deuxième lieu, le Programme des initiatives nationales (dont les principales composantes sont l'aide alimentaire bilatérale, le programme de bourses d'études, l'assistance humanitaire internationale, le programme d'information sur le développement et les programmes géographiques). Ces programmes sont appuyés par les services généraux et administratifs appropriés.

L'année dernière, des progrès ont été réalisés dans la mise en oeuvre des initiatives suivantes:

Éducation au développement: Le Comité consultatif national de l'éducation au développement, annoncé par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en 1989 et présidé par M. Douglas Roche, a déposé son rapport préliminaire en avril 1990 (voir page 27).

Développement des ressources humaines: On a atteint l'objectif qui visait à doubler le nombre de stagiaires, au Canada et à l'étranger, nombre qui est maintenant de 12 000. On continue à faire du développement des ressources humaines une des composantes des projets d'équipement. Des programmes de formation innovateurs plus vastes et un plus grand nombre de projets de jumelage d'universités sont mis en oeuvre (voir page 27).

Décentralisation: Des programmes déterminés de l'ACDI ont été décentralisés vers neuf missions (voir page 27).

Environnement: Les procédures impératives en matière d'évaluation environnementale ont été complètement mises en oeuvre. Elles ont été appliquées à tous les projets bilatéraux depuis 1986 et aux projets des directions générales des Programmes spéciaux et de la Coopération avec le monde des affaires depuis 1988. L'inclusion de considérations environnementales dans les activités de programmation par pays a été menée à bien dans les programmes bilatéraux de l'ACDI (voir page 28).

Intégration de la femme au développement (IFD): En 1990-1991, la dernière année du plan d'action quinquennal de l'ACDI en matière d'IFD, la proportion des projets conçus directement pour les femmes, en tant que participantes ou bénéficiaires, a continué à augmenter (voir page 28).

Allégement et annulation de la dette: La Loi sur la remise de dettes (Afrique subsaharienne) est entrée en vigueur le 25 mars 1990. Le gouvernement prend les mesures

législatives requises pour donner suite à son annonce de radier les dettes d'APD des pays des Antilles membres du Commonwealth (voir page 29).

Syndrome d'immunodéficience acquise (sida): Le besoin constant de lutter contre la pandémie de sida est pleinement reflété dans les réseaux de programmation normaux de l'ACDI. Une politique en matière de lutte contre le sida a récemment été adoptée pour servir de cadre à l'appui continu qu'il faut donner aux nombreux programmes nationaux de lutte contre le sida dispensés par des bureaux bilatéraux, ainsi que grâce à des fonds importants versés au Programme mondial de lutte contre le sida de l'Organisation mondiale de la santé (PLS-OMS)(voir page 29).

Afrique 2000: L'initiative Afrique 2000, destinée expressément à accroître, sur une période de cinq ans, l'aide canadienne accordée à l'Afrique, permet toujours d'offrir un soutien acheminé par divers canaux (voir page 29).

Ajustement structurel: Le gouvernement continue de soutenir les efforts que déploient les pays en développement pour restructurer leur économie (voir page 30).

Programme Initiatives Jeunesse: Le Programme Initiatives Jeunesse est en marche. Il a permis à plus de 1 600 jeunes Canadiens de participer à des projets d'éducation au développement au Canada ou à des affectations à l'étranger et à des échanges avec des jeunes du tiers monde (voir page 30).

Information sur le développement: La Direction générale des communications et la Direction générale des programmes spéciaux prennent des initiatives destinées à accroître les activités d'information sur le développement et à sensibiliser de nouveaux publics sur l'interdépendance internationale et les questions planétaires (voir page 30).

Centres d'excellence: Le Programme de centres d'excellence, d'abord annoncé en 1988, a été lancé en 1989. La deuxième ronde de sélection a été menée à bien et quatre nouveaux centres d'excellence ont été annoncés (voir page 31).

Bureaux régionaux de l'ACDI: Des bureaux ont été créés afin de s'assurer que l'information sur le programme canadien d'aide au développement soit facilement accessible au secteur privé canadien dans toutes les régions du pays. A ce jour, cinq bureaux sont opérationnels (voir page 31).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Programme de partenariat	781 075	753 696	**27 379**
Initiatives nationales	1 821 482	1 180 086	**641 396**
Services généraux	56 721	53 419	**3 302**
	2 659 278	1 987 201	**672 077**
Non-budgétaire			
Programme de partenariat	17 118	18 000	**(882)**
	2 676 396	2 005 201	**671 195**
Années-personnes*			
Controlées par C.T.	1 132	1 127	**5**
Autres	1	1	**-**
	1 133	1 128	**5**

*Voir le tableau 18, page 71, pour de plus amples renseignements sur les années-personnes.

Explication de la différence : Les différences étant importantes, elles sont expliquées dans la section sur le rendement financier concernant chaque activité (voir pages 43, 52 et 65).

C. Données de base

1. Introduction

Le Canada fournit une aide au titre du développement depuis 1946. Cette aide a d'abord été accordée par l'entremise du ministère des Affaires extérieures d'alors. En 1960, la gestion du programme canadien d'aide au développement, qui prenait de plus en plus d'ampleur, a été confiée au Bureau de l'aide extérieure des Affaires extérieures. En 1968, l'ACDI a été créée pour servir de principal mécanisme d'acheminement de l'aide canadienne au développement. On trouvera aux pages 4 à 8 d'autres renseignements sur le programme d'APD du Canada.

2. Mandat

En vertu du décret en conseil CP 1968-923, en date du 8 mai 1968, l'ACDI est réputée être un ministère aux fins de la Loi sur la gestion des finances publiques. Elle relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures et de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Les pouvoirs des ministres et de l'ACDI en ce qui concerne le programme de l'ACDI et les questions connexes sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles portant affectation de crédits et dans la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières).

3. Objectif du programme

Depuis toujours, le programme de l'ACDI vise, d'une part, à encourager les efforts des peuples des pays en développement en vue d'un développement économique et social autonome compatible avec leurs besoins et leur environnement, en collaborant avec eux à la réalisation d'activités de développement; et accorder une assistance humanitaire et, partant, favoriser les intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger grâce à la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, au profit de la communauté mondiale.

La charte de l'APD stipule que le programme d'APD de l'ACDI doit s'inspirer des principes suivants:

- **avant tout lutter contre la pauvreté:** le but premier de l'APD canadienne est d'aider les pays et les populations les plus pauvres du monde;
- **aider les populations à s'aider elles-mêmes:** l'APD canadienne vise à renforcer la capacité des habitants et institutions des pays en développement de résoudre leurs propres problèmes, sans nuire à l'environnement;
- **accorder une place prépondérante aux priorités du développement** dans l'établissement des objectifs du programme d'aide. Du moment que ces priorités sont respectées, d'autres objectifs de politique étrangère peuvent être poursuivis, et
- **faire du partenariat un outil** qui servira à renforcer les liens entre les habitants et institutions du Canada et ceux du tiers monde.

La charte énumère six priorités du développement relativement au programme d'APD: allégement de la pauvreté, ajustement structurel (qui tienne compte de l'impact des répercussions sur les populations qu'il est censé aider), participation accrue de la

femme au développement, développement compatible avec l'environnement, sécurité alimentaire et approvisionnement en énergie.

4. Organisation du programme en vue de son exécution

Structure des activités : Aux fins des budgets et rapports à établir, le programme de l'ACDI se répartit en trois activités que 13 directions générales administrent: le Programme de partenariat, le Programme des initiatives nationales et les Services généraux. Les coûts liés aux deux premières activités englobent les dépenses d'aide et les coûts connexes que comporte la prestation de l'aide (frais d'administration directe). Les coûts liés aux Services généraux représentent des frais d'administration indirects ou des frais généraux. Les frais d'administration directs et indirects (regroupés sous la rubrique «Administration» dans la stratégie d'APD) sont désignés comme étant des dépenses de fonctionnement dans le présent document ainsi que dans les Comptes publics du Canada.

Le Programme de partenariat comprend:

- **les Institutions financières internationales,** qui contribuent au financement de quatre banques régionales de développement (les banques africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes), du Fonds international de développement agricole (FIDA), du Fonds commun et de la Facilité d'ajustement structurel renforcée du FMI (voir page 37);
- **le soutien du secteur bénévole,** par lequel une aide financière est fournie en faveur de programmes et de projets de coopération et d'éducation au développement réalisés par diverses organisations non gouvernementales (ONG) ainsi que par des institutions, telles les universités, collèges, coopératives, associations professionnelles, syndicats et organisations envoyant des volontaires à l'étranger (voir page 38);
- **les Organisations non gouvernementales internationales,** qui appuient des organisations internationales sans but lucratif oeuvrant dans le domaine du développement (voir page 38);
- **la Coopération industrielle,** qui encourage les milieux d'affaires canadiens à établir des liens économiques mutuellement avantageux avec leurs homologues des pays en développement (voir page 39);
- **la Coopération technique multilatérale,** qui verse des subventions à divers organismes des Nations Unies, au Commonwealth, à la Francophonie et à de nombreuses organisations internationales de recherche agricole (voir page 39), et
- **l'aide alimentaire multilatérale,** qui consiste en subventions à l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (OAA), au Programme alimentaire mondial (PAM) et à la Réserve alimentaire internationale de crise, qu'administre le PAM (voir page 39).

Le Programme des initiatives nationales comprend:

- **l'aide alimentaire bilatérale**, qui est consentie, soit de gouvernement à gouvernement, soit par la voie d'ONG canadiennes, à des fins de secours d'urgence ou d'activités de développement (voir page 47);
- **le programme des bourses d'études,** qui comprend les bourses administrées par l'ACDI et celles qui sont accordées à des étudiants du tiers monde par l'intermédiaire d'universités canadiennes (voir page 48);

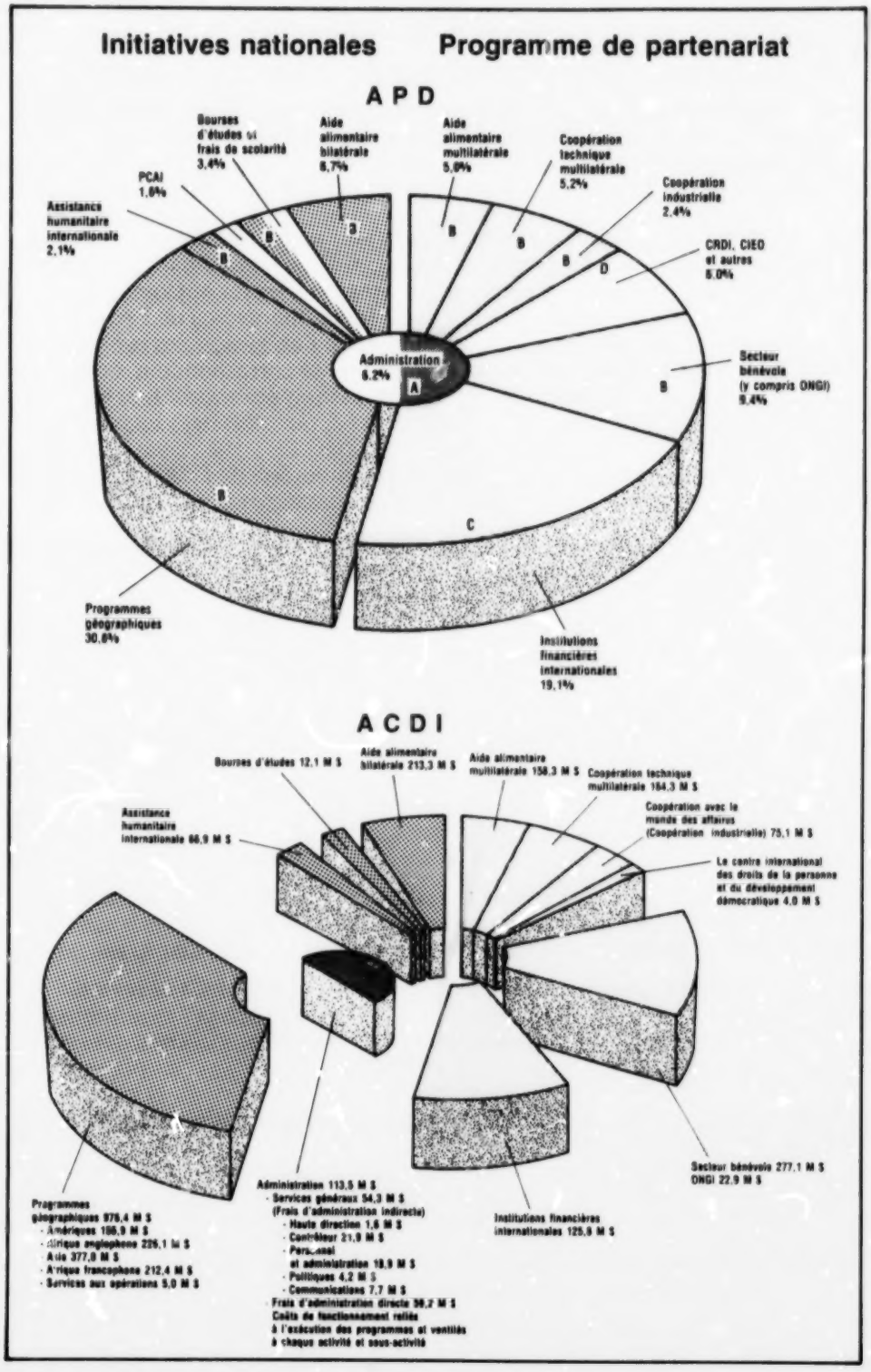
- **l'assistance humanitaire internationale,** dont le but est de soulager la souffrance causée par les sécheresses, les mouvements de réfugiés et diverses catastrophes (voir page 48);
- **l'information sur le développement,** qui vise à sensibiliser les Canadiens aux enjeux du développement et à des questions d'intérêt mondial (voir page 48), et
- **les programmes géographiques** (appelés depuis toujours «bilatéraux»), qu'administrent les quatre directions géographiques de l'ACDI (Afrique anglophone, Afrique francophone, Amériques et Asie) et par la voie desquelles une aide est fournie de gouvernement à gouvernement (voir page 48).

La troisième activité, les Services généraux (voir pages 62 à 67), comprend les dépenses de fonctionnement du programme de l'ACDI, abstraction faite des dépenses engagées à l'étranger et comptabilisées par Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada. Les frais d'administration (dépenses de fonctionnement) de l'ACDI se divisent en deux grandes catégories: 1) les frais directement liés à l'exécution des programmes et présentés dans les activités des programmes auxquels ils correspondent, et 2) les frais d'administration indirects, ou frais généraux, qui sont comptabilisés dans les activités des Services généraux.

Le Tableau 5, à la page suivante, présente la ventilation de l'APD en pourcentage et la répartition des ressources de l'ACDI par voie d'acheminement.

Le Programme d'information sur le développement, qui absorbe 0,3 p. 100 de l'APD, soit 10,3 millions de dollars, n'apparaît pas sur ce tableau.

Tableau 5 : Ventilation de l'APD en pourcentage et répartition des ressources de l'ACDI par voie d'acheminement, 1991-1992



Structure de l'organisation : Sur le plan organisationnel, l'ACDI est divisée, aux fins de l'administration courante, en 13 directions générales, ayant chacune à leur tête un vice-président ou un directeur général, lequel rend compte au Président. En sa qualité de chef de la haute direction de l'Agence, le Président de l'ACDI relève de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Le Président est appuyé par un Vice-président principal.

Les trois grandes activités de l'ACDI et leurs rapports avec les structure et sous-structure organisationnelles de l'Agence sont exposés dans le tableau 6, à la page suivante, ainsi que la répartition des ressources pour 1991-1992. Le tableau fait également voir les liens entre le programme de l'ACDI et la nouvelle structure de l'APD.

Sans faire partie de l'organisation proprement dite de l'ACDI, le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique figure dans ce tableau, parce que les fonds qui y sont affectés proviennent du budget de l'ACDI (voir page 39).

Tableau 6 : Activités et structure organisationnelle (en millions de dollars)

DIRECTION GÉNÉRALE	PROGRAMME / SERVICE	ANNÉES-PERSONNES	PARTENARIAT	INITIATIVES NATIONALES	ADMINISTRATION	BUDGET DES DÉPENSES 1991-1992
			$	$	$	$
AMÉRIQUES	GÉOGRAPHIQUE	71	—	155,9	4,9	160,8
AFRIQUE ANGLOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	74	—	226,1	5,3	231,4
ASIE	GÉOGRAPHIQUE	88	—	377,0	6,7	383,7
AFRIQUE FRANCOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	63	—	212,4	4,8	217,2
SERVICES AUX OPÉRATIONS	GÉOGRAPHIQUE SOUTIEN ADMIN.	94	— —	5,0 —	— 6,1	11,1
SERVICES PROFESSIONNELS	BOURSES D'ÉTUDES SOUTIEN TECH.	4 156	— —	12,1 —	0,4 15,0	12,5 15,0
COOPÉRATION AVEC LE MONDE DES AFFAIRES	COOPÉRATION INDUSTRIELLE	46	75,1	—	4,0	79,1
PROGRAMMES SPÉCIAUX	SECT. BÉNÉVOLE ONGI	76 6	277,1 22,9	— —	5,3 0,5	282,4 23,4
PROGRAMMES MULTILATÉRAUX	INSTITUTIONS FINANCIÈRES	11	125,8	—	2,8	128,6
	ASSISTANCE HUMANITAIRE	6	—	66,9	0,5	67,4
	AIDE ALIMENTAIRE · BILATÉRALE	—	—	213,3	—	213,3
	· MULTILATÉRALE	10	156,3	—	0,8	159,1
	COOPÉRATION TECH. MULTILAT.	15	164,3	—	1,2	165,5
HAUTE DIRECTION	SERVICES GÉNÉRAUX	22	—	—	1,6	1,6
CONTRÔLEUR	SERVICES GÉNÉRAUX	145	—	—	21,9	21,9
PERSONNEL ET ADMIN.	SERVICES GÉNÉRAUX	130	—	—	18,9	18,9
POLITIQUES	SERVICES GÉNÉRAUX	51	—	—	4,2	4,2
COMMUNICATIONS	SERV. GÉNÉRAUX INF. SUR LE DÉV.	28 9	— —	— 10,3	7,7 0,9	7,7 11,2
CENTRE INTERNATIONAL DES DROITS DE LA PERSONNE ET DU DÉVELOPPEMENT DÉMOCRATIQUE		—	4,0	—	—	4,0
TOTAUX		**1 115**	**827,5 $**	**1 279,0 $**	**113,5 $**	**2 220,0 $**

D. Perspectives de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le programme

La situation des pays en développement: Au cours des deux dernières années, les pays en développement ont, dans l'ensemble, connu une croissance plus forte, en termes réels, que l'économie mondiale. Cependant, cette croissance varie beaucoup d'une région à l'autre. La croissance très rapide de certaines parties de l'Asie est attribuable à de bonnes stratégies économiques, axées sur l'exportation et la diversification des exportations, et est appuyée par l'investissement intérieur élevé. Par contraste, elle a été beaucoup plus lente en Afrique subsaharienne et dans les pays lourdement endettés en 1989, où les termes d'échange des produits de base sont demeurés médiocres, tandis que les taux d'intérêt réels élevés ont alourdi les obligations liées au remboursement de la dette. Ces deux facteurs ont eu un effet très préjudiciable sur l'épargne intérieure et l'investissement dans ces pays. L'Afrique subsaharienne, l'Amérique latine et les pays des Caraïbes ont tous subi à nouveau des taux de croissance négatifs en 1989.

La crise du Golfe affaiblira l'économie de la Jordanie, de la Turquie et de l'Égypte, ainsi que celle de pays comme le Bangladesh, les Philippines et le Sri Lanka. Les causes en sont notamment la réduction des recettes d'exportation consécutive à l'embargo commercial décrété par les Nations Unies contre l'Irak, des dépenses militaires plus lourdes, le coût de l'aide aux réfugiés et de leur rétablissement et des envois de fonds moins élevés par les travailleurs. Ce sont les pays lourdement endettés, importateurs de pétrole et à revenus faibles et moyens qui seront le plus durement touchés par la hausse du prix du pétrole. Bien qu'il soit difficile, en raison de la durée et de l'intensité incertaines de la crise du Golfe, de prédire l'impact réel de la hausse du prix du pétrole, on peut affirmer que l'augmentation prévue des taux d'inflation, les taux d'intérêt réels plus élevés et les taux de croissance économique plus modestes dans les pays de l'OCDE auront des retombées négatives sur de nombreux pays en développement.

L'endettement, le service de la dette et l'ajustement structurel demeurent les grands enjeux auxquels pays donateurs et bénéficiaires doivent faire face. En 1989, la dette des pays en développement atteignait environ 1,2 trillion de dollars US et le service de leur dette 170 milliards de dollars US par année. Le service de la dette continuera d'absorber une part disproportionnée des recettes d'exportation des pays en développement.

La grande majorité des programmes d'ajustement structurel des pays à revenu moyen visent à renforcer le rôle du secteur privé, dans un environnement macroéconomique stable, de manière à attirer des investissements et des capitaux. La Banque mondiale et le FMI accordent maintenant un soutien financier pour réduire la dette, lorsque celle-ci représente un fardeau extrêmement lourd à porter.

Le succès des programmes d'ajustement structurel est subordonné à l'application de politiques nationales appropriées et à une conjoncture extérieure favorable. Pour la période allant de 1990 à 1994, on prévoit que le fléchissement des cours des produits de base et le ralentissement de la croissance industrielle nationale rétréciront les marchés d'exportation des PMA. En adoucissant les mesures restrictives qui freinent les exportations à fort coefficient de main-d'oeuvre des PMA, les pays industrialisés rendraient largement service à ceux-ci, qui exportent environ 70 p. 100 de leur production vers les pays industrialisés.

En raison de la hausse des taux d'intérêt dans les pays en développement ainsi que de la brusque réduction des prêts des banques commerciales et de l'investissement étranger direct, les transferts réels nets vers les pays en développement ont été négatifs. En 1989, le total des transferts nets (prêts nets, investissements et subventions, moins les intérêts et dividendes versés) en faveur de l'ensemble des pays en développement a été négatif pour la cinquième année consécutive.

En dépit des mesures adoptées pour accroître les apports acheminés par voie d'aide publique, le volume des ressources financières consenties aux pays en développement demeure insuffisant pour soutenir la croissance, lutter contre la pauvreté, protéger l'environnement, favoriser l'ajustement structurel et résoudre les problèmes de l'endettement.

Les pays aux prises avec un lourd service de la dette ne connaîtront guère de répit si, au cours des quatre prochaines années, les taux d'intérêt réels demeurent en moyenne élevés. Les pays à faible revenu et les pays endettés devront continuer d'adapter leur structure de production à des termes d'échange moins favorables et plus instables, et aussi à un financement extérieur qui sera probablement moindre.

Les apports globaux d'APD joueront donc encore un rôle important dans la croissance économique et sociale des pays en développement, à commencer par les plus démunis. L'APD ne peut toutefois suffire à assurer le développement des pays du tiers monde. Ceux-ci doivent, de leur côté, demeurer déterminés à réaménager leurs politiques et à consacrer une plus grande partie de leurs ressources et de leur épargne à la promotion du développement économique et social. La communauté internationale, elle, doit déployer tous les efforts voulus pour que la croissance ne soit pas inflationniste dans les pays industrialisés et doit réduire le protectionnisme et établir un système commercial plus ouvert.

La situation économique du Canada : Après avoir enregistré une croissance relativement bonne au cours des sept dernières années, le taux de croissance réel du PIB du Canada connaîtrait un fléchissement en 1990. On s'attend à ce que le PIB continue de croître lentement jusqu'à la moitié de 1991 et que la croissance s'accélère en 1992.

2. Initiatives

Crise du Golfe: En septembre 1990, le gouvernement a annoncé que 75 millions de dollars seraient libérés pour répondre à la crise du Golfe, en vue, plus précisément, d'accorder une aide humanitaire aux personnes déplacées et aux pays de cette région qui sont les plus directement touchés par la crise et par les sanctions économiques. On s'attend à ce que près de 50 p. 100 de ce montant sera dépensé en 1990-1991 et l'autre 50 p. 100 en 1991-1992. Ces fonds s'ajoutent aux 2,5 millions de dollars déjà annoncés en août et déjà affectés à de l'aide d'urgence.

Environnement: L'ACDI a entrepris un examen approfondi de ses politiques et programmes en matière d'environnement. Cet examen comportera une évaluation des activités passées et présentes de l'Agence dans le domaine de l'environnement, notamment l'efficacité de la politique actuelle, la mise à jour de l'analyse des rapports importants existant entre l'environnement et les politiques de l'ACDI, telle la durabilité économique, et un examen des stratégies et activités qu'un donateur se doit de poursuivre dans le secteur

de l'environnement. Cet examen devrait permettre que des ressources plus importantes soient affectées, dans l'avenir, à des programmes et projets durables écologiquement.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Éducation au développement: Le Comité consultatif national de l'éducation au développement, annoncé par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en 1989 et présidé par M. Douglas Roche, a déposé son rapport préliminaire en avril 1990. Le comité a pour tâche globale de proposer des moyens permettant à l'Agence de mieux sensibiliser le public aux questions de développement international au Canada. Dans son rapport préliminaire intitulé «Progresser ensemble», il concentre son attention sur le Programme de participation du public administré par l'ACDI. Bon nombre des 11 recommandations ont été acceptées et le rapport a été bien accueilli dans les milieux d'éducation à l'environnement d'un bout à l'autre du pays. Il a aussi été demandé au comité d'examiner le Programme d'éducation au développement et la Semaine internationale du développement, deux activités de l'ACDI, et d'indiquer les moyens à prendre pour mieux atteindre de nouveaux segments de la population canadienne.

Développement des ressources humaines (DRH): L'objectif de la stratégie d'APD, qui était de doubler le nombre de stagiaires parrainés par l'ACDI au Canada et à l'étranger et de le porter à 12 000, a été atteint. En 1988, les programmes de développement des institutions et des ressources humaines qui appuient des projets d'équipement ont encore été une des principales composantes des activités de DRH. De grands programmes de formation innovateurs ont été ou sont mis en place, dans certains cas sur une base régionale. Le Canada est mieux en mesure d'appuyer ces initiatives grâce à l'accroissement des liens avec les universités et à la promotion d'organisations cadres, telles l'Association des collèges communautaires du Canada (ACCC) et l'Association des universités et collèges du Canada (AUCC), qui peuvent mobiliser des compétences en DRH et fournir des services de planification et de mise en oeuvre, et grâce aussi au programme sensiblement élargi d'offres permanentes pour les consultants du secteur privé oeuvrant dans le domaine du développement des ressources humaines.

Le Programme de la coopération institutionnelle et des services au développement continuera à mettre des ressources à la disposition des universités, collèges et associations professionnelles du Canada en vue de la réalisation d'activités de développement des ressources humaines et des institutions. Ces fonds s'appliqueront aussi à un programme de bourses mis sur pied et administré par les universités.

Décentralisation: En septembre 1987, le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention de procéder à la décentralisation de programmes d'aide bilatéraux déterminés de l'ACDI. A cette fin, l'ACDI et Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada ont pris les mesures suivantes:

- la délégation des pouvoirs aux missions visées par la décentralisation prévoit l'approbation de projets jusqu'à concurrence de 5 millions de dollars, et le pouvoir de sélection des consultants pour des marchés d'une valeur maximale de 100 000 dollars, et
- l'affectation d'années-personnes et de ressources budgétaires additionnelles, ainsi que le transfert de 57 années-personnes de l'administration centrale de l'ACDI à des missions sur le terrain.

La décentralisation vers neuf missions a été réalisée; le transfert des pouvoirs en gestion et la réaffectation d'employés à Abidjan, Bridgetown, Dakar, Dar-es-Salaam,

Harare, Jakarta, Manille, San Jose et Singapour sont terminés. Onze bureaux de développement satellites ont également été créés en vertu du pouvoir des missions accréditées. La location et l'équipement des nouveaux bureaux ont été effectués ainsi que la préparation des logements pour le personnel.

Conformément au processus d'examen des dépenses annoncé par le gouvernement en décembre 1989, l'ACDI a examiné l'opération de décentralisation, en consultation avec Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada et le Conseil du Trésor, en vue d'accroître l'efficacité de l'opération par rapport aux coûts, sans perdre les avantages résultant de l'augmentation du personnel et des responsabilités sur le terrain. Le gouvernement devrait, sous peu, prendre une décision à ce sujet.

Environnement: La Direction de l'environnement des Services professionnels demeure chargée de l'élaboration des lignes directrices et de marches à suivre, du soutien professionnel et technique des programmes et des projets environnementaux, ainsi que des évaluations environnementales. En outre, la Direction de l'environnement demeure la source première de conseils en la matière et représente l'Agence aux réunions de spécialistes de l'environnement.

La Direction générale des politiques a créé récemment la Direction de la politique de l'environnement et du développement. Cette nouvelle direction est chargée de formuler des lignes de conduite en matière d'environnement pour l'aide au développement, ainsi que de représenter l'Agence et de coordonner son apport aux rencontres interministérielles et internationales portant sur les politiques en matière d'environnement. Cette dernière responsabilité englobe, entre autres, la coordination de la participation de l'ACDI à la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement (CNUED) qui se tiendra en 1992. La Direction est également chargée d'appuyer les travaux du Comité principal de l'ACDI chargé de l'environnement et du développement.

En 1990-1991, l'ACDI a continué d'attacher beaucoup d'importance aux évaluations environnementales et à la programmation dans ce domaine. Elle déploie des efforts pour inciter les organismes multilatéraux et d'autres organismes bilatéraux à entreprendre de telles évaluations et pour créer des programmes en élaborant des stratégies environnementales axées sur des régions et des pays déterminés.

Intensifiant le dialogue sur ces questions, l'ACDI intègre de mieux en mieux l'environnement dans les stratégies de développement de ses programmes. Le personnel de l'Agence continue de perfectionner ses techniques d'évaluation environnementale et, grâce à la formation additionnelle reçue, il détecte plus facilement les problèmes environnementaux et est mieux outillé pour les résoudre. Un programme de formation sur l'environnement et le développement sera disponible en 1991-1992.

Intégration de la femme au développement: L'engagement pris en vue d'intégrer la femme au développement demeure une des pierres angulaires de la politique canadienne en matière d'aide au développement. La proportion des projets auxquels les femmes peuvent participer et qui les aident directement a légèrement augmenté et cette tendance se maintient. Le processus de décentralisation a permis à l'ACDI de mieux connaître les conditions dans lesquelles vivent les femmes et de mieux voir les possibilités de programmation, et lui a aussi permis de tirer un meilleur parti des compétences locales en matière d'IFD. L'ACDI, qui continue de faire preuve de leadership sur la scène

internationale dans ce domaine, offre une aide technique aux organismes souhaitant établir des lignes de conduite ou des stratégies appropriées.

L'exercice 1990-1991 marquait pour l'ACDI la dernière année de mise en oeuvre du plan d'action quinquennal en matière d'IFD. Une étude d'évaluation de l'intégration de la politique d'IFD aux programmes a été entreprise pendant l'année, afin de faciliter les tentatives courantes visant à mettre cette politique en oeuvre au cours des années 90. Plusieurs initiatives seront prises. En particulier, l'ACDI continuera d'appuyer les bureaux de la condition féminine dans les pays en développement et d'offrir de la formation en matière d'IFD et de l'assistance technique aux gouvernements hôtes.

Allégement et annulation de la dette: En décembre 1989, la Loi sur la remise de dettes (Afrique subsaharienne) a été proclamée pour permettre d'annuler les dettes d'APD de 13 pays de l'Afrique subsaharienne, évaluées à environ 672 millions de dollars. La loi est entrée en vigueur le 25 mars 1990. En mars 1990, le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention d'annuler la dette d'APD des pays des Antilles membres du Commonwealth. Les mesures législatives donnant effet à cette initiative seront déposées au Parlement.

Syndrome d'immunodéficience acquise: Depuis son lancement en 1987, l'ACDI a versé 23,8 millions de dollars au Programme mondial de lutte contre le sida de l'OMS par des canaux multilatéraux et a engagé 51 millions de dollars dans la lutte contre le sida par l'entremise de la Direction générale des programmes spéciaux et les directions générales des programmes bilatéraux. La politique de lutte contre le sida récemment adoptée souligne toute l'importance que l'ACDI attache aux activités de lutte contre le sida et de prévention du syndrome.

Le Programme mondial de lutte contre le sida de l'OMS a réussi à sensibiliser l'opinion mondiale à ce problème, appuyant ainsi les programmes nationaux et internationaux de lutte contre le sida. Ce qui intéresse l'ACDI est de renforcer les systèmes de base de soins de santé dans le tiers monde, pour accroître sa capacité d'empêcher la transmission. Vu l'augmentation rapide de l'incidence de l'infection à VIH et les besoins à long terme de ce programme, il est proposé qu'il soit intégré au programme régulier de la Coopération technique multilatérale.

Afrique 2000: Annoncée par le gouvernement en mai 1986 à titre d'initiative spéciale conçue pour accroître de 150 millions de dollars l'aide canadienne à l'Afrique au cours des cinq années subséquentes, l'initiative Afrique 2000 a permis, en 1990-1991, d'appuyer de diverses façons les efforts de développement déployés en Afrique. En voici des exemples:

- le Partenariat Afrique-Canada (PAC) permet à des ONG canadiennes de soutenir, en collaboration avec des ONG africaines, des activités visant à accroître les capacités techniques et de gestion de ces dernières;
- l'Association des universités et collèges du Canada coordonne des programmes de bourses pour Africaines;
- des coopératives canadiennes ont élargi leur collaboration avec des coopératives africaines;
- des ONG internationales ont facilité l'accès au crédit pour les Africaines et aidé à renforcer la capacité des organisations africaines travaillant dans les secteurs de la population et de la santé;

- une aide a été accordée à des organismes multilatéraux qui travaillent dans des domaines tels la foresterie, la planification familiale, la santé, l'intégration de la femme au développement et la recherche pédologique;
- des accords de jumelage ont été signés entre des municipalités canadiennes et africaines, grâce au Programme de promotion de la gestion;
- dans le cadre du Programme de coopération industrielle, des cadres et des sociétés ont reçu de l'aide pour résoudre des difficultés particulières liées à la collaboration commerciale avec l'Afrique, et
- des activités d'éducation au développement axées sur les problèmes de l'Afrique ont également été subventionnées.

Les décaissements cumulatifs effectués par Afrique 2000 atteindront, en 1990-1991, environ 93,8 millions de dollars, dont 57 millions auront été acheminés par des mécanismes de coopération et d'éducation au développement.

Tableau 7: Sommaire des ressources

(en milliers de dollars)	**Budget 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Soutien au secteur bénévole	**23 000**	19 900	17 774
Organisations non gouvernementales internationales	**1 545**	2 000	2 000
Coopération industrielle	**900**	1 100	347
Coopération technique multilatérale	**6 700**	5 400	5 036
Bourses d'études	**900**	1 400	1 369
Assistance humanitaire internationale	**500**	500	300
Information sur le développement	**700**	545	635
Dépenses de fonctionnement	**200**	135	106
	34 445	30 980	27 567

Ajustement structurel: Le gouvernement a continué à déployer des efforts, tant sur le plan bilatéral que multilatéral, pour apporter une aide financière aux pays qui poursuivent des programmes d'ajustement structurel. Dans le cas du soutien accordé aux programmes d'ajustement structurel des pays de l'Afrique subsaharienne, le gouvernement a harmonisé ses efforts à ceux d'autres gouvernements et de donateurs multilatéraux, dans le cadre du Programme spécial d'assistance pour l'Afrique.

Programme Initiatives Jeunesse: En 1990-1991, les projets approuvés dans le cadre du Programme Initiatives Jeunesse ont permis la participation directe de 1 414 jeunes Canadiens à des activités d'éducation au développement au Canada et de 731 jeunes à des échanges et des affectations outre-mer. Des 2 145 jeunes qui ont participé au programme, 121 venaient de pays en développement et 2 024 du Canada. Jusqu'à présent, 3,4 millions de dollars ont été dépensés pour appuyer une foule d'initiatives intéressant les jeunes, notamment la Tournée SAVE qui permet à 10 jeunes Canadiens de se rendre dans plus de 800 écoles d'un bout à l'autre du Canada pour parler de questions d'environnement et de développement, ou les diverses affectations outre-mer et échanges techniques coordonnés par le Centre canadien d'études et de coopération internationale (CECI) dans le cadre de son Programme Initiatives Jeunesse.

Information sur le développement: L'initiative de sensibilisation du public, établie dans la stratégie d'APD de 1988, est mise en oeuvre par le Programme de participation du public

et par la Direction générale des communications, qui a mis sur pied un Programme d'information sur le développement en 1989-1990, afin de mieux faire comprendre aux Canadiens l'interdépendance internationale et les réalités d'ordre mondial. (Ce programme est décrit de façon plus détaillée à la page 48, sous la rubrique Initiatives nationales.) La Direction générale des communications a accru ses efforts de sensibilisation du public en 1990-1991, tout en s'efforçant d'atteindre de nouveaux publics. Parmi les activités à noter au cours de l'année, mentionnons:

- l'établissement de MÉDIA-SPHERE, activité menée conjointement par le Programme d'information sur le développement et l'Office national du film du Canada en vue de programmer et de produire des films et des publications destinés aux jeunes et à leurs éducateurs;
- les grands progrès réalisés dans l'élaboration de toute une gamme de matériel didactique (films, imprimés), particulièrement pour enfants;
- des pas importants ont été franchis en vue de l'établissement d'une liaison soutenue avec les ministères de l'Éducation, avec les coordinateurs provinciaux du Programme d'éducation au développement et avec plusieurs centres de ressources au pays, ainsi qu'avec des groupes d'enseignants, de libraires, de décideurs dans le domaine de l'éducation, au moyen de conférences, de symposiums et d'ateliers. Les publications ont été évaluées et distribuées dans les écoles par les ministères de l'Éducation du Québec, du Nouveau-Brunswick et du Manitoba et les autres provinces en ont autorisé la distribution; et
- la publication du troisième sondage annuel auprès de l'opinion publique canadienne sur le développement international.

Centres d'excellence: Annoncé par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en avril 1988, le Programme des centres d'excellence a été lancé au cours de l'été de la même année. Le principal objectif des centres est d'aider les universités canadiennes à acquérir une réputation mondiale au chapitre de l'enseignement, de la formation et de la recherche en matière de développement. Un comité consultatif national, présidé par Mme Geraldine Kenney-Wallace, alors présidente du Conseil des sciences du Canada, a proposé à la Ministre le choix de deux centres d'excellence. Les deux centres choisis au sortir de la première ronde sont l'Institut national de la recherche scientifique, qui travaille dans le domaine de l'urbanisation par rapport au développement, et l'Université de Calgary, Partenariat Canada-Asie, dans le domaine du développement communautaire participatif. En octobre 1990, quatre autres centres ont été approuvés par la Ministre. Il s'agit du Centre pour la politique économique et l'ajustement structurel à l'Université de Montréal, en association avec l'Université Laval, un centre pour études sur les réfugiés à l'Université York, un centre de réadaptation des handicapés physiques avec l'aide de la collectivité à l'Université Queen et un centre sur les établissements humains à l'Université de la Colombie-Britannique, ce qui porte à six le nombre de centres d'excellence en développement international.

Bureaux régionaux de l'ACDI: Comme cela a été annoncé dans la Stratégie d'APD, l'ACDI a créé des bureaux régionaux pour représenter l'Agence en vue d'attirer des partenaires commerciaux canadiens compétents pouvant s'associer à la réalisation de ses projets dans le monde en développement. Deux bureaux sont devenus opérationnels en 1988-1989, l'un à Montréal et l'autre à Vancouver. Deux autres ont vu le jour en 1989-1990, à Calgary et à Winnipeg. L'ACDI a ouvert un nouveau bureau à Moncton en 1990-1991. Les bureaux régionaux de l'Agence sont situés dans les Centres de commerce international de chacune des villes en cause, tout comme les bureaux de la Société pour l'expansion des exportations,

d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada et d'Industrie, Sciences et Technologie Canada. Le coût opérationnel d'un bureau est d'environ 120 000 $ par année. Grâce à la diffusion plus rapide de l'information dans les régions, un nombre croissant de partenaires canadiens se montrent intéressés à contribuer au développement économique et industriel du tiers monde.

E. Efficacité du programme

L'ACDI estime qu'une information adéquate sur l'utilisation et les retombées de l'aide au développement est l'un des outils indispensables d'une saine gestion et en fait partie intégrante. L'information est requise pour surveiller les progrès et le rendement de la mise en oeuvre des activités de développement, pour évaluer les avantages et répercussions de ces activités et pour appuyer l'expérience acquise et les leçons apprises qui peuvent servir à élaborer les programmes et projets futurs de développement.

L'évaluation et la surveillance du programme de l'ACDI revêt une importance particulière du fait que l'exécution de ce programme comporte des difficultés particulières, inconnues des autres ministères fédéraux. Ce programme est réalisé dans des pays indépendants en développement et est par conséquent soumis aux conditions locales, à des situations politiques imprévisibles et à des divergences d'ordre géographique, culturel et linguistique. Dans de telles circonstances, c'est tout un défi que de mener à bien les projets de développement dans les délais impartis et sans dépasser les budgets fixés.

L'ACDI voit dans les études d'évaluation un des principaux moyens de fournir de l'information sur le rendement de son programme d'APD. Les évaluations de projets bilatéraux constituent le gros de ses activités dans ce domaine; elle en réalise près d'une centaine par année. L'Agence entreprend aussi des évaluations de programmes généraux et de thèmes, qui correspondent à ses mécanismes de mise en oeuvre de l'aide, ceux-ci étant, le plus souvent, des partenariats ou des ententes de pays à pays.

La Direction de l'évaluation de l'ACDI est le principal responsable de l'évaluation. Elle donne des conseils à la haute direction sur les grandes questions d'évaluation, elle mène des évaluations d'impact générales et par projet, fournit un soutien technique aux directions des opérations de l'ACDI et représente le Canada aux comités internationaux des donateurs, tel le Groupe d'experts en évaluation du CAD, et fait circuler à l'ACDI et ailleurs les résultats de ses évaluations.

L'ACDI a entrepris et mené à bien une première série d'évaluations de l'incidence de projets particuliers. L'évaluation du Collège des ressources naturelles du Malawi a été terminée en 1989. L'importance de cette étude tient à des raisons qui débordent l'information obtenue concernant l'incidence sur le développement. Cette évaluation a été réalisée conjointement par des Canadiens et des Malawiens, qui se sont unis pour approfondir des problèmes d'intérêt commun. Elle a confirmé l'importance du travail réalisé par le Collège des ressources naturelles du Malawi et reconnu les efforts déployés par cet établissement depuis l'intervention de l'ACDI.

L'ACDI a entrepris une évaluation de l'incidence du Programme d'aide au développement des Philippines, compte tenu du caractère innovateur et de la nature unique de ce programme, qui établit une sorte de consortium entre les ONG canadiennes et philippines. Les résultats ont été très utiles, puisque ce genre de consortium constitue une autre méthode, flexible, de financement des programmes.

L'ACDI a entrepris une évaluation de l'incidence du Projet de remise en état des locomotives au Pakistan. L'étude a démontré les impacts positifs que le projet a eu sur le système ferrovière du Pakistan et a illustré les efforts que cette organisation a faits suite à l'intervention de l'ACDI. Les résultats de l'étude contribueront à la Revue de programme du Pakistan.

Pour la deuxième année, l'ACDI a poursuivi l'évaluation de la décentralisation de l'aide. Le but poursuivi est de rendre la décentralisation plus efficace et d'en cerner les avantages et inconvénients. L'étude a montré que, jusqu'à ce jour, la décentralisation a donné de très bons résultats: amélioration des communications grâce à un éventail plus large de contacts dans les pays bénéficiaires, participation plus active des pays bénéficiaires, meilleure connaissance du milieu local, progrès dans le recensement, la planification et la surveillance des projets, approbation plus rapide des projets, notamment en cas d'urgence, meilleure coordination avec d'autres donateurs et visibilité et crédibilité accrues pour le Canada. L'ACDI met également au point un cadre de politique générale pour orienter les évaluations menées en contexte décentralisé.

Présentement, l'ACDI travaille sur deux évaluations sectorielles principales. L'évaluation générale du secteur des pêcheries porte surtout sur la participation de la femme au développement, une priorité de l'Agence, de même que sur l'efficacité avec laquelle l'aide alimentaire dans ce domaine est fournie et le degré de support qu'elle apporte. Cette évaluation examine aussi l'efficacité et l'impact de l'aide canadienne dans ce secteur pour les pays en développement dans toutes les zones géographiques.

La deuxième étude sectorielle importante porte sur le secteur de l'énergie. Cette évaluation générale se concentre sur les retombées, sur le développement, de l'investissement de l'ACDI dans le secteur énergétique, des points de vue économique, social, institutionnel et environnemental. L'efficience de la coordination des donateurs est aussi un sujet important dans cette étude.

Ces deux études sont dans leur phase finale d'achèvement.

Un des thèmes omniprésents de l'ACDI depuis six ans a été l'intégration et la participation de la femme au développement. En 1984, l'ACDI approuvait une politique d'IFD qui visait à ce que la femme soit mieux intégrée à ses activités de développement courantes. Une évaluation de ce programme était prévue pour la cinquième année de fonctionnement; la phase de planification de cette évaluation a été terminée en 1990.

Enfin, on a continué à se servir de la mémoire centrale de l'ACDI comme mécanisme de stockage des données et de rétroaction, les projets planifiés et provisoires étant introduits dans la banque de données. D'autres résumés d'évaluations de donateurs ont été ajoutés au système et des données sur d'autres programmes de l'ACDI devraient aussi y être intégrées au cours de l'année prochaine. Une évaluation du système a montré que la mémoire centrale est de plus en plus utilisée pour la conception, la gestion et la production de rapports à leur sujet. Pour aider les missions décentralisées outre-mer à mieux comprendre et utiliser ce système, une version micro de la base de données a été produite à leur intention.

Retombées sur l'économie canadienne: L'objectif de l'aide canadienne aux pays en développement est de favoriser leur bien-être social et économique. Les priorités en matière de développement doivent donc l'emporter dans l'établissement des objectifs du programme d'APD. Le Canada retire toutefois de nombreux avantages de son programme de développement.

Il existe plusieurs voies d'acheminement de l'APD canadienne. Chacune de ces voies étant régie par des règles différentes, le système d'ensemble de l'APD est complexe. Ce système est conçu pour permettre à de nombreux Canadiens, entreprises, universités, organismes et groupes bénévoles, particuliers, établissements publics et gouvernements

provinciaux, de jouer un rôle important dans les activités visant à répondre aux besoins de développement du tiers monde. Toutes les voies d'acheminement s'approvisionnent en bonne partie au Canada, notamment le Programme de partenariat, où les décisions touchant les projets de développement et les sources d'approvisionnement dépendent des partenaires canadiens.

En 1989-1990, les décaissements effectués au Canada dans le cadre des programmes géographiques ont totalisé 669,5 millions de dollars, soit 149,7 millions pour les biens et l'équipement, 89,6 millions pour les produits de base, 288,8 millions pour les services d'entreprises privées et 141,4 millions pour les accords de contribution avec des organisations nationales et internationales.

Des denrées valant plus de 282,5 millions de dollars ont été achetées au Canada, en 1989-1990, dans le cadre des programmes d'aide alimentaire bilatérale et multilatérale, à savoir 701 888 tonnes de blé, 108 758 tonnes de farine de blé, 9 790 tonnes de poisson, 7 500 tonnes de lait écrémé, 19 148 tonnes de légumineuses, 23 607 tonnes d'huile végétale et 33 075 tonnes de maïs.

La Coopération avec le monde des affaires a octroyé plus de 57 millions de dollars au secteur des affaires pour l'aider à établir et à entretenir des relations à long terme avec des partenaires du tiers monde. Le savoir-faire administratif et technologique des firmes canadiennes est réputé et est utilisé par les entreprises privées des pays en développement.

Les étudiants et les bourses comptent pour 18,7 millions de dollars. Grâce à ce programme, des citoyens de pays en développement peuvent apprendre à connaître notre mode de vie et nouer des liens durables avec des Canadiens de toutes les régions du pays. Les bourses sont attribuées à des Canadiens et aux ressortissants des pays du Commonwealth et de la Francophonie.

Des contributions totalisant 223,5 millions de dollars ont été consenties aux ONG et institutions canadiennes, par l'entremise de la Direction générale des programmes spéciaux de l'ACDI, pour la réalisation de projets de développement dans des secteurs tels que la santé et l'éducation. Ces organismes, par ricochet, trouvent une bonne partie de leurs biens et services au Canada.

Les institutions financières internationales, telles la Banque mondiale et les banques régionales de développement, ont acheté pour quelque 300 millions de dollars de biens et de services au Canada en 1988. Les entreprises canadiennes semblent devenir de plus en plus compétitives sur la scène du développement, phénomène qui serait attribuable à l'expérience qu'elles acquièrent dans le cadre du programme d'APD, en particulier le Programme de coopération avec le monde des affaires et les programmes géographiques.

Pour accroître les retombées des fonds d'aide affectés au développement tout en multipliant les débouchés commerciaux au Canada, l'ACDI, de concert avec la Société pour l'expansion des exportations et des institutions financières internationales, finance l'achat de biens et de services destinés à des projets de développement. Il en résulte un accroissement des exportations et des possibilités d'emploi pour les Canadiens et les firmes canadiennes.

Au printemps de 1990, l'ACDI a révisé son répertoire de consultants, dont le nombre a été réduit à 4 475. En 1989-1990, 1 564 contrats de services d'une valeur totale de 512,8 millions de dollars ont été signés avec des particuliers, des firmes, des organisations et des institutions d'un bout à l'autre du Canada.

Le tableau suivant présente la répartition par région du 1,2 milliard de dollars décaissés au Canada au chapitre de l'APD, ainsi que la répartition de la population et du PIB. (A noter que ce montant ne représente pas la totalité des dépenses d'APD effectuées au Canada. Les achats effectués au Canada par des partenaires et fournisseurs internationaux qui ont des activités au Canada ou qui ont un statut juridique international ainsi que les frais administratifs de l'ACDI sont exclus.)

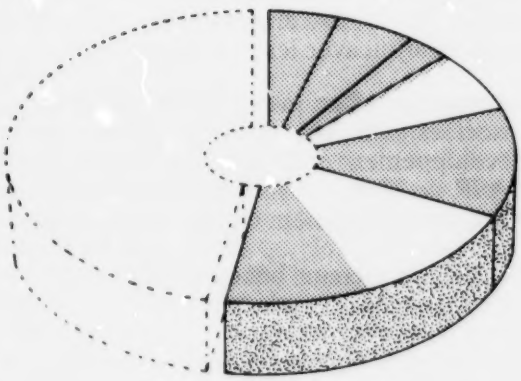
	% de décaissement de l'APD au Canada en 1989-1990	Distribution de la population en 1989	Portion du PIB en 1989
Atlantique	6%	9%	6%
Québec	32%	25%	24%
Ontario	28%	37%	41%
Ouest	34%	29%	29%

Enfin, on estime que, pour chaque dollar consacré au programme d'APD, le Canada récupère directement environ 65 cents sous forme d'achats de biens et de services, ou au titre de l'administration des programmes. La plus grande partie de ce qui reste sert à financer les dépenses locales ou les contributions versées aux organisations internationales et multilatérales.

Section II
Analyse par activité

A. Programme de partenariat

(Total du Programme de partenariat de l'APD en 1991-1992: 1 495 millions de dollars, dont 842 millions pour l'ACDI. Les régions ombragées du graphique représentent l'APD acheminée par l'entremise du Programme de partenariat de l'ACDI.)



Objectifs:

- appuyer les programmes et projets de développement que les organisations multilatérales internationales et régionales réalisent avec les populations et organisations des pays en développement;
- soulager la faim dans le monde, grâce à la prestation d'une aide alimentaire d'urgence et à des fins de développement, et
- faire en sorte que les Canadiens connaissent et comprennent mieux la coopération internationale et le développement.

Description

Le Programme de partenariat sert à financer les activités de partenaires nationaux et internationaux dans le domaine du développement. La principale caractéristique de ce programme est que ces partenaires sont responsables de la planification et de l'exécution de leurs propres programmes et projets. L'activité du Programme de partenariat comprend les programmes suivants: institutions financières internationales, soutien du secteur bénévole, organisations non gouvernementales internationales, Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD), coopération industrielle, coopération technique multilatérale et aide alimentaire multilatérale. A l'exception du CIDPDD, ces programmes sont gérés par les directions générales suivantes de l'ACDI: Programmes multilatéraux, Programmes spéciaux et Coopération avec le monde des affaires.

Le ministre des Finances rend compte du Groupe de la Banque mondiale, qui fait aussi partie du Programme de partenariat, tout comme le Centre de recherches pour le développement international, le Centre international d'exploitation des océans ainsi que les subventions et contributions administrées par Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada, dont rend compte le secrétaire d'État aux Affaires extérieures. On y inclut aussi les frais d'intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés de subventions et contributions (voir page 40).

Institutions financières internationales : Ce programme appuie quatre banques régionales de développement ainsi que le FIDA et le Fonds commun pour les produits de base (deuxième compte), nouvellement établi. Ce nouveau fonds commun servira à financer, produit par produit, des projets de recherche, de développement, de commercialisation des

produits et de promotion du commerce. Le soutien au Groupe de la Banque mondiale est accordé par l'entremise du ministère des Finances. Les quatre banques régionales de développement sont les banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement, ainsi que la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit (au titre des prêts non concessionnels) et les contributions (aux fonds spéciaux assortis de conditions très libérales) fournies par le Canada et par les autres pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux, par voie d'emprunts sur les marchés de capitaux privés, et de financer des programmes et des projets de développement réalisés en collaboration avec les pays membres emprunteurs dans le tiers monde.

Groupe de la Banque mondiale : Ce groupe est formé de la BIRD et de ses institutions associées, la Société financière internationale, l'Association internationale de développement et l'Agence multilatérale de garantie des investissements, ainsi que la FASR du FMI. C'est le ministère des Finances qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement du financement du Groupe de la Banque mondiale.

Soutien du secteur bénévole : Le Programme de soutien du secteur bénévole accorde une aide financière pour les programmes et projets des ONG qui recueillent des fonds, ainsi que des institutions comme les universités, les collèges, les coopératives, les associations professionnelles, les syndicats et les organisations qui envoient des volontaires à l'étranger. Ce programme comprend:

- le Programme de la coopération institutionnelle et des services au développement (CISD);
- le Programme des organisations non gouvernementales;
- le Programme des organisations non gouvernementales internationales;
- Afrique 2000 (voir page 29);
- le Programme de participation du public (PPP), et
- le Programme de promotion de la gestion (PPG).

La CISD et la Direction des ONG soutiennent les activités d'organismes canadiens dans les pays en développement, tandis que le PPP favorise la sensibilisation et la participation du public canadien en finançant des activités d'éducation au développement réalisées au Canada. Le PPG, quant à lui, vise à améliorer la gestion des secteurs clés, à l'intérieur et à l'extérieur du gouvernement.

Le PPP participe à la mise en oeuvre de l'initiative de sensibilisation du public, en particulier de la stratégie d'éducation au développement, et coordonnera les activités de la Journée internationale du développement.

Organisations non gouvernementales internationales : Ce programme soutient le travail d'organisations internationales sans but lucratif oeuvrant au développement, telles la Fédération internationale pour le planning familial et le Conseil international d'éducation des adultes de Toronto. Ces organisations s'acquittent de certaines tâches plus efficacement que les directions géographiques ou les institutions et organisations non gouvernementales canadiennes.

Centre de recherches pour le développement international : C'est Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement du financement du CRDI. Ce centre est une société d'État établie en vertu d'une loi fédérale spéciale. Son mandat est d'entreprendre, d'encourager, de soutenir et de mener des recherches sur les problèmes des régions en développement du monde et sur les

moyens à prendre pour appliquer et adapter les connaissances, entre autres scientifiques et techniques, au progrès économique et social de ces régions.

Centre international d'exploitation des océans : C'est Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement du financement du CIEO. Ce centre est une société d'État établie en vertu d'une loi fédérale spéciale. Son mandat est d'entamer, d'encourager et de soutenir la coopération entre le Canada et les pays en développement dans le domaine du développement des ressources maritimes.

Centre international des droits de la personne et du développement démocratique : Le CIDPDD est une société d'État indépendante établie en vertu d'une loi fédérale spéciale et qui a un conseil d'administration indépendant. Principalement financé à partir du budget des dépenses de l'ACDI, le centre obtient aussi des fonds des secteurs public et privé. Il a pour mandat d'appuyer la coopération entre le Canada et d'autres pays, par la promotion, le développement et le renforcement d'institutions et de programmes qui donnent effet aux droits et libertés enchâssées dans la Charte internationale des droits de l'homme.

Coopération industrielle: Ce programme vise à inciter les investisseurs, entreprises et consultants privés canadiens à participer davantage à la croissance économique et industrielle des pays en développement, en encourageant les relations d'affaires mutuellement avantageuses entre le Canada et le tiers monde. Tout en encourageant les milieux d'affaires à jouer un rôle actif en matière de développement, l'ACDI renforce du même coup ses liens avec le secteur privé et donne aux entreprises canadiennes la chance de se tailler une place sur les marchés de l'Asie, de l'Amérique latine, des Caraïbes et de l'Afrique.

Coopération technique multilatérale : La coopération technique permet de renforcer les ressources humaines d'un pays en développement, du fait qu'elle accroît les connaissances et développe les aptitudes intellectuelles et les capacités techniques des citoyens de ce pays. Des subventions sont versées à divers organismes des Nations Unies, notamment au Programme des Nations Unies pour le développement, à l'UNICEF, au Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, au Fonds des Nations Unies pour la femme et au Programme spécial de lutte contre le sida de l'Organisation mondiale de la santé. Une aide est également accordée à des organismes comme le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, les organisations de la Francophonie et le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), ainsi qu'à un certain nombre d'autres organismes et programmes de coopération technique.

Aide alimentaire multilatérale : Le Canada achemine son aide alimentaire principalement par l'entremise du Programme alimentaire mondial (PAM), qui gère aussi la Réserve alimentaire internationale de crise et les Activités destinées aux réfugiés de longue date. L'ACDI participant au PAM, l'aide alimentaire canadienne peut être fournie à plus de 100 pays pour appuyer des activités de développement ou pour répondre à des situations d'urgence et aider à nourrir les réfugiés.

Subventions et contributions des Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada: C'est Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement des subventions et contributions qu'il gère. Ces subventions et contributions couvrent les paiements discrétionnaires et prévus effectués à des organisations internationales, ainsi que certains coûts relatifs aux sommets de la Francophonie, qui sont déclarés dans l'APD.

Frais d'intérêts théoriques : Il s'agit des intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés. Le Conseil du Trésor a autorisé l'ACDI à se soustraire à ses règles relatives aux paiements anticipés. Les frais d'intérêts additionnels engagés par le gouvernement fédéral sont toutefois réputés être des dépenses d'APD théoriques. Ces frais théoriques entraient habituellement dans les dépenses d'administration hors caisse. Puisque ces coûts théoriques ne sont pas de nature administrative mais reflètent plutôt une assistance additionnelle au programme concerné, ils sont donc démontrés comme dépenses de programme à partir de 1991-1992.

Sommaire des ressources

En 1991-1992, le Programme de partenariat représente 47,1 p. 100 des dépenses du programme d'APD, 37,9 p. 100 des dépenses du programme de l'ACDI et 14,7 p. 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 8: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Institutions financières internationales	106 500	11	145 700	15	113 890	14
Soutien au secteur bénévole	277 100	76	256 890	76	244 309	75
Organisations non gouvernementales internationales	22 900	6	23 800	6	22 350	7
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	4 000	-	3 000	-	2 000	-
Coopération industrielle	75 100	46	66 500	46	58 918	42
Coopération technique multilatérale	164 300	15	159 700	15	152 936	13
Aide alimentaire multilatérale	158 300	10	161 750	10	173 572	10
	808 200	164	817 340	168	767 975	161
Dépenses de fonctionnement	14 505	-	14 637	-	13 100	-
Non-budgétaire						
Institutions financières internationales	19 300	-	15 200	-	17 118	-
	842 005	164	847 177	168	798 193	161

Du montant total du budget des dépenses de 1991-1992 de l'ACDI destiné au Programme de partenariat, 98,3 p. 100 va aux subventions, contributions et autres paiements de transfert, 1,2 p. 100 aux coûts en personnel et 0,5 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 22, à la page 78, présente une autre ventilation des dépenses prévues mentionnées ci-dessus.

Les fonds destinés à Afrique 2000, soit 32,3 millions de dollars, sont inclus dans le budget des programmes susmentionnés. On trouvera plus de détails au tableau 7, à la page 30.

Le Programme de partenariat d'APD comprend également les éléments suivants, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son budget des dépenses:

- financement du Groupe de la Banque mondiale (359,3 millions de dollars en 1991-1992);
- CRDI (123 millions de dollars en 1991-1992);
- CIEO (13,3 millions de dollars en 1991-1992);
- subventions et contributions d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada (46,8 millions en 1991-1992), et
- frais d'intérêts théoriques (4,5 millions de dollars).

On peut effectuer le rapprochement suivant entre le montant de 842 millions de dollars figurant au tableau 8 pour le Programme de partenariat de l'ACDI et le total de 1 495 millions de dollars inscrit au tableau 1, à la page 6, pour ce qui est du Programme de partenariat d'APD:

	(en millions de dollars)
Total du Programme de partenariat de l'ACDI	842
plus: le financement pour le Groupe de la Banque mondiale, le CRDI, le CIEO, les subventions et contributions des Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada et les coûts d'intérêts théoriques	547
plus: le montant prévu pour les subventions et les contributions, le paiement comptant et la délivrance de billets à des IFI (voir le tableau 21, à la page 77)	247
moins: le montant prévu pour les subventions et les contributions, le paiement comptant et l'encaissement de billets délivrés à des IFI (voir le tableau 21, à la page 77)	(126)
moins: les dépenses de fonctionnement déclarées sous la rubrique administration au niveau de l'APD	(15)
Total du Programme de partenariat pour les fins d'APD	1 495

Résultats financiers précédents

Tableau 9: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Institutions financières internationales	113 890	14	92 200	9	21 690	5
Soutien au secteur bénévole	244 309	75	242 000	75	2 309	-
Organisations non gouvernementales internationales	22 350	7	21 300	6	1 050	1
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	2 000	-	2 000	-	-	-
Coopération industrielle	58 918	42	61 100	43	(2 182)	(1)
Coopération technique multilatérale	152 936	13	154 200	14	(1 264)	(1)
Aide alimentaire multilatérale	173 572	10	168 800	10	4 772	-
	767 975	161	741 600	157	26 375	4
Dépenses de fonctionnement	13 100	-	12 096	-	1 004	-
Non-budgétaire						
Institutions financières internationales	17 118	-	18 000	-	(882)	-
	798 193	161	771 696	157	26 497	4

Explication de la différence: La différence de 26,5 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1989-1990 et le budget des dépenses est attribuable principalement aux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
Fonds additionnels pour:	
• l'encaissement de billets à vue supplémentaires;	23 000
• rajustements de salaires en vertu du crédit 5 pour éventualités du Conseil du Trésor;	659
Autres ajustements:	
• activités d'aide alimentaire de secours d'urgence en Éthiopie;	4 900
• au Programme des initiatives nationales pour des situations d'urgence en Afrique;	(3 673)
• au Programme de sensibilisation du public pour financer la Stratégie d'éducation au développement;	1 400
• au Secteur bénévole pour le Programme de soutien pour l'approvisionnement en papier de l'OCED, et	1 200
• autres transferts.	(989)

Les ajustements mentionnés ci-dessus ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont pas fait augmenter le total des dépenses d'APD du Canada en 1989-1990.

Données sur le rendement et justification des ressources

Institutions financières internationales : Les subventions, contributions, paiement comptant et la délivrance de billets à vue par l'ACDI en faveur des IFI devraient s'élever à 246,6 millions de dollars en 1991-1992. Les prévisions sont de 250,9 millions pour 1990-1991, alors que ces postes ont totalisé 258 millions en 1989-1990. Les subventions, contributions, paiement comptant et l'encaissement de billets à vue pour les trois mêmes années financières s'établissent à 125,8 millions de dollars (1991-1992), 160,9 millions de dollars (1990-1991) et 131 millions de dollars (1989-1990).

Plus de 90 p. 100 des sommes versées par le Canada aux banques régionales de développement sont destinées aux fonds spéciaux servant à des prêts consentis aux pays en développement les plus pauvres. Ce genre de prêts est assorti de taux d'intérêt très bas et de conditions extrêmement avantageuses.

Le soutien financier fourni par le Canada à la Banque mondiale et à son fonds spécial pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figure dans le budget des dépenses du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI collabore de près avec ce ministère à la formulation, pour la Banque mondiale, des priorités, des positions et de la stratégie de négociation du financement du Canada, et elle consulte directement le personnel de la Banque mondiale chargé du développement pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Les faits saillants en 1990-1991 devraient être les suivants: accord sur la septième reconstitution générale des ressources du Fonds africain de développement, poursuite des négociations relatives à la reconstitution du Fonds spécial de développement de la Banque de développement des Caraïbes et ouverture des négociations visant le renflouement du Fonds asiatique de développement. On s'attend qu'en 1991-1992 des négociations seront entamées en vue d'augmenter les ressources ordinaires (non concessionnelles) de la Banque asiatique de développement. Une nouvelle ronde de négociations s'ouvrira relativement à la reconstitution des ressources du FIDA; compte tenu, cependant, du rôle important que jouent les donateurs de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) dans le FIDA, l'évolution de la crise du Golfe pourrait influer sur ces négociations.

En avril 1990, le Canada a été l'hôte de l'Assemblée générale annuelle de la Banque interaméricaine de développement, à Montréal. Le Canada manifeste ainsi qu'il assume ses responsabilités de membre de cette banque et qu'il donne ainsi l'occasion au secteur privé et à des organismes gouvernementaux et non gouvernementaux canadiens d'avoir des contacts directs avec une grande banque internationale. En avril 1991, le Canada accueillera l'Assemblée générale annuelle de la Banque asiatique de développement.

Plusieurs facteurs témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques continuent d'avoir bonne réputation sur les marchés mondiaux des capitaux et n'ont pas de difficulté à obtenir les fonds requis pour les prêts au développement, grâce aux garanties fournies par le Canada et d'autres actionnaires de l'OCDE. A cet égard, elles ont réussi à recueillir jusqu'à neuf dollars en capitaux privés pour chaque dollar versé par le Canada et par les autres pays membres, principalement des pays industrialisés. Le capital souscrit par le Canada a donc un effet d'entraînement considérable pour ce qui est de mettre des ressources à la disposition des pays du tiers monde. De plus, cette participation sert d'autres intérêts du Canada, car, pour chaque dollar versé, plus de 80 cents en moyenne ont été récupérés entre 1985 et 1989, sous forme d'achats de biens et de services canadiens. On s'efforce d'accroître ces retombées.

Le Programme des institutions financières est administré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

Soutien du secteur bénévole : Pour 1991-1992, 277,1 millions de dollars ont été alloués au Programme de soutien du secteur bénévole, dans le cadre duquel on prévoit:

- mettre davantage l'accent sur le développement des ressources humaines et le développement de la gestion, en encourageant les ONG canadiennes à axer leur travail sur l'amélioration des compétences techniques et de gestion de leurs partenaires dans des domaines comme l'IFD, le développement durable et la production de revenus;
- trouver d'autres centres d'excellence;
- soutenir d'autres projets de jumelage entre universités et collèges afin de renforcer les établissements homologues des pays en développement, et
- continuer d'accorder un soutien général aux ONG, aux coopératives, aux syndicats, aux groupes qui envoient des volontaires et aux associations professionnelles du Canada.

On prévoit décaisser 256,9 millions de dollars en 1990-1991 dans le cadre de ce programme et voici les projets qui auront été réalisés:

- sélection et annonce officielle de quatre nouveaux centres d'excellence;
- état pleinement opérationnel du Programme Initiatives Jeunesse;
- soutien maintenu aux organisations et institutions non gouvernementales canadiennes, et
- mise en oeuvre de la stratégie d'éducation au développement dans au moins cinq provinces.

Grâce à des décaissements de 244,3 millions de dollars, le programme de soutien au secteur bénévole a pu, en 1989-1990:

- accroître l'aide aux universités, aux collèges et aux associations professionnelles, et
- continuer d'appuyer les activités d'éducation à l'étranger et d'éducation au développement des organisations et institutions non gouvernementales canadiennes.

Organisations non gouvernementales internationales : Le Programme des ONGI est géré par la Direction générale des programmes spéciaux de l'ACDI. Pour 1991-1992, 22,9 millions de dollars ont été affectés à ce programme. Les prévisions pour 1990-1991 s'élèvent à 23,8 millions de dollars et les décaissements ont été de 22,4 millions de dollars en 1989-1990. Les secteurs prioritaires demeureront la population, l'environnement, l'intégration de la femme au développement et l'alphabétisation.

Coopération industrielle: La somme de 75,1 millions de dollars a été affectée au Programme de coopération industrielle pour 1991-1992, afin de répondre aux demandes de plus de 300 entreprises canadiennes qui cherchent à élargir leur rôle de partenaire dans le développement international. Une attention particulière sera accordée aux projets de co-entreprises et de transfert de technologies ainsi qu'aux projets de formation et d'assistance technique.

En 1990-1991, les décaissements prévus sont de 66,5 millions de dollars répartis de la façon suivante: 35 p. 100 à l'Afrique, 31 p. 100 à l'Asie, 18 p. 100 aux Amériques et aux

Caraïbes et 16 p. 100 aux Instituts de formation spécialisée et aux projets spéciaux qui ne sont pas destinés à un pays déterminé. Plus de 700 projets, en tout, seront financés.

En 1989-1990, avec des dépenses de 58,9 millions de dollars, le Programme de coopération industrielle a appuyé plus de 710 projets, nouveaux ou en cours, visant à établir des liens commerciaux dans toutes les régions du tiers monde.

Coopération technique multilatérale (CTM): Il est prévu que le Programme de coopération technique multilatérale dépensera, en 1990-1991, 159,7 millions de dollars pour appuyer les programmes de plus de 40 agences multilatérales de développement. Au nombre de ces organisations, on retrouve les agences des Nations Unies (telles le PNUD, l'UNICEF, le FNUAP, l'UNIFEM, l'OMS), les institutions de développement du Commonwealth et de la Francophonie (FCCT et AGECOPP), ainsi que la famille d'organisations de recherche en agriculture réunies sous le GCRAI. La Direction de la coopération technique multilatérale a activement participé aux activités des organes directeurs de ces institutions et aux discussions interministérielles au Canada en vue de promouvoir la politique extérieure et les objectifs de développement du Canada. Au sein du Commonwealth, le Canada a annoncé un soutien spécial pour la Namibie et pour l'environnement sous forme de bourses. Au sein du GCRAI, le Canada a été un des principaux instigateurs de l'inclusion de la foresterie. Au sein du système des Nations Unies, le Canada a demandé avec instance que la programmation soit améliorée par le recours à des évaluations et à des plans de mi-parcours (p. ex. l'AIEA). Le Canada a également joué un rôle de premier plan dans l'établissement d'un nouveau régime au sein du PNUD en vue de soutenir les programmes mis en oeuvre par les agences spécialisées des Nations Unies et d'établir un comité de programmation, qui, à long terme, devrait améliorer l'efficacité et l'efficience de l'organisation.

La CTM a également coordonné l'apport de l'ACDI aux préparatifs du Sommet pour l'enfance; elle est chargée, avec la Direction générale des politiques de voir au suivi international de ce sommet. Cet événement pourrait être la source de programmes que la direction mettrait en oeuvre, par exemple un programme de recherche sur les vaccins et un autre sur la déficience en vitamine A et en iode, coûtant chacun jusqu'à 5 millions de dollars.

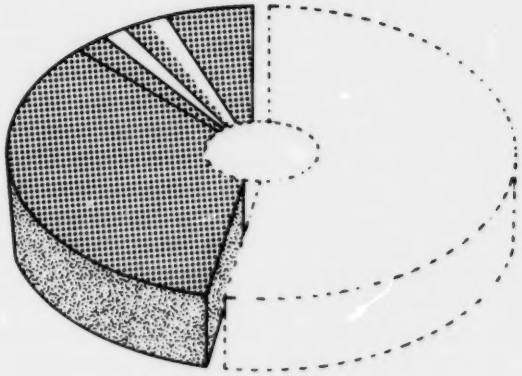
La CTM a participé assez activement aux discussions sur la «Conférence sur l'environnement et le développement» qui doit avoir lieu au Brésil en 1992. Bien qu'aucune initiative n'ait encore été arrêtée, il est probable que l'ACDI devra participer aux préparatifs et au suivi de cette conférence.

Le niveau de soutien proposé pour la Coopération technique multilatérale est de 164,3 millions de dollars pour 1991-1992. Les décaissements se sont élevés à 152,9 millions de dollars en 1989-1990.

Aide alimentaire multilatérale : En 1991-1992, une somme de 158,3 millions de dollars a été affectée à la prestation d'une aide alimentaire qui sera distribuée par le réseau d'institutions multilatérales. Des décaissements de 161,8 millions de dollars sont prévus en 1990-1991 et ont atteint 173,6 millions de dollars en 1989-1990. Le Programme alimentaire mondial fournit des denrées, qui sont distribuées gratuitement aux groupes les plus vulnérables, tels les femmes et les enfants, ou remises dans le cadre d'un programme de travail rétribué en vivres. Dans ce dernier cas, des personnes reçoivent de la nourriture en échange de leur participation à des projets de travaux publics, par exemple la construction de routes ou de canaux d'irrigation. En outre, le PAM répond à des situations d'urgence et fournit une aide aux réfugiés.

B. Initiatives nationales

(Total du Programme des initiatives nationales de l'APD en 1991-1992: 1 427 millions de dollars, dont 1 324 millions pour l'ACDI. Les régions ombragées du graphique représentent l'APD acheminée par l'entremise du Programme des initiatives nationales de l'ACDI.)



Objectifs:

- permettre au gouvernement du Canada d'atteindre ses objectifs en matière de coopération au développement dans des pays déterminés, tout en respectant les intérêts de sa politique extérieure;
- conclure des ententes bilatérales de coopération au développement, tout en reconnaissant que la responsabilité première du développement national incombe au gouvernement lui-même, et
- fournir une assistance humanitaire internationale pour soulager la souffrance humaine causée à l'étranger par les catastrophes, naturelles ou provoquées par l'homme.

Description

Le Programme des initiatives nationales appuie quatre grands programmes de développement dans le cadre desquels le gouvernement du Canada intervient directement pour ce qui est du choix des projets et des activités à financer. Ces quatre programmes sont: l'aide alimentaire bilatérale, les bourses d'études, l'assistance humanitaire internationale et les programmes géographiques. Le Programme d'information sur le développement fait aussi partie des initiatives nationales. Le Programme des bourses du Commonwealth du Canada et le soutien des étudiants étrangers, dont rend compte le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, et la Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale qui, elle, rend compte par l'entremise du ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources, font également partie des initiatives nationales.

Aide alimentaire bilatérale : Dans le cadre de ce programme, une aide alimentaire est consentie soit de gouvernement à gouvernement, soit par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales canadiennes pour répondre à des besoins d'urgence ou pour promouvoir le développement. L'aide alimentaire d'urgence est accordée en réponse à des pénuries alimentaires exceptionnelles dues à des catastrophes naturelles ou à des troubles civils.

La plus grande partie de l'aide alimentaire bilatérale est octroyée pour appuyer des activités de développement. Bien que cette aide aidera à réduire le déficit alimentaire, elle doit aussi soutenir les efforts visant à rendre les pays autosuffisants et capables de garantir leur approvisionnement alimentaire. L'octroi d'une aide alimentaire bilatérale peut être subordonnée à l'engagement pris par le pays bénéficiaire de procéder aux réformes de ses politiques économiques en faveur, par exemple, du développement agricole et rural. L'aide alimentaire bilatérale est souvent vendue dans le pays bénéficiaire, générant ainsi des devises locales qui seront investies dans des projets de développement agricole.

Bourses d'études: Le premier objectif du programme de bourses est de développer les capacités des pays en développement en leur fournissant des possibilités de formation et d'éducation et en transférant des compétences. Le programme est d'envergure mondiale et ne privilégie aucune région ni aucun pays. Administré par la Direction générale des services professionnels, ce programme comprend: le Programme de bourses de la Francophonie, le Programme de bourses d'attachés de recherche du Conseil de recherches en sciences naturelles du Canada, le Programme de bourses de l'Université maritime mondiale, le Programme de bourses d'Afrique 2000 à l'intention des femmes et le Programme de formation conjoint Canada-Israël dans les domaines de l'agriculture et du développement rural. Le programme comprend aussi le Programme des bourses de l'ACDI et le Programme des bourses à l'intention des professionnels, qui sont destinés aux Canadiens désireux de développer ou de perfectionner leurs compétences dans le domaine du développement international.

Programme des bourses du Commonwealth du Canada : C'est Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement du financement du Programme des bourses du Commonwealth du Canada. L'objectif de ce programme est de fournir des bourses à des étudiants des pays du Commonwealth.

Soutien des étudiants étrangers: Le soutien accordé aux étudiants étrangers représente les dépenses estimatives du gouvernement au poste de l'enseignement post-secondaire, qui subventionnent indirectement l'éducation d'étudiants provenant de pays en développement, poursuivant au Canada des études dans des domaines liés au développement et admissibles à l'APD canadienne.

Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI): C'est le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources qui, dans son budget des dépenses, rend compte au Parlement du financement de PCAI, qui est une société d'État constituée en corporation en vertu de la Loi sur les sociétés par actions du Canada, en application d'une instruction gouvernementale. Elle a pour mandat d'aider les pays en développement à réduire ou à supprimer leur dépendance à l'égard du pétrole importé en utilisant la technologie et les compétences canadiennes, le cas échéant, relativement à l'exploration pétrolière et à des activités connexes.

Assistance humanitaire internationale : Le principal objectif de ce programme est d'aider à soulager la souffrance humaine causée par des catastrophes naturelles ou par l'homme. L'aide est acheminée par l'intermédiaire d'organisations multilatérales et internationales ainsi que par l'entremise d'un nombre limité d'ONG canadiennes. Ce programme est aussi responsable du financement des programmes de prévision des catastrophes et de planification préalable.

Programme d'information sur le développement : Grâce à ce programme, la Direction générale des communications aide les Canadiens, surtout les jeunes Canadiens, à comprendre les questions mondiales et les réalités internationales, et les sensibilise à l'interdépendance des nations. Les Éditions Jeunesse constituent le principal volet de ce programme; il s'agit d'une série de publications, de documents audio-visuels et d'activités destinés à sensibiliser les jeunes Canadiens et à soutenir les efforts d'éducation au développement déployés par les éducateurs (secteurs scolaire et non scolaire).

Programmes géographiques : Les quatre programmes géographiques, couvrant l'Afrique anglophone, l'Afrique francophone, les Amériques et l'Asie, sont responsables de la planification et de l'acheminement de l'aide canadienne de gouvernement à gouvernement

accordée à des pays bénéficiaires admissibles. Au niveau du programme, cela inclut la responsabilité d'élaborer des Revues de programme par pays pour les principaux bénéficiaires, des consultations avec les gouvernements bénéficiaires et la participation à des groupes consultatifs et de soutien des pays donateurs. Au nombre des activités, mentionnons le dialogue sur des questions de politique générale avec les gouvernements bénéficiaires relativement à leurs besoins et aux modalités appropriées d'acheminement de l'aide bilatérale canadienne; mentionnons aussi la prestation de programmes d'éducation et de formation et de services spécialisés, tels ceux qui sont requis pour la gestion de l'environnement, la fourniture d'équipement et de produits, telles les fournitures médicales, la fourniture de produits de base, telle la potasse et le soutien des projets d'infrastructure. Les programmes et projets son élaborés en collaboration avec les gouvernements bénéficiaires; on tient compte des besoins du pays bénéficiaire et de la capacité du Canada à les satisfaire. La valeur des projets particuliers, ainsi que les contrats et ententes de contribution requis pour la prestation, varient entre des dizaines de milliers et des dizaines de millions de dollars. A très peu d'exceptions près, l'assistance de gouvernement à gouvernement au titre des programmes géographiques est directement acheminée par les fournisseurs et agents d'exécution canadiens, ou en application de la politique d'achat du pays bénéficiaire, mais toujours dans le cadre de l'aide canadienne liée et non liée et en respectant les exigences relatives au contenu canadien.

Direction générale des services aux opérations (DGSO): C'est le Groupe de coordination des programmes géographiques de la Direction générale des services aux opérations qui coordonne les activités de programme communes et qui fournit le soutien technique aux quatre programmes géographiques. La DGSO donne aussi des conseils en matière de politique générale, fournit des services aux directions des programmes, assure le contrôle de la qualité des fonctions d'adjudication de contrats et d'approvisionnement et fournit les services juridiques par l'entremise du Cabinet de l'avocat général et de son personnel du ministère de la Justice.

Direction générale des services professionnels (DGSP) : La DGSP fournit un apport professionnel et technique aux lignes de conduite, stratégies, programmes et projets de l'ACDI, dans des secteurs touchant au développement social et des ressources humaines, aux ressources naturelles, à l'environnement et à l'infrastructure. Elle est responsable de la formulation des politiques en matière de développement des ressources humaines, d'environnement et d'intégration de la femme au développement. La Direction générale doit aussi évaluer la disponibilité et la compétitivité des produits et des services canadiens, fournir un soutien technique et administratif au cours de la sélection des consultants, s'occuper de la sélection des coopérants lors de contrats passés directement, superviser les initiatives touchant l'environnement et l'intégration de la femme au développement et gérer le programme de bourses d'études. Bien que, pour des fins administratives, elle figure sous le Programme de partenariat, la DGSP offre ses services dans le cadre du Programme des initiatives nationales en plus du Programme du partenariat.

Sommaire des ressources

L'activité Initiatives nationales absorbe 44,9 p. 100 des dépenses du programme d'APD en 1991-1992, 59,6 p. 100 du total des dépenses du programme de l'ACDI et 51,6 p. 100 des années-personnes de l'ACDI.

Tableau 10 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide alimentaire bilatérale	213 300	-	202 450	-	198 074	-
Bourses d'études *	12 100	4	11 900	4	9 880	4
Assistance humanitaire internationale	66 900	6	79 200	5	62 208	7
Information sur le développement **	10 300	9	7 200	9	-	-
	302 600	19	300 750	18	270 162	11
Programmes géographiques						
Amériques	155 900	71	153 890	71	136 113	75
Afrique anglophone	226 100	74	227 818	70	196 052	73
Asie	377 000	88	367 553	84	321 299	86
Afrique francophone	212 400	63	205 829	63	184 438	73
Services aux opérations	5 000	94	10 375	94	24 332	89
Services professionnels *	-	166	-	166	-	167
	976 400	556	965 465	548	862 234	563
Dépenses de fonctionnement	44 655	-	40 933	-	689 086	-
Total du budgétaire	1 323 655	575	1 307 148	566	1 821 482	574

* Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P de la Direction générale des services professionnels étaient attribuées au poste des bourses d'études.

** Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P du Programme d'information sur le développement étaient attribuées au poste de la Direction générale des communications, dans le chapitre des Services généraux (tableau 13, page 64).

Du montant total du budget des dépenses de l'ACDI de 1991-1992 destiné à l'activité Initiatives nationales, 96,6 p. 100 va aux subventions et contributions, 2,7 p. 100 aux coûts en personnel et 0,7 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 22, à la page 78, présente la ventilation des dépenses exposées ci-dessus.

Les fonds pour Afrique 2000, soit 2,1 millions de dollars, sont inclus dans le budget des programmes susmentionnés. Pour plus de renseignements, voir le tableau 7, à la page 30.

Le Programme des initiatives nationales comprend aussi les éléments suivants, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son budget des dépenses:

- Programme des bourses du Commonwealth du Canada (9,2 millions de dollars en 1991-1992);
- soutien des étudiants étrangers (88,0 millions de dollars en 1991-1992), et
- Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale (51 millions de dollars en 1991-1992).

On peut effectuer le rapprochement suivant entre le montant de 1 324 millions de dollars figurant au tableau 10 pour les Initiatives nationales de l'ACDI et le total de 1 427 millions de dollars inscrit au tableau 1, à la page 6:

	(en millions de dollars)
Total des Initiatives nationales de l'ACDI	1 324
plus: le financement pour le Programme des bourses du Commonwealth du Canada, le soutien des étudiants étrangers et la Corporation Pétro-Canada pour l'assistance internationale	148
moins: les dépenses de fonctionnement ventilées à l'administration au niveau de l'APD	(45)
Total des Initiatives nationales pour les fins d'APD	1 427

Résultats financiers précédents

Tableau 11: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide alimentaire bilatérale	198 074	-	197 300	-	774	-
Bourses d'études *	9 880	4	13 000	4	(3 120)	-
Assistance humanitaire internationale	62 208	7	59 700	5	2 508	2
	270 162	11	270 000	9	162	2
Programmes géographiques						
Amériques	136 113	75	136 100	74	13	1
Afrique anglophone	196 052	73	197 510	73	(1 458)	-
Asie	321 299	86	321 560	84	(261)	2
Afrique francophone	184 438	73	185 430	71	(992)	2
Services aux opérations	24 332	89	25 000	95	(668)	(6)
Services professionnels *	-	167	-	163	-	4
	862 234	563	865 600	560	(3 366)	3
Dépenses de fonctionnement	689 086	-	44 486	-	644 600	-
Total du budgétaire	1 821 482	574	1 180 086	569	641 396	5

*Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P de la Direction générale des services professionnels étaient attribuées au poste des bourses d'études.

Explication de la différence: La différence de 641,4 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1989-1990 et le budget des dépenses est attribuable principalement aux postes suivants:

(en milliers de dollars)

Fonds additionnels pour:

- la loi sur la remise de certaines dettes de l'APD, imputées au frais de fonctionnement; 647 764
- rajustements de salaires en vertu du crédit 5 pour éventualités du Conseil du Trésor; 2 242

Autres ajustements:

- à l'aide alimentaire multilatérale pour les activités de secours alimentaire d'urgence en Éthiopie; (4 900)
- du budget de fonctionnement au budget d'aide pour financer la Stratégie d'éducation au développement et pour la lutte contre les criquets au Sénégal et en Mauritanie; (2 200)
- aux services généraux pour financer les besoins en informatique de l'Agence; (1 905)
- au secteur bénévole pour le Programme de soutien pour l'approvisionnement en papier de l'OCED; (1 200)
- pour la lutte contre les criquets au Sénégal et en Mauritanie, et 800
- autres transferts. 795

Les ajustements susmentionnés ont été effectués à l'intérieur du Programme d'APD et n'ont donc pas fait augmenter les dépenses totales d'APD en 1989-1990.

Données sur le rendement et justification des ressources

Dans le cadre de l'activité Initiatives nationales, voici ce que l'ACDI compte réaliser en 1991-1992:

Tableau 12 : Statistiques sur l'activité Initiatives nationales

Programme	Nombre approximatif de projets en cours	Nombre de pays	Pays de concentration	Secteurs principaux par ordre d'importance
Direction générale des programmes multilatéraux (Programme d'aide alimentaire bilatérale) 213,3 millions de dollars	Les principales denrées acheminées sont le blé et d'autres produits céréaliers (70%), l'huile végétale, le lait écrémé en poudre, le poisson et d'autres denrées (30%).			
Direction générale des services professionnels (Programme des bourses) 12,1 millions de dollars, 4 A.-P. (Soutien professionnel et technique) 15 millions de dollars 166 A.-P.	Programmes de formation au Canada offerts à divers pays en développement dans d'importants secteurs comme l'agriculture, le développement des ressources humaines, l'économie, l'administration et la foresterie. Du montant total du budget, 60% sera consacré au Programme de bourses de la Francophonie, 35% à divers programmes en cours et 5% à de nouvelles initiatives. Equipe de 90 spécialistes sectoriels qui fournissent des conseils techniques et spécialisés à plus de 1 500 projets d'aide mis en oeuvre partout dans le monde. Chargée de mobiliser les compétences canadiennes capables de mettre en oeuvre les projets de l'ACDI.			
Direction générale des programmes multilatéraux (Programme d'assistance humanitaire internationale) 66,9 millions de dollars, 6 A.-P.	Environ 75% des fonds du Programme d'assistance humanitaire internationale serviront à aider des réfugiés en Afrique, en Asie et en Amérique centrale, 22% à aider les victimes de catastrophes naturelles, et 3% seront consacrés à des activités de préparation en prévision de catastrophes et des activités de mitigation.			
Direction générale des Communications (Programme de l'information sur le développement) 10,3 millions de dollars, 9 A.-P.	Fourniture de matériel (films, documents audio-visuels, magazines, guides pédagogiques, etc.) prévus pour sensibiliser les jeunes canadiens à l'interdépendance des nations et pour soutenir les efforts d'éducation au développement déployés par les éducateurs; coproduction de matériel audio-visuel avec des producteurs de films et d'audio-visuels canadiens et internationaux.			
Direction générale des Amériques (Programmes géographiques) 155,9 millions de dollars 71 A.-P.	230	37	Guyane, Haïti, Amérique centrale, Jamaïque, Caraïbes orientales, Pérou	Agriculture, éducation, développement des ressources humaines, renforcement institutionnel énergie, assistance économique
Direction générale de l'Afrique anglophone (Programmes géographiques) 226,1 millions de dollars 74 A.-P.	280	29	Egypte, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzanie, Zambie, Zimbabwe	Agriculture, soutien économique, énergie, développement des ressources humaines, transports
Direction générale de l'Asie (Programmes géographiques) 377 millions de dollars 88 A.-P.	350	38	Bangladesh, Chine, Inde, Indonésie, Népal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thaïlande	Energie, agriculture, développement des ressources humaines, soutien institutionnel et gestion, transports
Direction générale de l'Afrique francophone (Programmes géographiques) 212,4 millions de dollars 63 A.-P.	310	27	Burkina Faso, Cameroun, Côte d'Ivoire, Niger, Mali, Rwanda, Sénégal, Zaire	Agriculture, ressources naturelles, éducation de base, soutien économique, foresterie et transports
Direction générale des services aux opérations (Programmes géographiques) - Conditions de Toronto * 5,0 millions de dollars - Soutien technique ** 6,1 millions de dollars 94 A.-P.	* Fonds pour la subvention des intérêts sur les prêts non remboursés des pays les plus pauvres et les plus endettés, prêts qui ont été l'objet de l'entente de rééchelonnement à des conditions privilégiées survenue dans le cadre du Club de Paris. ** Aide fournie au titre de l'exécution des programmes d'aide géographiques, selon la répartition suivante: soutien et services techniques (52%), consultation en gestion (41%), et autre aide connexe (7%). Approvisionnement et services de contrats (environ 2 000 contrats de service en 1989-1990) pour l'exécution du programme d'aide, gestion du Compte général du bilatéral, et fourniture de services juridiques.			

Aide alimentaire bilatérale : En 1991-1992, 213,3 millions de dollars seront affectés à ce poste par la voie des mécanismes bilatéraux et des organisations non-gouvernementales. En 1990-1991, ce chiffre est de 202,5 millions de dollars, tandis qu'en 1989-1990, 198,1 millions de dollars étaient affectés à l'aide alimentaire bilatérale directe, afin de répondre à des situations d'urgence et aux besoins en matière de développement.

Les principaux bénéficiaires ont été le Bangladesh, l'Éthiopie et le Mozambique. Ces deux derniers pays ont eu besoin de grandes quantités d'aide alimentaire d'urgence, en raison de la sécheresse ou de conflits civils. Le programme bilatéral fournit aussi de la nourriture aux réfugiés tels que les Afghans au Pakistan. Le principal bénéficiaire de l'aide, parmi les ONG, est la Banque de céréales vivrières du Canada, à laquelle l'ACDI verse des contributions égales aux dons des agriculteurs.

Bourses d'études: Pour l'exercice 1991-1992, 12,1 millions de dollars ont été affectés au programme de bourses. Le coût de ce programme devrait s'élever à 11,9 millions de dollars en 1990-1991, pour l'éducation à plein temps de 500 étudiants et la formation à court terme de 50 stagiaires. L'éducation et la formation sont offertes à tous les niveaux, en vue de donner aussi bien une formation pratique à des stagiaires peu scolarisés ou de soutenir la recherche effectuée au niveau post-secondaire. Les études sont poursuivies dans diverses disciplines: sciences, génie, santé, agriculture et gestion. Les décaissements se sont élevés à 9,9 millions de dollars en 1989-1990.

Des cours sont pris et des études poursuivies dans des établissements canadiens de tout genre, ainsi que dans des établissements dans l'ensemble du tiers monde, en Israël et en Suède. La gestion des étudiants et des stagiaires a été sous-traitée à des établissements et entreprises canadiennes; l'ACDI garde le contrôle des objectifs du programme, des normes de qualité et de rendement ainsi que de l'orientation générale du programme. Elle s'acquitte de ces tâches en surveillant et évaluant régulièrement les activités.

Assistance humanitaire internationale (AHI): On prévoit qu'en 1991-1992, il faudra affecter au moins 66,9 millions de dollars à l'assistance humanitaire, à l'aide aux réfugiés et aux secours d'urgence. Les prévisions de dépenses pour 1990-1991 s'élèvent à 79,2 millions de dollars. Les décaissements au titre de l'assistance humanitaire internationale ont totalisé 62,2 millions de dollars en 1989-1990. Ces fonds ont été acheminés par l'entremise d'organisations multilatérales telles que les agences des Nations Unies et la Ligue des Sociétés de la Croix-Rouge, ainsi que par la voie d'organisations non gouvernementales installées au Canada.

Un exemple de l'assistance humanitaire internationale de l'ACDI au cours de l'année a été la réaction à l'ouragan Hugo, qui a causé des dommages considérables aux régions orientales des Caraïbes. Répondant à l'appel lancé par la Société canadienne de la Croix-Rouge, l'AHI a donné 275 000 $ pour l'achat de fournitures de secours d'urgence. En outre, un montant de 76 700 $ a été accordé à l'Organisation panaméricaine de la santé en vue de reconstituer les fournitures médicales essentielles et de procurer de l'eau potable aux îles touchées. Plus de 750 000 mozambicains se sont réfugiés au Malawi, en Afrique, pour fuir les conflits civils incessants dans leur pays. Pendant l'année, l'ACDI a versé un montant total de 1 994 700 $ au Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR) et à d'autres organisations, en vue d'assurer à ces réfugiés la prestation de soins et de moyens de subsistance essentiels.

En 1990-1991, la famine dans la Corne de l'Afrique est demeurée une préoccupation importante. Ce programme a aussi été utilisé par le gouvernement pour répondre aux

besoins d'assistance humanitaire dans les cas du tremblement de terre en Iran, de la crise du Golfe et de la violence en Afrique du Sud.

La Direction de l'assistance humanitaire internationale est également responsable du financement des projets de prévision des catastrophes et de planification préalable dans les pays en développement. En 1989-1990, par exemple, l'AHI a non seulement répondu à des appels d'urgence précis, mais a également accordé à l'Organisation panaméricaine de la santé, au titre de l'appui à des programmes de base, 1,5 million de dollars en vue de renforcer la capacité de planification préalable aux catastrophes du secteur de la santé d'Amérique latine.

Dans ce domaine, le programme a adopté des critères précis de financement applicables à de tels projets, critères qui seront inclus dans le cadre d'action stratégique.

Enfin, l'assistance humanitaire internationale prendra des mesures pour que, le cas échéant, la programmation intégrée en matière de développement s'inspire des concepts et préoccupations de l'assistance humanitaire. Cet exercice consistera à réviser les lignes directrices générales régissant l'examen de la programmation par pays. En outre, la nécessité d'amener les institutions multilatérales à entreprendre plus efficacement des réformes internes sera maintenue par l'apport de l'AHI à la réforme institutionnelle courante de l'UNHCR et par l'évaluation du Bureau des Nations Unies pour la coordination des secours en cas de catastrophe (UNDRO).

Programme d'information sur le développement : L'initiative de sensibilisation du public de 1988-1989, transformée aujourd'hui en Programme d'information sur le développement, s'est vu affecter un budget de 7,2 millions de dollars en 1990-1991. Les dépenses prévues pour 1991-1992 s'élèvent à 10,3 millions de dollars. Beaucoup d'efforts ont été déployés, en cours d'année, pour améliorer les communications avec les jeunes Canadiens et mieux les informer sur les questions de développement international. A noter particulièrement l'établissement de MÉDIA-SPHERE, activité menée conjointement par le Programme d'information sur le développement et l'Office national du film du Canada en vue de programmer et de produire des films et des publications destinés aux jeunes et à leurs éducateurs. Parmi les activités de l'année à noter, mentionnons:

- la distribution à plus de 100 000 enfants et 35 000 éducateurs de deux magazines pour les enfants de 8 à 11 ans et de 12 à 15 ans (la distribution se fait par abonnement personnel uniquement);
- dix nouveaux profils de pays du tiers monde ont été produits. Quelque 45 000 exemplaires ont été distribués à plus de 5 000 écoles participant aux activités entourant le Sommet mondial pour les enfants;
- un mini-dictionnaire du développement international et un roman intitulé «Aventure africaine» ont été publiés pour les enfants de 12 à 15 ans;
- un livre d'histoires pour jeunes enfants a été distribué à quelque 10 000 maternelles et écoles primaires, et offert à 9 500 garderies. Un deuxième livre d'histoires a été publié et un plan de distribution semblable a été établi;
- la série des cartes du monde en développement a été publiée (comprenant des cartes du monde, de l'Afrique, de l'Asie, de l'Amérique latine et des Caraïbes et une mappemonde);
- plus de 40 films ont été réalisés en coproduction avec des cinéastes canadiens;
- la coproduction de télévision internationale «Aventure africaine» a été diffusée et distribuée;

- une série de six films, «Journey to Understanding», a été produite sur le modèle de la série antérieure d'émissions de télévision «Aventure africaine», et
- une importante série de 36 documentaires coproduits avec l'Office national du film a été lancée et sera réalisée au cours des quatre prochaines années.

Programmes géographiques

Amériques : En 1991-1992, 155,9 millions de dollars ont été affectés au programme des Amériques. Des décaissements de 153,9 millions de dollars au titre de l'aide canadienne aux Amériques sont prévus en 1990-1991, alors qu'ils ont été de 136,1 millions en 1989-1990.

Suite à l'élaboration de la Stratégie à long terme du Canada pour l'Amérique latine, les pays de cette région espèrent fortement que le Canada intensifie sa présence chez eux, ce qui se traduirait, en partie, par un accroissement de l'aide au développement.

L'adhésion du Canada à l'Organisation des États américains (OEA) est la première manifestation tangible de la Stratégie à long terme du Canada pour l'Amérique latine. En 1990-1991, l'ACDI a alloué 1,9 million de dollars de ressources d'APD au Fonds de développement volontaire de l'OEA, et l'apport du Canada devrait augmenter au début des années 90.

La mise en oeuvre de politiques économiques draconiennes permet à la région de commencer à sortir de la crise économique dont elle a hérité durant les années 80. Une convergence de vues continue d'exister entre, d'une part, les dirigeants de l'Amérique latine et des Caraïbes et, d'autre part, la communauté internationale concernant les conseils économiques prodigués à la région. On convient qu'il faut poursuivre avec prudence une politique macroéconomique, que les économies doivent s'ouvrir davantage et que chaque pays doit s'engager sur la voie de la libéralisation et de la dérèglementation. Cependant, le fardeau de la dette continue d'empêcher les économies de ces pays de retrouver un rythme de croissance soutenu.

Par ses programmes d'aide, l'ACDI soutient les programmes d'ajustement structurel de pays tels la Jamaïque, la Guyane, le Costa Rica, le Honduras et la Bolivie. Il est probable qu'au cours de l'année à venir d'importantes mesures d'assistance internationale, à la fois aide économique et prêts à court terme, seront proposées pour le Pérou et le Nicaragua, en vue de les aider à liquider leurs arriérés avec les institutions financières internationales. Parallèlement à la mise en oeuvre de réformes économiques, l'ACDI continue de mettre l'accent sur les dimensions humaines, en appuyant des programmes et activités d'urgence dans le domaine social qui visent à améliorer la capacité de production des pauvres.

Le programme des Amériques a appuyé le rôle constructif joué par le Canada dans la solution de l'endettement du tiers monde. Le Premier ministre Mulroney a annoncé en mars 1990 que le Canada avait l'intention d'annuler la dette publique des pays du Commonwealth des Caraïbes à l'endroit du Canada. Le Canada a versé 5 millions de dollars au programme de réduction de la dette commerciale du Costa Rica (qui était liée à la participation de banques canadiennes et à l'établissement de fonds de contrepartie à des fins d'investissements sociaux). Le Canada a également présidé le Groupe de soutien qui a réussi à liquider les arriérés de la Guyane à l'égard des IFI. Ce pays poursuit maintenant un programme d'ajustement structurel avec le Fonds monétaire international.

Les progrès constants du processus de paix en Amérique centrale et les récentes élections au Nicaragua (pour lesquelles le Canada a fourni une importance assistance technique) et à Panama ont réduit les conflits régionaux et amélioré les perspectives de coopération entre les pays d'Amérique centrale. L'aide bilatérale canadienne au Guatemala et au Salvador est acheminée exclusivement par des organisations non gouvernementales et destinée aux segments plus pauvres de la population.

Le Canada a fourni de l'aide pour soutenir les élections de décembre 1990 à Haïti. Ces élections sont une des conditions préalables cruciales à la prestation effective d'aide au développement en vue de soulager la pauvreté et le sous-développement du pays.

L'aide du Canada aux Amériques a pour objet d'appuyer la reprise et la restructuration des économies, de soulager la pauvreté, de développer les ressources humaines, de protéger l'environnement et de favoriser les investissements dans l'infrastructure matérielle et sociale. La participation active de la femme est encouragée dans tous les aspects de la programmation. La compression du budget d'APD en 1988-1989 et la réduction consécutive du rythme de croissance de l'APD dans les années 90 continueront de limiter la capacité du Canada de répondre aux besoins en mutation de cette région.

Au nombre des points saillants des projets approuvés récemment mentionnons: des lignes de crédit pour la fourniture de produits canadiens, tels des engrais, de l'équipement de télécommunications et minier et de l'aide alimentaire; la protection de l'environnement en Amazonie; le soutien offert par l'ACDI, en collaboration avec le Centre international d'exploitation des océans, pour l'exécution d'un relevé des ressources maritimes des Caraïbes; le soutien d'institutions de recherche en politiques économiques au Pérou, offert par le CRDI/ACDI; le soutien des projets pour les enfants en Bolivie et dans les Caraïbes orientales, offert par l'UNICEF/ACDI, et le soutien visant à consolider la capacité des institutions des pays bénéficiaires dans des domaines comme ceux de l'environnement, de la pêche, de l'agriculture, etc.

Afrique anglophone : Pour 1991-1992, 226,1 millions de dollars ont été affectés à l'aide aux pays de l'Afrique anglophone. Les décaissements effectués en 1990-1991 devraient atteindre 227,8 millions de dollars. En 1989-1990, l'ACDI a décaissé 196,1 millions de dollars en aide bilatérale aux pays de l'Afrique anglophone.

L'état actuel du développement en Afrique est grave et tout porte à croire que la situation se détériorera encore davantage avant de s'améliorer. L'Afrique est sous le coup de plusieurs crises qui se renforcent mutuellement. Malgré les mesures de redressement considérables mises en oeuvre par un certain nombre de pays africains depuis dix ans, la piètre gestion économique aggravée par un rendement commercial à la baisse et des problèmes croissants d'insécurité alimentaire alimentent une grave crise économique en Afrique. A cette crise économique il faut ajouter deux guerres civiles notoires, l'une en Éthiopie et l'autre au Soudan, une grande incertitude concernant la tournure des événements en Afrique du Sud et leurs répercussions sur la région, ainsi que les nouveaux problèmes économiques et politiques liés à la crise actuelle du Golfe.

Mis en oeuvre dans ce contexte, les programmes bilatéraux de la Direction générale de l'Afrique anglophone de l'ACDI mettent l'accent sur le soutien à l'ajustement structurel, à l'amélioration de la capacité de production des pauvres, à la lutte contre l'insécurité alimentaire, à la remise en état et au maintien des biens d'infrastructure essentiels et à la prestation d'aide pour le développement des ressources humaines et d'une capacité

institutionnelle nationale. L'appui accordé aux États de première ligne de l'Afrique australe, par l'entremise de la Conférence pour la coordination du développement en Afrique australe (CCDAA), ainsi qu'à d'autres entreprises de coopération et d'intégration régionale en Afrique demeurera également un des éléments prioritaires du programme de l'Afrique anglophone.

En collaboration avec la Banque mondiale et le Fonds monétaire international, de nombreux pays de l'Afrique subsaharienne ont mis sur pied des programmes de réforme d'une vaste portée en vue de redresser leur économie. Ces initiatives sont prises dans le cadre du Programme spécial d'assistance à l'Afrique subsaharienne, lancé par la Banque mondiale en 1987, et qui entreprend maintenant son deuxième volet triennal. Dans ce contexte, l'ACDI fournit des lignes de crédit rapidement disponibles et de l'aide en produits de base au Ghana, à la Tanzanie, à l'Ouganda, au Malawi, à la Zambie et au Mozambique. L'ACDI prévoit accorder une aide semblable à l'Égypte, si ce pays peut s'entendre avec le FMI sur un programme d'ajustement structurel (bien que, n'étant pas un pays subsaharien à faible revenu, l'Égypte ne fait pas partie de l'initiative spéciale d'assistance à l'Afrique). L'ACDI portera une attention accrue aux coûts, sur les plans social et humain, de ces programmes de réforme et d'ajustement structurel visant les groupes les plus pauvres et vulnérables.

La production alimentaire africaine n'augmentant pas au même rythme que la croissance démographique, les ressources vivrières par personne diminuent. L'ACDI appuiera par conséquent surtout les projets qui contribuent directement à accroître la production alimentaire, ainsi que les projets de recherche agricole, d'entreposage des aliments, de commercialisation des récoltes et de régimes de crédit rural, qui contribuent indirectement à cette croissance.

L'ACDI continuera, comme par le passé, à appuyer les secteurs de l'énergie et des transports, donnant la préférence à la remise en état et à l'entretien des installations existantes plutôt qu'à de nouveaux investissements en biens d'équipement. Cet objectif exige aussi de l'ACDI qu'elle donne une attention particulière aux besoins en ressources humaines et à la viabilité d'ensemble des institutions nationales chargées de gérer cette infrastructure. De façon plus générale, on mettra davantage l'accent sur l'édification de la base de ressources humaines et institutionnelles de l'Afrique grâce à des projets d'éducation et de formation et à l'assistance technique visant à renforcer les institutions proprement africaines. La promesse de contribution prise en faveur de l'Initiative pour renforcer les capacités en Afrique (IRCA), récemment lancée, témoigne bien de l'engagement renouvelé de l'ACDI dans ce domaine. Parrainée par la Banque mondiale, par le Programme des Nations Unies pour le développement et par la Banque africaine de développement, cette initiative a reçu l'appui de plusieurs donateurs bilatéraux. Son objectif est de développer les capacités de l'Afrique, pour qu'elle puisse formuler et gérer elle-même ses programmes de réforme économique.

En 1989-1990, les décaissements ont été concentrés sur les secteurs prioritaires touchant le soutien aux ajustements économiques et structurels ainsi que les secteurs plus traditionnels de l'agriculture, de l'énergie, des transports et du développement des ressources humaines. D'autres nouveaux domaines prioritaires, tels l'intégration de la femme au développement et le sida ont également reçu une plus grande attention. Cependant, conformément au pouvoir accru de déliement de l'aide de la nouvelle stratégie canadienne d'APD, la Direction générale tentera d'accroître le financement local des projets de développement ainsi que les achats effectués dans la région (c.-à-d. l'Afrique) en vertu de lignes de crédit et de projets d'aide à la balance des paiements.

Asie : Pour 1991-1992, 377 millions de dollars ont été affectés au programme de l'Asie. Les prévisions de décaissements pour 1990-1991 s'établissent à 367,6 millions de dollars. Les dépenses réelles de 1989-1990 ont totalisé 321,3 millions de dollars.

La région d'Asie-Pacifique a continué depuis quelques années d'enregistrer un rendement économique supérieur à celui d'autres régions du monde et un taux de croissance considérablement plus élevé que celui de l'économie mondiale. Cependant, la croissance de l'Asie en développement a commencé à fléchir, sous l'effet principalement de facteurs internationaux et régionaux.

L'économie de nombreux pays d'Asie-Pacifique est en position de provoquer d'importants changements dans la structure des relations politiques et économiques mondiales, changements qui se poursuivront jusqu'au siècle prochain. D'ici l'an 2000, l'Asie comptera environ 60 p. 100 de la population mondiale, disposera de 50 p. 100 de la capacité de production mondiale et consommera 40 p. 100 des biens produits dans le monde. Cette croissance a continué de donner aux questions et problèmes de développement auxquels de nombreux pays d'Asie sont confrontés un caractère différent de ceux d'autres régions en développement du monde.

Le programme de l'Asie de l'ACDI s'éloigne par conséquent de l'orientation des programmes plus traditionnels, adoptant de nouvelles approches et de nouvelles formes de coopération en matière de développement. Une partie du programme a pour objet de combattre la pauvreté, afin de répondre aux besoins de quelque 500 millions de personnes vivant dans la misère, surtout dans le sud de l'Asie. Une autre partie suivra une orientation différente, pour répondre aux besoins des pays dont l'économie passe rapidement de la production agricole à la production industrielle et au commerce, avec les répercussions qu'un tel passage entraîne sur l'environnement. Pour ces pays, la planification et la gestion du développement, le renforcement des institutions, le transfert de la technologie et la coopération industrielle seront les domaines prioritaires.

Les objectifs du programme canadien d'aide bilatérale à l'Asie sont les suivants: i) aider les principaux organismes publics et privés de l'Asie à acquérir les connaissances en gestion et les compétences techniques qui leur permettent de mettre en oeuvre des politiques et programmes conformes aux objectifs nationaux et régionaux, et ii) établir entre les institutions canadiennes et asiatiques des liens qui favoriseront l'instauration de relations à long terme permettant à l'Asie d'atteindre ses objectifs de développement, et au Canada de poursuivre ses intérêts dans la région de l'Asie et du Pacifique.

Des priorités particulières sont fixées pour chaque pays, tenant compte de la grande diversité des situations et des besoins. Toutefois, le programme de l'Asie et les volets de sa politique comportent des priorités générales: mise en valeur des ressources humaines, le développement durable, coopération industrielle et établissement de liens entre les secteurs privés, amélioration de la capacité de production des pays pauvres et intégration de la femme au développement.

La crise du Golfe a déjà touché certains pays asiatiques, notamment à cause de la perte d'envois de fonds par les travailleurs asiatiques dans la région du Golfe et de la fluctuation du prix du pétrole. La stratégie mise en oeuvre pour cette situation visait à protéger les projets en cours tout en réduisant au minimum les pressions administratives sur le programme. Cette stratégie était fondée sur le principe selon lequel il fallait répondre aux besoins les plus pressants, tout en se demandant quel ajustement il conviendrait d'apporter au programme à moyen terme.

Afrique francophone: Pour 1991-1992, 212,4 millions de dollars ont été alloués au budget de la Direction générale de l'Afrique francophone. Les décaissements prévus pour 1990-1991 sont de 205,8 millions de dollars. Ceux-ci ont atteint 184,4 millions de dollars en 1989-1990.

Le vent de la démocratie souffle sur l'ensemble du continent africain. La nécessité de réformes profondes au niveau socio-économique n'est plus remise en doute par quiconque. La situation de la dette reste une préoccupation majeure. L'impact sur l'Afrique de la création de l'Europe 92 et des changements en Europe de l'Est demeure inconnu dans cette période de marginalisation de l'Afrique au niveau international. La nécessité de l'émergence d'un dialogue politique plus approfondi au chapitre des conditions globales se fait de plus en plus pressante. Toutes ces données nous conduisent donc à réexaminer nos priorités et programmes dans un contexte de mutation rapide et constante en gardant à l'esprit cependant qu'aucun de nos choix ne peut être fixé de façon définitive.

Dans un contexte où les environnements politiques et sociaux de plusieurs pays n'ont pas permis la mise en place de conditions de base favorables au développement économique, les bailleurs de fonds se sont le plus souvent orientés vers des actions qui permettaient des décaissements réguliers de leurs fonds selon les principes d'une saine gestion financière. Sans nécessairement se soucier de la cohérence de leurs actions par rapport à la problématique d'ensemble, et face à l'absence de leadership des différents gouvernements africains, ils ont ainsi eu toute latitude pour développer, dans chacun des pays d'intervention, leur propre "stratégie de développement" pour laquelle ils contrôlaient la totalité des opérations. Ceci a conduit, dans plusieurs cas, à une anarchie dans le développement où la cohérence entre les aspirations des populations, le potentiel des économies nationales, la nécessité de pratiques de gestion plus rigoureuses, l'intégration des économies africaines dans le système économique mondial et les intérêts des bailleurs de fonds ne pouvaient être assurés.

Devant ce constat, nous avons nécessairement dû reformuler nos orientations stratégiques en Afrique, et plus encore, modifier de façon profonde notre attitude face au développement et à nos pratiques de livraison d'aide.

Pour l'année qui vient, l'Afrique francophone visera la réalisation des objectifs suivants:

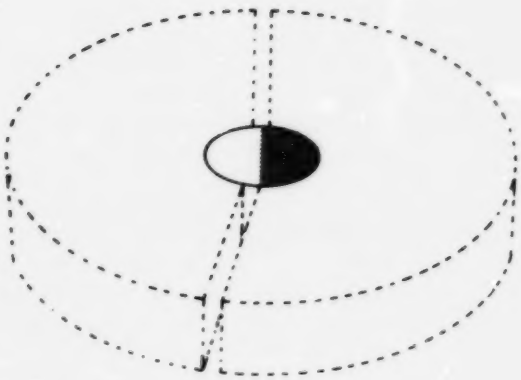
- amorcer de façon concrète un virage favorisant un développement plus approprié de la part des partenaires de l'ACDI;
- mettre en oeuvre de façon concrète et réaliste l'application en Afrique francophone de la politique d'environnement de l'Agence dans un contexte de développement durable, et
- effectuer, dans certains pays, un virage vers des interventions dans le domaine urbain axées sur la lutte contre la pauvreté.

L'ACDI prévoit dépenser 205,8 millions de dollars dans les pays de l'Afrique francophone en 1990-1991. Les principaux secteurs bénéficiant de cette aide sont: l'agriculture et les ressources naturelles, l'appui institutionnel et industriel, les transports et les communications, l'appui économique, le développement social et l'énergie.

Les dépenses réelles en 1989-1990 ont atteint 184,4 millions de dollars. Ces fonds ont été consacrés principalement à l'appui des différents pays bénéficiaires dans les domaines de l'agriculture et des ressources naturelles, de l'appui institutionnel et industriel, du développement social, du développement des ressources humaines, des transports et des communications et de l'énergie.

C. Services généraux

(En 1991-1992, les frais d'administration de l'APD s'élèvent à 198 millions de dollars, dont 114 millions pour l'ACDI. La partie ombragée du graphique représente les coûts de fonctionnement de l'ACDI.)



Objectif :

- veiller à ce que l'Agence dispose des services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du programme d'aide au développement international, compte tenu des politiques, des procédures et des méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

Description

L'activité Services généraux assure à l'Agence des services de soutien qui ne peuvent être facilement rattachés à des programmes précis. Ces services, dont les coûts sont classés dans la catégorie des frais d'administration indirects (par opposition aux frais d'administration directs qui peuvent être facilement rattachés à l'exécution d'un programme d'aide particulier), sont fournis par la haute direction et par les directions générales suivantes de l'ACDI : Contrôleur, Personnel et administration, Politiques et Communications.

Haute direction de l'Agence : La haute direction comprend les bureaux du président et du vice-président principal. Le Président a la responsabilité générale des politiques et opérations de l'ACDI. Il est secondé par un Vice-président principal, qui est responsable de la gestion courante des opérations du programme d'aide publique au développement et qui joue un rôle de premier plan dans la formulation de la politique de l'Agence. Plusieurs services généraux relèvent également du cabinet du Vice-président principal. Le Bureau des relations parlementaires informe quotidiennement la Ministre sur toutes les questions touchant l'Agence et assure la liaison entre les parlementaires et l'Agence dans les dossiers courants des politiques et des opérations. Le Secrétariat administratif regroupe deux unités fournissant chacune des services généraux très distincts. Le service de la correspondance constitue le service central de correspondance de la Ministre, du Président et du Vice-président principal, et reçoit tous les documents de communication officiels circulant entre le bureau du Président et le cabinet de la Ministre. Le Service d'accès à l'information et de protection des renseignements personnels traite toutes les demandes d'information présentées en application de la loi et donne des conseils à la direction. Le Secrétariat des principaux comités permanents du Président et du Vice-président principal, Comité du Président, Comité d'examen des projets, est une partie intégrante du Secrétariat administratif. La planification de tous les comités auxquels participent l'Agence et la haute direction est coordonnée au niveau de ce secrétariat.

Contrôleur : Cette direction générale fournit à l'Agence des services de gestion et de contrôle financier, des systèmes et services connexes ainsi qu'un soutien dans le domaine de l'informatique et des télécommunications, pour que l'Agence puisse s'acquitter de ses responsabilités en matière d'administration financière, conformément aux directives du

Parlement et des organismes centraux. A cette fin, elle doit, entre autres, offrir des conseils et un soutien aux gestionnaires, en analysant des questions et en proposant des lignes de conduite, des méthodes ou des systèmes nouveaux, en vue d'améliorer la capacité de l'Agence d'administrer l'imposant budget d'APD ainsi que des programmes d'aide et des mécanismes d'exécution de plus en plus complexes. Un soutien administratif est également fourni à la Direction de la vérification interne.

Personnel et administration : Pour appuyer le programme d'aide au développement, la Direction générale du personnel et de l'administration donne à la haute direction des conseils sur la saine gestion des ressources humaines et participe à la formulation, à l'élaboration et à la mise en oeuvre de politiques relatives à la planification, au perfectionnement et à la gestion des ressources humaines. Elle offre aussi des services de counselling à tous les employés. Elle fournit également aux gestionnaires des services de conseils et de soutien pour la mise en oeuvre des politiques gouvernementales touchant, par exemple, les langues officielles et l'équité en matière d'emploi. Sur le plan de l'administration, la direction générale est chargée de fournir des services logistiques, d'acheter le matériel, les fournitures et l'équipement requis pour les tâches administratives de l'Agence, et de mettre en oeuvre les politiques gouvernementales concernant, entre autres, la gestion de l'information et des services de sécurité.

Politiques: Cette Direction générale a la responsabilité: 1) de faciliter la coordination des politiques à l'ACDI et de servir de bureau central des activités de coordination de l'aide internationale; 2) de formuler et d'analyser les options politiques pour la haute direction et pour le Comité du Président; 3) de servir de bureau central relativement à l'apport interministériel de l'ACDI sur les politiques canadiennes touchant les PMA; 4) de faire des recommandations au Président et aux Ministres sur les questions de planification, d'admissibilité et d'affectations stratégiques et générales en matière d'APD; 5) de recueillir, d'analyser et de diffuser l'information générale et d'administrer le Centre d'information sur le développement, et 6) d'administrer un système d'évaluation effectif et complet.

Communications: Sensibiliser les Canadiens aux problèmes du développement international est une des priorités du gouvernement et la Direction générale des communications joue un double rôle à cet égard. Elle doit d'abord renseigner les Canadiens sur les programmes et projets de l'ACDI, sur les politiques d'APD du gouvernement et sur le partenariat entre l'ACDI et les Canadiens. Ces activités relèvent de la Direction des affaires publiques et des Services de création.

La Direction générale est aussi responsable du Programme d'information sur le développement, qui fait partie du Programme des initiatives nationales et dont l'objectif est de sensibiliser davantage le public aux problèmes du développement international.

Sommaire des ressources

L'activité des Services généraux absorbe 2,4 p. 100 des dépenses du programme de l'ACDI en 1991-1992 et 33,7 p. 100 du nombre total d'années-personnes. Les services généraux sont intégrés à l'administration de l'APD, qui représente 6,2 p. 100 du total des dépenses d'APD en 1991-1992.

Tableau 13 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Haute direction de l'Agence	1 631	22	1 568	21	1 541	21
Direction générale du contrôleur	21 934	145	19 002	154	20 742	161
Direction générale du personnel et de l'administration	18 931	130	15 101	131	14 919	130
Direction générale des politiques	4 192	51	4 541	51	4 796	50
Direction générale des communications*	7 694	28	6 550	28	14 723	36
Total du budgétaire	54 382	376	46 762	385	56 721	398

*Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P du Programme d'information sur le développement, figurant au chapitre des Initiatives nationales (tableau 10, page 50), étaient attribuées à la Direction générale des communications.

Du montant total du budget des dépenses de 1991-1992 destiné à l'activité Services généraux, 41,7 p. 100 va aux coûts en personnel et le reste aux autres dépenses de fonctionnement et en capital. Le tableau 22, à la page 78, présente une ventilation plus détaillée de ces dépenses.

Les Services généraux représentent une partie des dépenses totales de fonctionnement de l'ACDI et sont inscrits sous l'administration au niveau de l'APD. On peut effectuer le rapprochement suivant entre le montant de 54 millions de dollars planifié pour les services généraux et le montant de 198 millions de dollars figurant au tableau 1, à la page 6, pour l'administration de l'APD:

	(en millions de dollars)
Total du Programme des Services généraux de l'ACDI	54
plus: dépenses de fonctionnement incluses dans le Programme de partenariat, au tableau 8, page 41, dans les Initiatives nationales, tableau 10, page 50,	60
Total des ressources de fonctionnement de l'ACDI (tableau 22, page 78)	114
plus: ressources administratives figurant dans le budget des dépenses:	
- d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada, et	76
- d'autres ministères fédéraux	8
Total de l'administration aux fins de l'APD	198

Résultats financiers précédents

Tableau 14 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Haute direction de l'Agence	1 541	21	1 801	22	(260)	(1)
Direction générale du contrôleur	20 742	161	17 303	159	3 439	2
Direction générale du personnel et de l'administration	14 919	130	12 450	133	2 469	(3)
Direction générale des politiques	4 796	50	3 611	51	1 185	(1)
Direction générale des communications	14 723	36	18 254	37	(3 531)	(1)
Total du budgétaire	56 721	398	53 419	402	3 302	(4)

Explications de la différence: La différence de 3,3 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1989-1990 et le budget des dépenses est attribuable principalement aux postes suivants:

(en milliers de dollars)

Fonds additionnels pour:

- des ajustements de traitements en vertu du crédit 5 pour éventualités du Conseil du Trésor; 1 494

Autres ajustements:

- pour les besoins en informatique de l'Agence, et 1 905
- autres transferts. (97)

Les ajustements mentionnés ci-dessus ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont donc pas fait augmenter le total des dépenses d'APD du Canada en 1989-1990.

Données sur le rendement et justification des ressources

Service généraux : La Direction générale du contrôleur a pris plusieurs initiatives en 1989-1990, en vue d'améliorer les services financiers et informatiques de l'Agence.

Onze conseillers en gestion financière (CGF) ont été affectés à l'étranger dans le cadre de la décentralisation. La présence de CGF sur le terrain permettra à l'Agence de mieux planifier et suivre les projets et de mieux évaluer les risques à l'étape de l'élaboration des projets.

Pour renforcer l'imputabilité, la vérification des comptes avant les paiements est confiée aux directions générales, qui assument ainsi une plus grande responsabilité au chapitre de la gestion. Cette façon de procéder devrait, de plus, être plus efficace du point de vue du traitement des données.

Un régime contractuel adapté aux besoins de l'ACDI et caractérisé par des pouvoirs accrus de passation de contrats, ainsi qu'un nouveau mode de sélection et d'évaluation des propositions des consultants a été approuvé par le Conseil du Trésor en 1989. Ces améliorations seront pleinement mises en oeuvre en 1990-1991.

En 1990-1991, l'Agence a commencé sa première année complète d'exploitation du réseau ACDITEL, qui relie entre elles toutes les directions générales branchées sur les réseaux locaux (RL). Ce réseau forme une «voie rapide» électronique pour la transmission de l'information partout à l'Agence et accroîtra donc l'efficacité de celle-ci. Pour assurer une meilleure gestion de ce changement technologique, la responsabilité des RL a été décentralisée et ce sont maintenant les directions générales qui sont responsables de l'exploitation des RL et du soutien à l'usager.

Le budget du Programme d'appui technique à l'information de l'ACDI s'élève à 12,1 millions de dollars en 1990-1991 et en 1991-1992. Durant ces deux années, l'accent sera mis sur le soutien aux opérations courantes, sur les initiatives stratégiques visant à établir l'infrastructure adéquate pour les systèmes futurs et sur des activités propres à stabiliser et à améliorer les systèmes et l'infrastructure actuels.

Un Plan stratégique de gestion de l'information sera conçu pour l'Agence dans le cadre des initiatives stratégiques. Ce plan fixera les orientations pour la gestion de l'information et est conforme aux politiques et principes énoncés récemment par le Conseil du Trésor concernant la gestion efficace des renseignements au gouvernement fédéral. En accord avec les dispositions de la politique, l'ACDI a l'intention de veiller à ce que son fonds documentaire soit géré comme une ressource générale et soit conforme aux orientations et priorités de l'Agence à l'égard du monde des affaires. Le plan sera élaboré parallèlement à d'autres initiatives de planification, telles le perfectionnement du Cadre de planification opérationnelle (CPO) et l'Examen de gestion stratégique.

Au chapitre du développement de nouveaux systèmes automatisés, seuls des systèmes plus petits seront créés à l'aide de la technologie établie de l'Agence. Le développement de systèmes importants reprendra seulement après que le Plan stratégique de gestion de l'information sera terminé, que l'architecture technique aura été modernisée et que des critères d'investissement appropriés relatifs aux systèmes auront été établis.

Les questions entourant la gestion des ressources humaines de l'ACDI ont reçu une attention particulière au cours de la dernière année financière et c'est ainsi que des stratégies et programmes généraux de ressources ont été mis au point et seront entièrement

mis en oeuvre à partir de 1991-1992 jusqu'en 1993-1994. La Direction générale du personnel et de l'administration donne des conseils et des consultations sur les structures d'organisation et la gestion des ressources humaines à tous les niveaux de l'Agence, en vue d'améliorer l'utilisation des ressources humaines et pour donner suite à la recommandation visant à améliorer le processus des opérations. Un Programme d'aide à l'emploi pour les conjoints a été adopté pour permettre aux employés dont le conjoint travaille également d'accepter des postes outre-mer, en facilitant l'emploi des conjoints qui ont des compétences utiles à offrir au programme d'aide au développement. Après avoir analysé les besoins en compétences actuels et futurs, on en est venu à mettre en oeuvre un programme amélioré de perfectionnement professionnel, qui répondra mieux aux besoins de l'Agence.

Dans un autre volet d'activités, l'Agence adopte peu à peu une approche intégrée à la gestion de ses sources d'information et de son fonds documentaire; à cette fin, elle entend renforcer le Programme d'enrichissement de la documentation, pour atteindre la totalité des objectifs sur une période de trois à cinq ans et pour s'assurer du même coup que le programme est entièrement intégré à la stratégie globale de gestion de l'information. Sur le plan administratif, l'utilisation plus efficace de l'espace alloué à l'Agence et une amélioration des communications, aussi bien au sein des groupes de travail qu'à destination des missions, continuent d'être les priorités.

La Direction générale du personnel et de l'administration a été choisie pour servir de bureau central de l'apport de l'ACDI aux comités gouvernementaux établis dans le cadre de l'exercice FP 2000; à ce titre, elle verra à ce que les décisions qui découleront de FP 2000 soient rattachées aux programmes courants de l'Agence.

A la fin de 1989-1990, la Direction générale des politiques a établi un Comité de coordination des politiques de l'ACDI, afin de faciliter l'adoption de politiques cohérentes au sein de l'Agence. Ce comité est chargé de coordonner le développement et l'évaluation des options politiques touchant les grandes questions de politique générale, de repérer les domaines où les politiques de l'Agence pourraient être développées et d'exécuter d'autres tâches qui lui sont confiées par d'autres comités de l'ACDI. Ce comité se penche sur des questions centrales, telles la politique macroéconomique, la réduction de l'endettement, l'environnement et le développement durable. Jusqu'à date, il a examiné les projets de politiques touchant les fonds de contrepartie, les cadres de durabilité économique, la programmation intégrée par pays, ainsi que des politiques sectorielles comme celles du sida ou de l'éducation. Les sujets qu'il examinera en 1991-1992 seront fixés lors de la retraite annuelle du Comité du Président.

En 1990-1991, la Direction générale des politiques a créé une direction spéciale pour formuler sa politique en matière d'environnement et de développement, afin de répondre plus efficacement à l'importance croissante des questions environnementales dans la politique canadienne de développement international.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article au titre du programme de l'ACDI figurent au tableau 15 ci-dessous.

Tableau 15: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitement et salaires	58 655	57 057	56 976
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 092	8 728	8 051
Autres frais touchant le personnel	385	282	161
	68 132	66 067	65 188
Biens et services			
Transports et communications	12 137	9 848	10 191
Information	1 730	1 148	1 904
Services professionnels et spéciaux	24 086	19 638	24 993
Location	2 415	2 559	2 225
Achat de services de réparation et d'entretien	862	717	1 022
Services publics, fournitures et approvisionnements	2 125	1 454	1 788
Toutes autres dépenses	-	124	647 811
	43 355	35 488	689 934
Total des dépenses de fonctionnement	111 487	101 555	755 122
Dépenses en capital	2 055	777	3 785
Paiements de transfert	2 087 200	2 083 555	1 900 371
Total des dépenses budgétaires	2 200 742	2 185 887	2 659 278
Non-budgétaire (prêts, dotations en capital et avances)	19 300	15 200	17 118
	2 220 042	2 201 087	2 676 396
Remboursements de prêts	57 000	52 000	32 318
Total des dépenses, moins les remboursements de prêts	2 163 042	2 149 087	2 644 078

Nota: En ce qui concerne les souscriptions en capital et les avances, la délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant aucun décaissement, en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 238,9 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le Budget des dépences au niveau des crédits L40 et L45. Ces postes ne figurent pas dans le tableau ci-dessus, qui ne présente que les besoins de décaissements du programme de l'ACDI.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de l'ACDI, soit 68,1 millions de dollars, représentent 60 p. 100 de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Les renseignements sur les années-personnes et sur le traitement annuel moyen par catégorie sont présentés au tableau 18 page 71).

Tableau 16: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Programme de partenariat	164	168	161
Initiatives nationales	575	566	574
Services généraux	376	385	398
	1 115	1 119	1 133

La diminution de 4 années-personnes de 1990-1991 à 1991-1992 est attribuable à l'ajustement suivant qui a été approuvé:

	A.-P.
• la réduction des années-personnes est liée aux réunions des IFI. Le Conseil du Trésor a approuvé l'affectation de 2 A-P aux réunions des banques pour 1991-1992, contre 6 en 1990-1991.	(4)

Tableau 17: Années-personnes c. dépenses de l'ACDI (en millions de dollars)

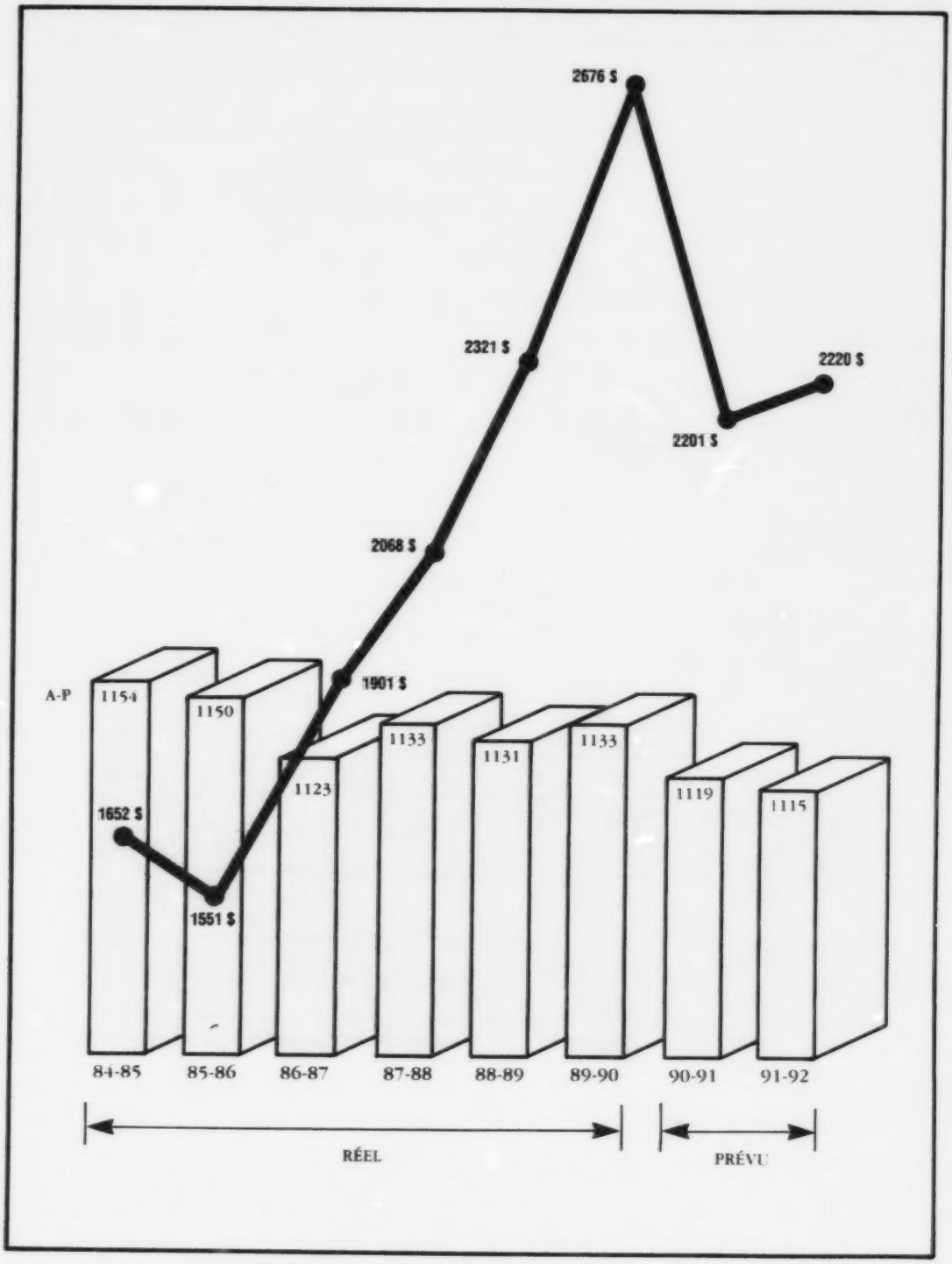


Tableau 18: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes * contrôlées par C.T.			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990		
Gestion	**97**	97	95	59 000 - 132 700	84 822
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	**7**	7	8	19 445 - 65 743	64 510
Sciences biologiques	**4**	4	4	19 674 - 68 563	68 303
Economique, sociologie et statistique	**12**	11	11	20 000 - 79 367	65 421
Enseignement	**8**	8	6	17 989 - 69 331	63 922
Génie et arpentage	**45**	45	43	27 613 - 74 810	70 075
Sciences forestières	**7**	7	6	19 674 - 68 293	65 412
Bibliothéconomie	**2**	2	2	25 371 - 60 147	35 059
Sciences physiques	**4**	3	3	21 430 - 73 473	56 025
Autres	**2**	2	1	-	72 539
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**129**	131	125	17 470 - 72 817	49 345
Commerce	**21**	20	21	17 637 - 72 787	62 679
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**22**	20	23	22 310 - 73 032	48 591
Gestion des finances	**38**	35	37	15 516 - 69 789	56 289
Services d'information	**26**	26	26	17 329 - 65 839	51 462
Organisation et méthodes	**6**	5	6	17 121 - 67 800	49 637
Administration des programmes	**274**	273	270	17 470 - 72 817	57 571
Gestion du personnel	**25**	26	24	16 390 - 67 273	49 322
Achat et approvisionnement	**44**	43	39	16 292 - 68 218	50 343
Technique					
Dessin et illustration	**2**	2	2	19 852 - 51 443	38 082
Soutien des sciences sociales	**6**	9	7	16 124 - 73 716	44 236
Techniciens divers	**2**	4	4	16 124 - 71 058	41 557
Autres	**2**	2	3	-	49 985
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	**177**	179	200	16 504 - 40 509	29 547
Traitement mécanique des données	**3**	6	4	17 165 - 47 383	32 739
Secrétariat, sténographie et dactylographie	**147**	149	160	16 356 - 40 768	28 718
Exploitation					
Services divers	**2**	2	2	16 989 - 51 984	23 972
	1 114	1 118	1 132		

* Voir la page suivante pour les explications.

Tableau 18: Détail des besoins en personnel (suite)

	Autres Années-personnes *				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Cadres supérieurs	1	1	1	59 000 - 132 700	-

***Années-personnes** - L'expression «années-personnes» désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres genres d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. A quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe 1 des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont appelées années-personnes «autorisées».

Les autres années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor, mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant l'échelle des traitements moyens indique les coûts salariaux de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI, d'une valeur globale de 2 106,5 millions de dollars, représentent 94,9 p. 100 du total des dépenses du programme de l'ACDI. Le tableau 19 ci-dessous fournit des renseignements sur les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence.

Tableau 19 : Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Programme de partenariat			
Subventions à l'Institut Nord-Sud	750 000	750 000	750 000
(L)Subventions au Centre international des droits de la personne et du développement démocratique en vertu de l'alinéa (a) de l'article 28 de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	4 000 000	3 000 000	2 000 000
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	168 700 000	159 700 000	152 936 000
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	158 200 000	161 650 000	171 601 784
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	114 050 000	69 135 000	22 942 217
Subventions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	22 100 000	20 700 000	12 981 500
	467 800 000	414 935 000	363 211 501
Initiatives nationales			
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	66 800 000	79 100 000	59 599 285
Aide au développement pour l'éducation et la formation des individus et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	12 100 000	11 900 000	9 879 885
	78 900 000	91 000 000	69 479 170
Total des subventions	546 700 000	505 935 000	432 690 671

Tableau 19: Détail des subventions et contributions (suite)

(en dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions			
Programme de partenariat			
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	162 300 000	187 005 000	220 616 644
Contributions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	800 000	3 100 000	9 368 118
Encouragements à des investisseurs, institutions et organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	75 100 000	66 500 000	58 918 252
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	3 000 000	3 015 756
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	100 000	1 970 500
Contribution à la Banque interaméricaine de développement	2 700 000	2 700 000	2 409 587
	241 100 000	262 405 000	296 298 857
Initiatives nationales			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à des pays en développement et à des organismes et institutions de ces pays, et contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux et régionaux et à des gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes, à l'appui de projets, de programmes et d'activités visant des pays ou des régions donnés, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	976 400 000	965 465 000	862 233 985
Aide alimentaire à des pays en développement, à des organismes et à des personnes de ces pays, ou à des organisations non gouvernementales canadiennes au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	213 300 000	202 450 000	198 074 455
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	100 000	2 609 000
Contributions à l'appui du programme d'information sur le développement versées aux organisations canadiennes ou internationales de communications, à d'autres ministères fédéraux, ou des gouvernements provinciaux ou municipaux, à des radiodiffuseurs, des producteurs et d'autres institutions et gouvernements donateurs concernant la production et la diffusion d'information sur le développement, de matériel éducatif et d'activités connexes	10 300 000	7 200 000	-
	1 200 100 000	1 175 215 000	1 062 917 440
Total des contributions	1 441 200 000	1 437 620 000	1 359 216 297

Tableau 19: Détail des subventions et contributions (suite)

(en dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Autres paiements de transfert*			
Programme de partenariat			
(L)Encaissement de billets délivrés aux fonds d'aide des institutions financières internationales conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)	99 300 000	140 000 000	108 464 066
Total des autres paiements de transfert	99 300 000	140 000 000	108 464 066
Total des subventions, contributions et autres paiements de transfert	2 087 200 000	2 083 555 000	1 900 371 034

* A l'exclusion d'un montant de 19,3 millions de dollars en 1991-1992 en paiements de transfert non budgétaires.

4. Coût net du programme

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 13 041 000$ pour des services fournis gratuitement par d'autres ministères, est indiqué au tableau 20 ci-dessous.

Tableau 20 : Coût total du programme pour 1991-1992

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Plus autres coûts*	Coût estimatif total du programme 1991-1992	1990-1991
Programme de partenariat	842 005	**5 728	847 733	842 997
Initiatives nationales	1 323 655	4 239	1 327 894	1 288 438
Services généraux	54 382	3 074	57 456	48 984
	2 220 042	13 041	2 233 083	2 180 419

* Les autres coûts de 13 041 000 $ se composent des éléments suivants:

	(en milliers de dollars)
Dépenses de fonctionnement:	
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics;	6 271
• avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor;	2 072
• émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services, et	121
• versement d'indemnisations aux employés - ministère du Travail.	77
	8 541
**Dépenses d'aide:	
• intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés - ministère des Finances.	4 500
	13 041

B. Autres renseignements

1. Ventilation des dépenses d'aide publique au développement c. le programme de l'ACDI

Les dépenses d'APD présentées dans la partie I du Budget des dépenses (tableau 1, page 6) sont calculées par crédit et comprennent une somme de 247 millions de dollars pour les subventions, contributions, paiement comptant et la délivrance de billets à demande par l'ACDI à des institutions financières internationales. Les dépenses de l'ACDI (Programme par activité, page 11) sont calculées par décaissement et comprennent une somme de 126 millions de dollars (tableau 8, page 41) pour les subventions, contributions, paiement comptant et le paiement des billets à demande présentés.

Le tableau 21 ci-dessous rapproche les dépenses d'APD par crédit et les dépenses de l'ACDI par décaissement pour 1991-1992.

Tableau 21: Rapprochement des dépenses d'APD (crédits) et des dépenses de l'ACDI (décaissements)

	(en millions de dollars)
Aide publique au développement brute (tableau 1, page 6)	3 177
Moins: APD autre que l'ACDI	(836)
Dépenses de l'ACDI selon les crédits	2 341
Plus: encaissement de billets à vue, subventions, contributions et paiement comptant - programme de l'ACDI	126
Moins: délivrance de billets à vue, subventions, contributions et paiement comptant - programme de l'ACDI	(247)
Dépenses de l'ACDI selon les décaissements	2 220

2. Ventilation des dépenses par activité et par article

Pour faire le lien avec la structure des activités et la structure organisationnelle de l'Agence, le tableau 22 ci-dessous fournit une ventilation des dépenses plus détaillée que celle des autres tableaux figurant dans le présent document.

Tableau 22 : Ventilation des dépenses par activité et par article

(en milliers de dollars)	Budget 1991-1992							
		Dépenses de fonctionnement						
	A.-P.	Personnel	Autres	Total	Subventions	Contributions	Autres paiements de transfert	Coûts totaux
Programme de partenariat								
Institutions financières internationales	11	642	2 128	2 770	4 400	2 800	118 600	128 570
Soutien au secteur bénévole	76	4 538	810	5 348	114 800	162 300	-	282 448
Organisations non gouvernementales internationales	6	381	75	456	22 100	800	-	23 356
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	-	-	-	-	4 000	-	-	4 000
Coopération industrielle	46	2 825	1 155	3 980	-	75 100	-	79 080
Coopération technique multilatérale	15	950	218	1 168	164 300	-	-	165 468
Aide alimentaire multilatérale	10	650	133	783	158 200	100	-	159 083
Total du Partenariat	164	9 986	4 519	14 505	467 800	241 100	118 600	842 005
Initiatives nationales								
Aide alimentaire bilatérale	-	-	-	-	-	213 300	-	213 300
Bourses d'études *	4	276	87	363	12 100	-	-	12 463
Assistance humanitaire internationale	6	396	101	497	66 800	100	-	67 397
Information sur le développement **	9	530	341	871	-	10 300	-	11 171
	19	1 202	529	1 731	78 900	223 700	-	304 331
Programmes géographiques								
Amériques	71	4 152	788	4 940	-	155 900	-	160 840
Afrique anglophone	74	4 341	985	5 326	-	226 100	-	231 426
Asie	88	5 284	1 414	6 698	-	377 000	-	383 698
Afrique francophone	63	3 827	969	4 796	-	212 400	-	217 196
Services aux opérations	94	5 239	881	6 120	-	5 000	-	11 120
Services professionnels*	166	11 439	3 605	15 044	-	-	-	15 044
Total des Initiatives nationales	575	35 484	9 171	44 655	78 900	1 200 100	-	1 323 655
Services généraux								
Haute direction	22	1 301	330	1 631	-	-	-	1 631
Contrôleur	145	8 350	13 584	21 934	-	-	-	21 934
Personnel et administration	130	8 217	10 714	18 931	-	-	-	18 931
Politiques	51	3 145	1 047	4 192	-	-	-	4 192
Communications **	28	1 649	6 045	7 694	-	-	-	7 694
Total des Services généraux	376	22 662	***31 720	54 382	-	-	-	54 382
Total de l'Agence	1 115	68 132	45 410	113 542	546 700	1 441 200	118 600	2 220 042

* Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P et les frais de fonctionnement de la Direction générale des services professionnels étaient attribués au poste des bourses d'études.

** Dans le Budget des dépenses de 1990-1991, les A-P et les frais de fonctionnement du Programme d'information sur le développement étaient attribués aux Communications.

*** Cette somme comprend des dépenses en capital de 2 055 000 $.

INDEX

	PAGE
A	
Afrique francophone	21, 48, 53, 60
Afrique anglophone	21, 48, 53, 57
Afrique 2000	17, 29, 30, 38, 41, 48, 50
Aide alimentaire bilatérale	16, 20, 35, 47, 53, 54
Aide alimentaire multilatérale	16, 20, 35, 37, 39, 46, 52
Ajustement structurel	4, 17, 19, 30, 56, 58
Allégement et annulation de la dette	16, 29
Amériques	21, 48, 56, 57
Asie	21, 25, 31, 39, 45, 48, 53, 55, 59
Assistance humanitaire internationale (AHI)	16, 21, 47, 48, 53, 54, 55
B	
Bureaux régionaux de l'ACDI	17, 31
C	
Centres d'excellence	17, 31, 45
Contrôleur	62, 66
Coopération industrielle	16, 20, 30, 37, 39, 45, 46
Coopération technique multilatérale (CTM)	16, 20, 29, 37, 39, 46
Crise du Golfe	13, 25, 26, 55, 57, 59
D	
Décentralisation	16, 27, 28, 66
Développement des ressources humaines (DRH)	13, 16, 27, 45, 49, 57, 58, 59
Direction générale des services professionnels (DGSP)	28, 48, 49, 50, 52, 53, 78
Direction générale des services aux opérations (DGSO)	49, 53
Direction générale des politiques	28, 46, 63, 67
Direction générale des communications	17, 31, 48, 53, 62, 63, 64, 78
E	
Éducation au développement	16, 27, 31, 38, 43, 45, 52
Environnement	13, 16, 26, 28, 45, 46
H	
Haute direction de l'Agence	62

INDEX (suite)

	PAGE
I	
Information sur le développement	7, 14, 16, 17, 21, 30, 31, 47, 48, 50, 53, 55, 63, 64, 78
Institutions financières internationales (IFI)	16, 20, 35, 37, 42, 44, 45, 56, 68, 69, 77
Intégration de la femme au développement (IFD)	16, 28, 29, 45, 58
O	
Organisations non gouvernementales internationales (ONGI)	16, 20, 37, 38, 45
P	
Personnel et administration	62, 63, 67
Programme des bourses d'études	16, 20, 27, 29, 35, 47, 48, 50, 52, 53, 54, 78
Programme Initiatives Jeunesse	17, 30, 45
Programme des initiatives nationales	5, 16, 20, 31, 43, 47, 49, 51, 53, 63, 64
Programme de partenariat	5, 16, 20, 35, 37, 41, 42, 49, 64
Programmes géographiques	16, 21, 35, 38, 47, 48, 49, 53, 56
S	
Services généraux	20, 21, 50, 52, 62, 64, 66
Soutien au secteur volontaire	16, 20, 37, 38, 43, 45
Syndrome d'immunodéficience acquise (sida)	17, 29, 39, 58, 67